



# Ist die Arbeitslosenversicherung noch zeitgemäß?

Tendenzen der Absicherung bei Arbeitslosigkeit in  
Europa

Jochen Clasen  
University of Edinburgh

Transferworkshop, Recwowe; iaw; IAB, Nürnberg, 29/30. November 2010

# Überblick

1. Absicherung bei Arbeitslosigkeit in den 50/60er Jahren
2. Sozio-ökonomischer Wandel und politische Reaktionen (70er/80er Jahre)
3. Veränderungen seit Mitte der 90er Jahre – analytischer Rahmen (*triple integration*)
4. Empirische Entwicklungen

# Commercial break

- **Clasen, J. and Clegg, D. (eds.) (2011) Regulating the Risk of Unemployment in Europe: National Adaptations to Post-Industrial Labour Markets (Oxford University Press)**
- **Länderstudien**
  - **Belgium, Czech Republic, Denmark, France, Germany, Hungary, Italy, Netherlands, Spain, Sweden, Switzerland, United Kingdom**
- **Vergleichende Perspektiven**
  - **Development of benefit caseloads**
  - **Evolution of ALMP over time**
  - **Benefit reforms and labour market transitions**

# 1. Absicherung bei Arbeitslosigkeit in den 50/60er Jahren

Doppelte Differenzierung:

1. Arbeitslosenversicherung und andere  
Transfers an Arbeitslose

- lohnproportionale Leistungen in ALV
- ökonomische Funktion der ALV

2. weitere Transferprogramme

3. Trennung aktive und 'passive' AMP (in  
einigen Ländern)

# Sozio-ökonomischer Wandel und politische Reaktionen (70er/80er Jahre)

- Massen- und Langzeitarbeitslosigkeit
- Abbau von (bestimmten) Arbeitsplätzen
- Dienstleistungsgesellschaft
- Frauenerwerbstätigkeit
- Familienstrukturen

# Politische Reaktionen (70er/80er Jahre)

- öffentliche Beschäftigung
- Kürzungen – (Kern/Rand – Dualisierung?)
- Zugangsbeschränkungen
- Reduzierung ‘offener Arbeitslosigkeit’
  - statistisch
  - Frühverrentung
  - ‘alternative’ (parallele) Transferprogramme

# Sozialleistungsbezieher in % (15-64); (OECD)

	B	NL	DK	S	D	F	GB
1980	17	16	20	16	15	14	15
1990	24	20	23	17	18	20	18
1995	25	20	26	23	22	23	22

# Sozialleistungsbezieher (15-64); % (OECD)

	B	NL	DK	S	D	F	GB
2004 gesamt* (Vergleich mit 1995)	22 (-3)	19 (-1)	22 (-4)	22 (-1)	22 (-)	23 (-)	19 (-3)
<b>unemployment</b>	8	6	5	3	8	5	2
<b>Old-age</b>	5	1	2	1	4	6	4
<b>Incapacity/ sickness</b>	5	11	11	15	6	7	8
<b>Social assistance/ lone parent</b>	2	1	2	1	3	3	2



# Veränderungen seit Mitte der 90er Jahre – analytischer Rahmen (*triple integration*)

- Buchprojekt
- Arbeitsmärkte – soziale Rechte
  - *mehr* Förderung von Flexibilität
  - *weniger* Prämierung von Stabilität  
(Statuserhaltung)
- 3 Dimensionen:

# 1. Vereinheitlichung in der ALabsicherung (*benefit homogenisation*)

- ALV - weniger lohnarbeitsbezogenen
- Annäherung ALV und ALH/SH
  - nicht Abschaffung (Erosion) ALV
- Tendenz zur Vereinheitlichung
  - strukturell
  - quantitativ

## 2. Rekategorisierung

- 'Status' Arbeitslosigkeit
  - Frühverrentung
  - Arbeitsfähigkeitstests
  - Alleinerziehende

>> single working age benefit?
- Integration von Steuer- und Sozialleistungen

# 3. Aktivierung

- ‘passive’ und ‘aktive’ Leistungen
- fordern und fördern
- intensivere Betreuung
- kurzfristige Programme
- Anreize zur Arbeitsaufnahme
- ‘One-stop’ shops

# Triple Integration in Contemporary Labour Market Policy

Process of Integration	Indicators
<p><b>Benefit Homogenisation</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- less earnings-relatedness in UI (access; benefits)</li> <li>- fewer tiers of UB</li> <li>- emergence of dominant UB tier</li> </ul>
<p><b>Risk Re-Categorisation</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- diminishing differences in entitlement and conditionality between UB and other schemes</li> <li>- transferring claimants to UB systems</li> <li>- merging benefit programmes</li> <li>- creating single benefit for working-age people</li> <li>- diminishing boundary between in-work and out-of-work benefits</li> </ul>
<p><b>Activation</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- administrative linking active and passive LMP</li> <li>- tightening requirements (job search)</li> <li>- joint advice and administrative support for all working-age benefit groups ('one stop shops')</li> <li>- 'work first' orientation</li> </ul>

# Triple Integration in Contemporary Labour Market Policy

<b>Integration</b>	<b>Indikatoren</b>
<b>Benefit Homogenisation</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- weniger Lohnarbeitsbezogenheit in der ALV</li> <li>- <b>DK; S; H; (B)</b></li> <li>- weniger parallele AL Leistungssysteme</li><li>- <b>D; NL</b></li> <li>- Herausbildung eines <u>dominanten</u> AL Leistungssystems</li><li>- <b>UK; D; NL (SH); (B)</b></li></ul>

# Triple Integration in Contemporary Labour Market Policy

<b>Integration</b>	<b>Indikatoren</b> <b>(Ausweitung des admin. Status ‘arbeitslos’)</b>
<b>Risk Re- Categorisation</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Geringere strukturelle Unterschiede zwischen AL und anderen Programmen (Leistungsberechtigung; Erwerbsfähigkeit)<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>UK; NL; H (disab)</b></li></ul></li><li>- Überführung von Sozialleistungsbeziehern in AL-absicherung<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>D; UK</b></li></ul></li><li>- Zusammenführung von Programmen<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>D; UK; F</b></li></ul></li><li>- ein Transfersystem für alle Personen (15-64)<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>UK (D)</b></li></ul></li><li>- Integration von Lohnsubvention und Transferleistung<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>D; UK; F</b></li></ul></li></ul>

# Triple Integration in Contemporary Labour Market Policy

<b>Integration</b>	<b>Indikatoren</b>
<b>Aktivierung</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- engere Verknüpfung von ‘passiven’ und ‘aktiven’ Leistungen<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>(fast) überall</b></li></ul></li> <li>- stärkerer Arbeitsmarktfokus in der Beratung (Integrationsverträge)<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>(fast) überall</b></li></ul></li> <li>- stärkere ‘work first’ Orientierung<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>stark verbreitet</b></li></ul></li> <li>- einheitliche Verwaltungsstrukturen (Altersabsicherung und andere Transferprogramme) (‘one stop shops’)<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>UK, DK; NL; F (RSA)</b></li></ul></li></ul>



# Working age claimant data (thousands), major groups only (GB)

