

# Der Arbeitsmarkt in der Bundesrepublik Deutschland in den Jahren 2003 und 2004

Autorengemeinschaft \*

Nach einem Rückblick auf die Entwicklung von Wirtschaft und Arbeitsmarkt in den letzten Jahren wird auf der Basis einer Alternativprojektion eine Vorausschau auf Tendenzen in den Jahren 2003 und 2004 gegeben. Im Anschluss werden ausgewählte Themen ausführlicher behandelt (Außenwirtschaftliche Entwicklungen, Arbeitsmarktdynamik und Arbeitsmarktpolitik in Deutschland).

Die seit 2001 anhaltende weltwirtschaftliche Schwäche hat die deutsche Volkswirtschaft aufgrund ihrer engen Außenverflechtung belastet. Dennoch verhinderte die relativ stabile Entwicklung der Exporte zuletzt ein noch schwächeres gesamtwirtschaftliches Ergebnis. Eine selbsttragende binnenwirtschaftliche Eigendynamik blieb in Deutschland bislang aus. Wesentliche Konjunkturimpulse für die Weltwirtschaft können zur Zeit fast ausschließlich von der US-Ökonomie erwartet werden.

Die Perspektiven für den deutschen Arbeitsmarkt 2003 haben sich nach zwei Jahren wirtschaftlicher Stagnation nicht aufgehellt. Mit einer schnellen und kräftigen Konjunkturbelebung ist derzeit nicht zu rechnen. Die Erwerbstätigkeit wird tendenziell weiter sinken und die Unterbeschäftigung erneut kräftig steigen. Die traditionellen Maßnahmen der aktiven Arbeitsförderung der BA vermeiden offene Arbeitslosigkeit und entlasten insoweit den Arbeitsmarkt zwar in erheblichem Umfang, aber mit abnehmender Tendenz. Die auf unmittelbare Eingliederung in den ersten Arbeitsmarkt zielenden Maßnahmen nehmen kräftig zu. Unter den herrschenden gesamtwirtschaftlichen Rahmenbedingungen dürfte ihr Wirkungsgrad aber bescheiden sein. Schließlich sind wichtige Schritte zur Reform des Arbeitsmarktes eingeleitet worden. Mit spürbaren Wirkungen ist aber erst allmählich zu rechnen.

Auch wenn sich die Konjunktur im zweiten Halbjahr belebt und die Wirtschaft 2003 um 0,5 % wächst, kann erst gegen Ende des Jahres 2003 mit einer Stabilisierung am Arbeitsmarkt gerechnet werden. Im Jahresdurchschnitt wären rd. 4,4 Mio. Arbeitslose zu verzeichnen, 340.000 mehr als im Vorjahr.

Die Analyse zeigt, dass es auch bei hoher und steigender Unterbeschäftigung erhebliche Bewegungen am Arbeitsmarkt gibt, namentlich zwischen Erwerbstätigkeit und Arbeitslosigkeit. Sie belegen die prinzipielle Funktionstüchtigkeit des Arbeitsmarkts.

Im Zusammenspiel mit einer außenwirtschaftlichen Belebung und den Arbeitsmarktreformen wäre dann im Jahr 2004 eine merkliche Besserung am Arbeitsmarkt zu erwarten. Aber auch bei 2% Wirtschaftswachstum wäre aus heutiger Sicht mit einer Zahl vom 4,35 Mio. Arbeitslosen im Jahresdurchschnitt zu rechnen.

## Gliederung

- 1 Wirtschaftliche Entwicklung und Arbeitsmarktbilanz im Rückblick
- 2 Konjunkturelle Perspektiven und Arbeitsmarktentwicklung 2003
- 3 Ausblick auf das Jahr 2004
- 4 Vertiefende Analysen
  - 4.1 Außenwirtschaft und Arbeitsmarkt
  - 4.2 Arbeitsmarktdynamik
  - 4.3 Arbeitsmarktpolitik
- 5 Zusammenfassung
- Literatur und Tabellenanhang

## 1 Wirtschaftliche Entwicklung und Arbeitsmarktbilanz im Rückblick

### Gesamtsituation

Die wirtschaftliche Entwicklung im Jahr 2002 blieb weit hinter den ursprünglichen Erwartungen zurück. Die starke Außennachfrage der letzten Jahre hat nachgelassen

---

\* Hans-Uwe Bach, Susanne Koch, Emil Magvas, Leo Pusse, Thomas Rothe, Eugen Spitznagel sind Mitarbeiter im IAB. Der Beitrag entstand im Rahmen des IAB-Projekts „Kurzfristige Arbeitsmarktanalyse und -projektion für die Bundesrepublik Deutschland“ (Projektnummer 2-033) und liegt in der alleinigen Verantwortung der Autoren. Er wurde im April 2003 eingereicht und nach der Begutachtung im Mai 2003 zur Veröffentlichung angenommen.

Redaktionsschluss: 15.5.2003



# Eckdaten der Alternativrechnungen zur Arbeitsmarktentwicklung 2003

– Neue Gebietsabgrenzung: West ohne Berlin; Ost mit Berlin –

		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003		
											Var. I	Var. II	Var. III
A. Die Nachfrage nach Arbeitskräften													
Bruttoinlandsprodukt (real) (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %)	West	+ 1,4	+ 1,4	+ 0,6	+ 1,6	+ 2,3	+ 2,1	+ 3,1	+ 0,7	+ 0,3	0	+ 1/2	+1
	Ost	+ 8,1	+ 3,5	+ 1,7	+ 0,5	+ 0,2	+ 1,6	+ 1,4	– 0,2	– 0,3	0	+ 1/2	+1
	Insg.	+ 2,3	+ 1,7	+ 0,8	+ 1,4	+ 2,0	+ 2,0	+ 2,9	+ 0,6	+ 0,2	0	+ 1/2	+1
Stundenproduktivität	West	+ 2,0	+ 2,3	+ 1,9	+ 1,8	+ 1,3	+ 1,3	+ 1,7	+ 0,6	+ 1,0	+ 1,3	+ 1,4	+ 1,6
	Ost	+ 7,0	+ 3,9	+ 4,0	+ 2,4	+ 0,7	+ 2,0	+ 3,4	+ 2,4	+ 1,9	+ 2,5	+ 2,5	+ 2,6
	Insg.	+ 2,6	+ 2,5	+ 2,3	+ 2,0	+ 1,3	+ 1,5	+ 2,2	+ 1,0	+ 1,2	+ 1,5	+ 1,6	+ 1,8
Arbeitsvolumen	West	– 0,6	– 0,9	– 1,3	– 0,3	+ 0,9	+ 0,8	+ 1,4	+ 0,1	– 0,7	– 1,3	– 0,8	– 0,6
	Ost	+ 1,1	– 0,4	– 2,2	– 1,8	– 0,5	– 0,3	– 1,9	– 2,6	– 2,2	– 2,4	– 2,0	– 1,6
	Insg.	– 0,2	– 0,8	– 1,5	– 0,6	+ 0,6	+ 0,6	+ 0,7	– 0,4	– 1,0	– 1,5	– 1,1	– 0,8
Durchschnittliche Jahresarbeitszeit	West	+ 0,0	– 0,8	– 1,1	– 0,4	– 0,4	– 0,6	– 0,9	– 0,7	– 0,4	– 0,5	– 0,3	– 0,2
	Ost	– 0,6	– 1,8	– 1,3	– 0,5	– 0,5	– 0,7	– 1,5	– 1,2	– 0,6	– 0,8	– 0,6	– 0,4
	Insg.	– 0,1	– 1,0	– 1,2	– 0,4	– 0,5	– 0,7	– 1,1	– 0,8	– 0,5	– 0,6	– 0,4	– 0,2
Nachr. Arbeitstage-Effekt	West	– 0,4	– 0,4	+ 0,1	– 0,2	+ 0,8	+ 0,5	– 1,3	– 0,3	0,0	+ 0,2	+ 0,2	+ 0,2
	Ost	– 0,8	– 0,5	+ 0,1	– 0,6	+ 1,2	+ 0,8	– 1,5	– 0,3	0,0	– 0,1	– 0,1	– 0,1
	Insg.	– 0,5	– 0,4	+ 0,1	– 0,2	+ 0,9	+ 0,5	– 1,3	– 0,3	0,0	+ 0,2	+ 0,2	+ 0,2
Erwerbstätige (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %)	West	– 0,6	– 0,1	– 0,1	+ 0,1	+ 1,4	+ 1,4	+ 2,3	+ 0,8	– 0,3	– 0,8	– 0,5	– 0,4
	Ost	+ 1,7	+ 1,4	– 0,9	– 1,4	+ 0,1	+ 0,4	– 0,5	– 1,3	– 1,6	– 1,7	– 1,4	– 1,2
	Insg.	– 0,2	+ 0,2	– 0,3	– 0,2	+ 1,1	+ 1,2	+ 1,8	+ 0,4	– 0,6	– 1,0	– 0,7	– 0,5
(Veränderung gegenüber dem Vorjahr in 1000)	West	– 189	– 28	– 40	+ 41	+ 404	+ 428	+ 709	+ 264	– 110	– 250	– 170	– 125
	Ost	+ 128	+ 106	– 72	– 103	+ 4	+ 33	– 34	– 99	– 119	– 120	– 100	– 85
	Insg.	– 61	+ 78	– 112	– 62	+ 408	+ 461	+ 675	+ 165	– 229	– 370	– 270	– 210
(Jahresdurchschnitte in 1000)	West	29.749	29.721	29.681	29.722	30.126	30.554	31.263	31.527	31.417	31.167	31.247	31.292
	Ost	7.555	7.661	7.589	7.486	7.490	7.523	7.489	7.390	7.271	7.151	7.171	7.186
	Insg.	37.304	37.382	37.270	37.208	37.616	38.077	38.752	38.917	38.688	38.318	38.418	38.478

## B. Das Angebot an Arbeitskräften

<b>Erwerbspersonenpotenzial</b> (Jahresdurchschnitte in 1000)	West	<b>33.692</b>	<b>33.885</b>	<b>34.130</b>	<b>34.454</b>	<b>34.685</b>	<b>34.986</b>	<b>35.236</b>	<b>35.583</b>	<b>35.746</b>	<b>35.911</b>	<b>35.911</b>	<b>35.911</b>
	Ost	<b>10.058</b>	<b>10.003</b>	<b>9.950</b>	<b>9.893</b>	<b>9.829</b>	<b>9.730</b>	<b>9.625</b>	<b>9.556</b>	<b>9.504</b>	<b>9.454</b>	<b>9.454</b>	<b>9.454</b>
	Insg.	<b>43.750</b>	<b>43.888</b>	<b>44.080</b>	<b>44.347</b>	<b>44.514</b>	<b>44.716</b>	<b>44.861</b>	<b>45.139</b>	<b>45.249</b>	<b>45.365</b>	<b>45.365</b>	<b>45.365</b>
(Veränderung gegenüber dem Vorjahr in 1000)	West	+ 156	+ 192	+ 245	+ 324	+ 232	+ 301	+ 251	+ 347	+ 163	+ 165	+ 165	+ 165
	Ost	– 52	– 55	– 53	– 57	– 64	– 99	– 105	– 69	– 52	– 50	– 50	– 50
	Insg.	+ 104	+ 137	+ 192	+ 267	+ 168	+ 202	+ 146	+ 278	+ 110	+ 115	+ 115	+ 115
davon: Demographie	West	– 153	– 174	– 156	– 125	– 116	– 156	– 168	– 161	– 155	– 145	– 145	– 145
	Ost	– 44	– 54	– 51	– 34	– 25	– 40	– 37	– 18	– 6	– 7	– 7	– 7
	Insg.	– 197	– 228	– 207	– 159	– 141	– 196	– 205	– 179	– 161	– 152	– 152	– 152
Verhaltenskomponente	West	+ 115	+ 168	+ 233	+ 352	+ 337	+ 382	+ 291	+ 291	+ 169	+ 171	+ 171	+ 171
	Ost	– 7	– 18	– 24	– 19	– 16	+ 2	+ 7	+ 19	+ 10	+ 7	+ 7	+ 7
	Insg.	+ 108	+ 150	+ 209	+ 333	+ 321	+ 384	+ 298	+ 310	+ 179	+ 178	+ 178	+ 178
Wanderungseffekte und Pendlersaldo	West	+ 194	+ 198	+ 168	+ 97	+ 11	+ 75	+ 128	+ 217	+ 149	+ 140	+ 140	+ 140
	Ost	– 1	+ 17	+ 22	– 4	– 23	– 61	– 75	– 70	– 56	– 50	– 50	– 50
	Insg.	+ 193	+ 215	+ 190	+ 93	– 13	+ 14	+ 53	+ 147	+ 93	+ 90	+ 90	+ 90

## C. Die Arbeitsmarktbilanz

<b>Registrierte Arbeitslose</b> (Jahresdurchschnitte in 1000)	West	<b>2.426</b>	<b>2.427</b>	<b>2.646</b>	<b>2.871</b>	<b>2.750</b>	<b>2.605</b>	<b>2.381</b>	<b>2.320</b>	<b>2.497</b>	<b>2.831</b>	<b>2.767</b>	<b>2.731</b>
	Ost	<b>1.272</b>	<b>1.185</b>	<b>1.319</b>	<b>1.514</b>	<b>1.529</b>	<b>1.495</b>	<b>1.508</b>	<b>1.532</b>	<b>1.563</b>	<b>1.646</b>	<b>1.630</b>	<b>1.618</b>
	Insg.	<b>3.698</b>	<b>3.612</b>	<b>3.965</b>	<b>4.385</b>	<b>4.279</b>	<b>4.100</b>	<b>3.889</b>	<b>3.852</b>	<b>4.060</b>	<b>4.478</b>	<b>4.398</b>	<b>4.350</b>
(Veränderung gegenüber dem Vorjahr in 1000)	West	+ 277	+ 1	+ 219	+ 225	– 121	– 145	– 224	– 61	+ 177	+ 334	+ 270	+ 234
	Ost	+ 2	– 87	+ 134	+ 195	+ 15	– 34	+ 13	+ 24	+ 31	+ 83	+ 67	+ 55
	Insg.	+ 279	– 86	+ 353	+ 420	– 106	– 179	– 211	– 37	+ 208	+ 418	+ 338	+ 290
Arbeitslosenquoten (in % aller Erwerbspersonen)	West	8,2	8,3	9,1	9,8	9,4	8,8	7,8	7,4	7,9	8,9	8,7	8,6
	Ost	15,2	14,0	15,7	18,1	18,2	17,6	17,4	17,5	18,0	19,0	18,8	18,7
	Insg.	9,6	9,4	10,4	11,4	11,1	10,5	9,6	9,4	9,8	10,8	10,6	10,5
<b>Stille Reserve</b> (Jahresdurchschnitte in 1000)	West	<b>1.517</b>	<b>1.737</b>	<b>1.803</b>	<b>1.861</b>	<b>1.809</b>	<b>1.827</b>	<b>1.592</b>	<b>1.736</b>	<b>1.832</b>	<b>1.912</b>	<b>1.896</b>	<b>1.887</b>
	Ost	<b>1.231</b>	<b>1.157</b>	<b>1.042</b>	<b>893</b>	<b>810</b>	<b>712</b>	<b>628</b>	<b>634</b>	<b>670</b>	<b>656</b>	<b>652</b>	<b>649</b>
	Insg.	<b>2.748</b>	<b>2.894</b>	<b>2.845</b>	<b>2.754</b>	<b>2.619</b>	<b>2.539</b>	<b>2.220</b>	<b>2.370</b>	<b>2.501</b>	<b>2.569</b>	<b>2.549</b>	<b>2.537</b>
(Veränderung gegenüber dem Vorjahr in 1000)	West	+ 68	+ 219	+ 66	+ 58	– 52	+ 18	– 235	+ 144	+ 96	+ 81	+ 65	+ 56
	Ost	– 182	– 74	– 115	– 149	– 83	– 98	– 84	+ 6	+ 36	– 13	– 17	– 20
	Insg.	– 114	+ 145	– 49	– 91	– 135	– 80	– 319	+ 150	+ 131	+ 67	+ 47	+ 35
davon: Stille Reserve im engeren Sinn	West	1.058	1.250	1.307	1.424	1.424	1.425	1.195	1.316	1.357	1.438	1.422	1.413
	Ost	301	489	542	516	492	400	328	330	355	363	359	356
	Insg.	1.359	1.739	1.849	1.940	1.916	1.825	1.523	1.646	1.711	1.801	1.781	1.769
Stille Reserve in Maßnahmen	West	459	487	496	437	385	402	397	420	475	474	474	474
	Ost	930	668	500	377	318	312	300	304	315	294	294	294
	Insg.	1.389	1.155	996	814	703	714	697	724	790	768	768	768

Quelle: Berechnungen des IAB



und die Binnennachfrage ist geschrumpft. So waren bei den besonders konjunkturabhängigen Ausrüstungsinvestitionen starke Rückgänge zu verzeichnen. Und in Bauten wurde weiterhin weniger investiert, auch wegen des geringen finanzpolitischen Spielraums öffentlicher Auftraggeber. Letztendlich stagnierte das größte Endnachfrageaggregat, der private Verbrauch, vor allem infolge rückläufiger Beschäftigtenzahlen und schwacher Lohnentwicklung. Das reale Bruttoinlandsprodukt wuchs 2002 nur mehr um 0,2 % nach 0,6 % im Jahr 2001. Allein der anhaltende Anstieg der Exporte, insbesondere des Außenbeitrags, verhinderte ein noch schwächeres Ergebnis. Die Zunahme der gesamtwirtschaftlichen Produktion beschränkte sich auf Westdeutschland. Wie schon seit Jahren blieb die wirtschaftliche Entwicklung in Ostdeutschland deutlich zurück.

### Arbeitsnachfrage

Die Arbeitsmarktentwicklung 2002 folgte der unteren Variante der vor Jahresfrist vorgelegten Alternativrechnung des IAB. Infolge der ausgeprägten konjunkturellen Schwäche schlug der kräftige Beschäftigungsaufbau der vergangenen Jahre in einen deutlichen Rückgang um: Die Zahl der Erwerbstätigen nahm im Jahresdurchschnitt um 230.000 ab. Der Rückgang entfiel zu etwa gleichen Teilen auf West- und Ostdeutschland (–110.000 bzw. –120.000 Personen), relativ betrachtet war er aber in den neuen Bundesländern gut fünfmal stärker als in den alten (–1,6 % zu –0,3 %). In ganz Deutschland beschränkte sich der Rückgang zudem auf die beschäftigten Arbeitnehmer, während die Zahl der Selbständigen weiter leicht zunahm (vgl. Tabelle 1 im Anhang). Zur Gebietsstandsänderung West-Ost siehe Kasten.

Die durchschnittliche Jahresarbeitszeit je Erwerbstätigen nahm im Jahr 2002 ab (–0,5 %). Ausschlaggebend waren dafür vor allem konjunkturelle Gründe. So leistete im Durchschnitt jeder Arbeitnehmer knapp 2 bezahlte Überstunden weniger als 2001. Das gesamtwirtschaftliche Überstundenvolumen ging um 62 Mio. Stunden auf rd. 1,6 Mrd. zurück. Auch die Guthaben auf Arbeitszeitkonten wurden im Schnitt verringert.

Arbeitszeitverkürzend wirkte auch, dass sich das Ausfallvolumen durch Kurzarbeit erhöhte. Zwar ist der Arbeitsausfall je Kurzarbeiter gegenüber den Vorjahren weiter zurückgegangen, insbesondere in Westdeutschland ist jedoch die Zahl der von Kurzarbeit betroffenen Arbeitnehmer angestiegen, vorwiegend aus konjunkturellen Gründen. Die Auswirkungen der Flutkatastrophe auf die Kurzarbeiterzahlen in Ostdeutschland waren nur in den Monaten September und Oktober spürbar. Der Anstieg des Ausfallvolumens war somit auch hier hauptsächlich konjunkturell bedingt.

Zum Rückgang der gesamtwirtschaftlichen Arbeitszeit trug weiterhin bei, dass – wie in den Vorjahren – die Teilzeitquote weiter anstieg (vgl. Tabellen 3a – c). Dieser Effekt war in Ostdeutschland stärker ausgeprägt als in Westdeutschland, allerdings ausgehend von einem niedrigeren Niveau. Der Anteil der geringfügig Beschäftigten an den Teilzeitbeschäftigten blieb gegenüber den Vorjahren

### Neue Abgrenzung der Gebietsteile für West- und Ostdeutschland

Seit Januar 2003 werden in den Statistiken der Bundesanstalt für Arbeit die Gebietsteile West und Ost wie folgt neu abgegrenzt:

West = Alte Länder ohne Berlin

Ost = Neue Länder und Berlin.

Die Arbeitsmarktbilanz in diesem Aufsatz ist entsprechend aufbereitet. Dies gilt vor allem für die Zeitreihen zur Erwerbstätigkeit und zur Registrierten Arbeitslosigkeit. Für andere Reihen mussten für zurückliegende Jahre vorläufige Schätzungen vorgenommen werden. Dies gilt für die Komponenten der Potenzialentwicklung und teilweise für die Arbeitsmarktpolitik (hier vor allem die Jahre vor 1998).

Die Einzeldaten in den Tabellen 3b und 3c (Komponenten der Arbeitszeit) konnten noch nicht auf den neuen Gebietsstand umgerechnet werden. Die darin angegebenen Zahlen zu Arbeitszeit und Arbeitsvolumen weichen daher notwendigerweise von denen in der Tabelle 1 (Nachfrage) ab.

In der Darstellung der Arbeitsmarktdynamik (Abschnitt 4.2) konnte der neue Gebietsstand noch nicht berücksichtigt werden.

konstant. Aufgrund einer leichten Zunahme der Arbeitszeit von regulär Teilzeitbeschäftigten stieg die Stundenrelation Teilzeit zu Vollzeit leicht an. Von den tariflichen Arbeitszeitkomponenten gingen dagegen keine Veränderungsimpulse aus, sieht man von einer leichten Verkürzung der tariflichen Wochenarbeitszeit in einzelnen Wirtschaftsbereichen in Ostdeutschland ab.

Arbeitszeitverlängernd wirkte hingegen das Absinken der Krankenstandsquote auf nur noch 4,04 % im Jahresdurchschnitt. Dies bedeutete, dass im Durchschnitt je Arbeitnehmer knapp 55 Stunden im Jahr wegen Krankheit ausgefallen sind, gut ein Viertel weniger als Anfang der 90er Jahre. Für diese Entwicklung ist neben der trendmäßigen Abnahme – vor allem wegen Veränderungen in der Beschäftigtenstruktur (z.B. höherer Anteil von Angestellten, höhere Teilzeitquote) und der besseren Gesundheitsprävention – im Jahr 2002 auch die konjunkturelle Lage ausschlaggebend gewesen. So zeigen nach Untersuchungen des IAB (Kohler 2002) die Krankenstandsquoten einen deutlich prozyklischen Verlauf.

Aus der Entwicklung von Arbeitszeit und Erwerbstätigkeit in Deutschland ergab sich ein Rückgang des gesamtwirtschaftlichen Arbeitsvolumens von 1,0 %. Bei einem Produktionswachstum um 0,2 % stieg damit die Stundenproduktivität um 1,2 % an – in Ostdeutschland mit 1,9 % erheblich stärker als in Westdeutschland (+1,0 %). Die im gesamtwirtschaftlichen Durchschnitt immer noch große Produktivitätslücke zwischen Ost und West wurde damit weiter verringert (vgl. Tabelle 1).



## Arbeitsangebot

Das Erwerbspersonenpotenzial in Deutschland hat 2002 mit gut 100.000 Personen sehr viel schwächer zugenommen als in früheren Jahren. Die verschiedenen Einflusskomponenten des Arbeitsangebots wirkten zwar weiter in die gleiche Richtung, aber in deutlich geringerem Umfang als bisher.

Die Einflüsse aus der Bevölkerungsentwicklung sind seit langem angebotsreduzierend, während die Verhaltenskomponente, die die potenzielle Erwerbsbeteiligung ausdrückt, auf Erhöhung des Angebots gerichtet ist. Die Wirkungen beider Komponenten glichen sich 2002 nahezu aus. Die Wanderungs- und Pendlerbeziehungen steigerten das Angebot zwar erneut, aber schon seit mehreren Jahren nur noch moderat. Bei allen diesen Tendenzen gab es zwischen West- und Ostdeutschland deutliche Unterschiede, die im Wesentlichen aus der jeweiligen Bevölkerungsstruktur, dem Erwerbsverhalten und der wirtschaftlichen Lage resultierten.

Das Arbeitskräfteangebot hat in *Westdeutschland* 2002 gegenüber dem Vorjahr zwar erneut deutlich zugenommen. Aber mit rd. 160.000 Personen ist die Zunahme weniger als halb so groß wie 2001 (vgl. Tabelle 2a). Dies ergibt sich aus teils gegenläufigen Wirkungen der Einzelkomponenten:

- Bevölkerungsentwicklung (demografische Komponente, ohne Wanderungen): –160.000 Personen,
- Erwerbsbeteiligung (Verhaltenskomponente): +170.000 Personen,
- Wanderungseffekte: +130.000 Personen,
- Pendlersaldo: rund +20.000 Personen.

Die Effekte der *demografischen Entwicklung* reduzieren bereits seit vielen Jahren das Arbeitsangebot. Die Ursache hierfür ist der Prozess der fortschreitenden Alterung der (deutschen) Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter, der sich aus langfristigen Tendenzen niedriger Geburtenhäufigkeit und steigender Lebenserwartung ergibt. Deshalb scheiden mehr ältere Personen aus dem Erwerbsleben aus als jüngere eintreten. Damit steigt tendenziell das Gewicht der älteren Bevölkerungsgruppen. Unter der Annahme konstanter Quoten und unter Ausschluss der Wanderungen ergibt sich rechnerisch die allein demografisch bedingte Abnahme des Erwerbspersonenpotenzials (unter Einschluss aller Altersgruppen vom 15. bis 64. Lebensjahr).

Die *Verhaltenskomponente* als Ausdruck von Veränderungen der potenziellen Erwerbsbeteiligung wirkte auch 2002 im Ganzen weiter angebotserhöhend. Darin äußert sich im Wesentlichen der langfristige Trend zunehmender Erwerbsneigung der Frauen. Die Potenzialwirkung aus zusätzlicher geringfügiger Beschäftigung war erheblich geringer als in früheren Jahren.

Die *Wanderungsbewegungen* leisten den Hauptbeitrag zum steigenden Erwerbspersonenpotenzial. Außer für die beiden Zuwanderungsgruppen der Spätaussiedler und der Asylbewerber liegen Angaben gegenwärtig nur bis zum 1. Quartal 2002 vor. Die für die Projektion des Arbeits-

kräfteangebots erforderlichen Daten wurden deshalb entsprechend den jeweiligen bisherigen Entwicklungstendenzen geschätzt.

Nach dem Auslaufen des Sondereffekts „Arbeitserlaubnis für Asylbewerber nach einjährigem Aufenthalt“ beeinflussen Wanderungsbewegung und die Veränderung des Pendlersaldos das westdeutsche Arbeitsangebot im Jahr 2002 schwächer als 2001.

Mit 91.000 *Spätaussiedlern* und 71.000 *Asylbewerbern* sind im Jahr 2002 erneut weniger Personen dieser beiden Gruppen nach Deutschland gekommen. Wie bisher entfallen 77,3 % von ihnen auf Westdeutschland.

In *Ostdeutschland* setzte sich die bisherige Tendenz zur Abnahme des Arbeitsangebots auch 2002 fort (vgl. Tabelle 2b). Im Jahresdurchschnitt ging das Erwerbspersonenpotenzial per Saldo um rd. 50.000 Personen zurück, um etwa 15.000 schwächer als im Jahr 2001. Die einzelnen Komponenten trugen zur gesamten Potenzialentwicklung wie folgt bei:

- Bevölkerungsentwicklung (demografische Komponente, ohne Wanderung): –6.000 Personen,
- Erwerbsbeteiligung (Verhaltenskomponente): +10.000 Personen,
- Wanderungseffekte: rd. –35.000 Personen,
- Pendlersaldo: rd. –20.000 Personen.

Die demografische Komponente war für die Veränderung des Arbeitskräfteangebots von geringer Bedeutung. Ähnliches gilt für die Verhaltenskomponente, deren langfristig negative Wirkung auch 2002 aus der zusätzlichen geringfügigen Beschäftigung überkompensiert wurde. Die Erwerbsneigung der ostdeutschen Bevölkerung ist nach wie vor relativ hoch. Die Potenzialerwerbsquoten gehen nur sehr langsam zurück und nähern sich erst allmählich den im Niveau niedrigeren, im Trend aber steigenden westdeutschen Quoten.

Die in den neuen Bundesländern vielerorts unbefriedigende Arbeitsmarktlage veranlasste unserer Einschätzung nach auch 2002 eine steigende Zahl von Erwerbstätigen, eine Berufstätigkeit oder Berufsausbildung im Westen wenigstens vorübergehend aufzunehmen. Die Pendlerströme bewirkten bei einem Saldo von rund 350.000 Erwerbstätigen zugunsten Westdeutschlands auch im letzten Jahr ein spürbare Entlastung auf der Angebotsseite des ostdeutschen Arbeitsmarktes.

## Arbeitsmarktbilanz

Im Jahr 2002 lag die Gesamtzahl der Erwerbstätigen in Deutschland erstmals seit 1998 unter dem Vorjahr (West: –110.000 bzw. Ost: –120.000). Bei zunehmendem Kräfteangebot (rd. 110.000 Personen) ist die Zahl der registrierten Arbeitslosen im Jahresdurchschnitt wieder kräftig gestiegen, in Westdeutschland um 180.000 auf 2,50 Mio., in Ostdeutschland um 30.000 auf 1,56 Mio. Personen. Insgesamt waren in Deutschland im Jahresdurchschnitt 4,06 Mio. Personen arbeitslos. Die saisonbereinigten Zahlen stiegen im Jahresverlauf 2002 bis zuletzt an.



Schaubild 1a: Prognose-Ist-Vergleich der Erwerbstätigkeit in Deutschland 2002\*

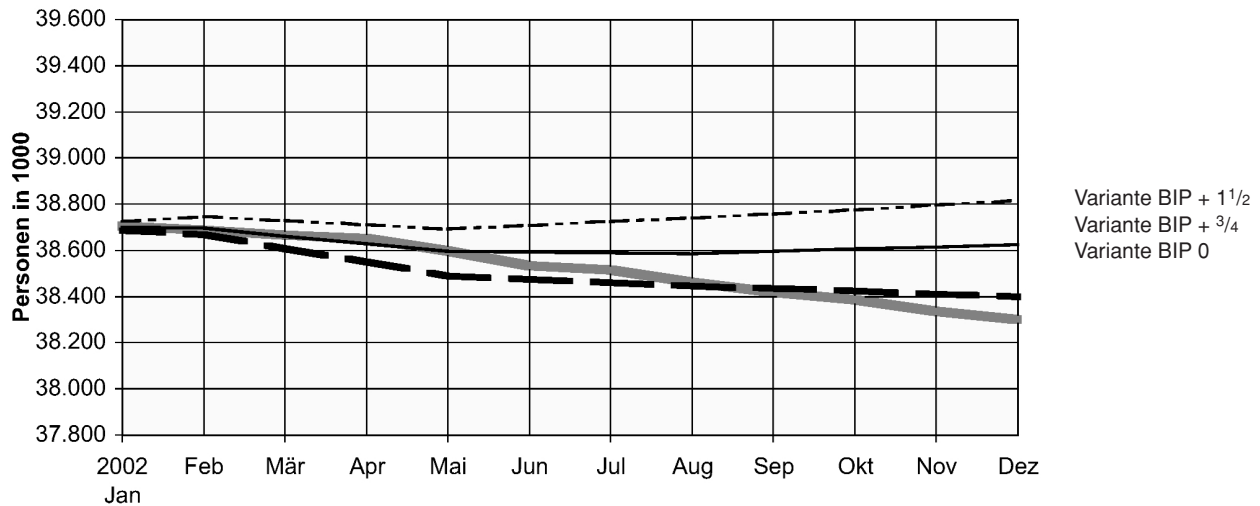
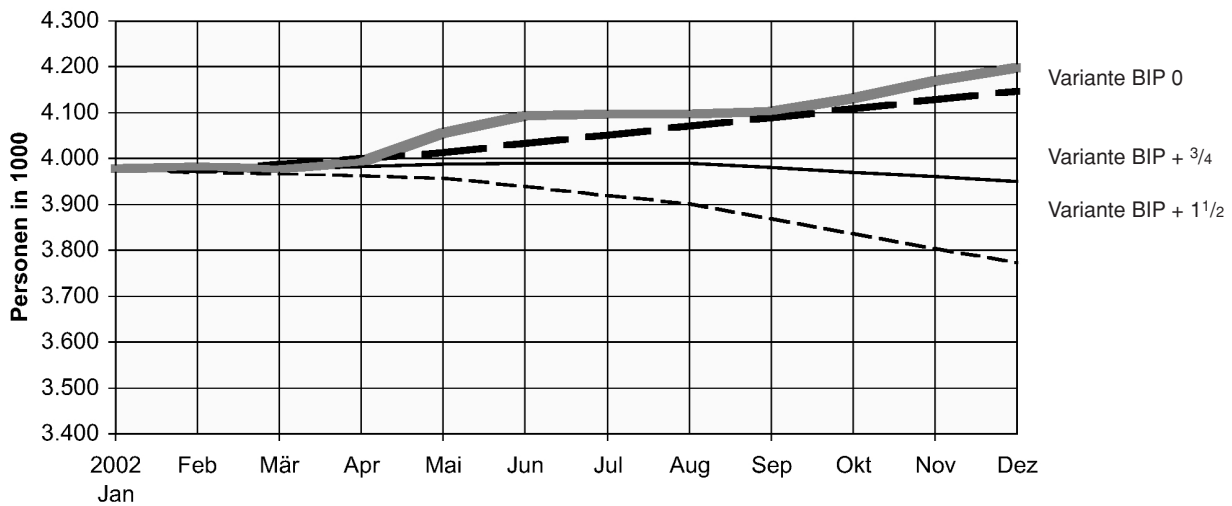


Schaubild 1b: Prognose-Ist-Vergleich der Arbeitslosigkeit in Deutschland 2002)\*



\* Saisonbereinigte Zahlen

IST-Entwicklung

Quelle: Statistisches Bundesamt; Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IAB

Die Stille Reserve ist ebenfalls gewachsen, im Westen um knapp 100.000, im Osten um knapp 40.000 Personen. Etwa zu gleichen Teilen ist die Zunahme auf die Stille Reserve im engeren Sinne und auf die Stille Reserve in Maßnahmen zurückzuführen, insbesondere infolge des weiteren Anstiegs der Zahl der Leistungsempfänger lt. § 428 SGB III um knapp 70.000 (58-jährige und ältere Leistungsempfänger, die der Arbeitsvermittlung nicht zur Verfügung stehen) (vgl. Tabelle 1).

Im Mittelpunkt der öffentlichen Diskussion steht zwar die registrierte Arbeitslosigkeit. Die vollständige Arbeitsmarktbilanz zeigt jedoch, dass es außerdem *verdeckte* Unterbeschäftigung in verschiedenen Formen gibt:

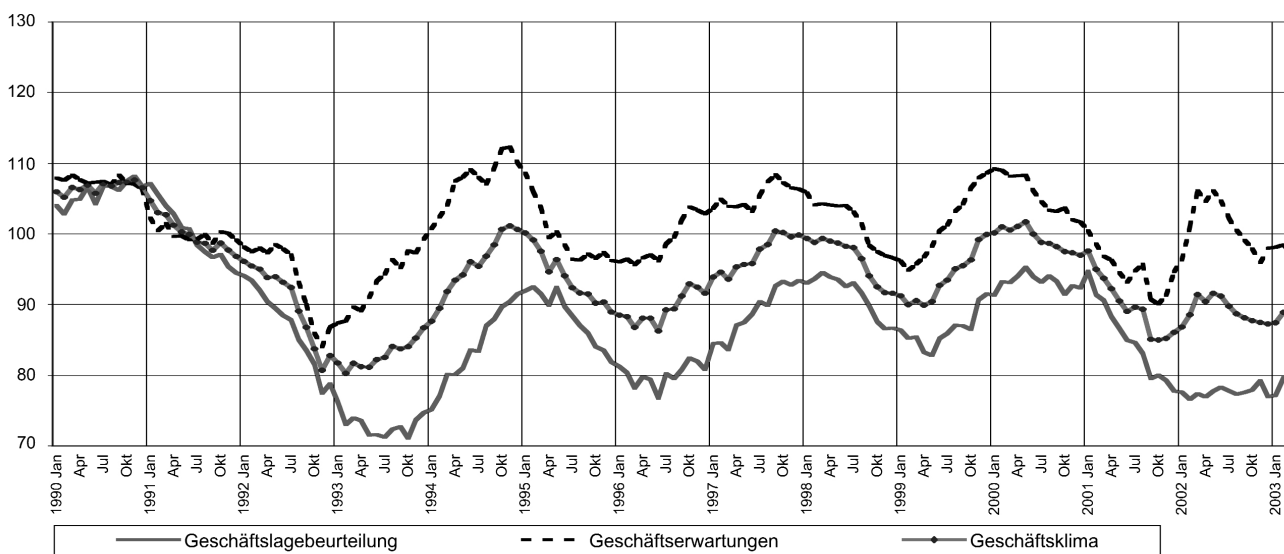
– Zum Defizit an regulärer Beschäftigung rechnen auch bestimmte geförderte Arbeitsverhältnisse. So wird nach

wie vor ein großer Teil der Beschäftigung durch Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen (ABM), Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM) und Kurzarbeit geschaffen oder gesichert.

– Die Stille Reserve in Maßnahmen besteht aus Personen, die in arbeitsmarkt- oder sozialpolitischen Maßnahmen verschiedener Art aufgefangen sind (Berufliche Weiterbildung, Vorruhestandsregelungen, Sprachkurse und anderes). Zwar dürfte ein Teil dieser Personen auch durch eine kräftige Belebung der Arbeitsnachfrage faktisch nicht mobilisiert werden (z.B. jene in Vorruhestandsregelungen). Aber ohne solche Regelungen wäre letztlich mit mehr offener Arbeitslosigkeit zu rechnen. Deshalb dürfen sie im Gesamtbild der Unterbeschäftigung nicht vernachlässigt werden.



**Schaubild 2a: Geschäftsklima, Lagebeurteilung und Erwartungen der gewerblichen Wirtschaft Westdeutschland**  
(Saisonbereinigt bis März 2003)



Quelle: ifo-Institut für Wirtschaftsforschung

– Die Stille Reserve im engeren Sinn spiegelt Entmutigungs- und Verdrängungseffekte infolge der anhaltend schlechten Arbeitsmarktlage wider.

Nach diesem Konzept ergibt sich, dass in Deutschland 2002 gut 6,7 Mio. reguläre Arbeitsplätze fehlten (West: 4,4 Mio., Ost: 2,4 Mio.). Die Tabelle 4 zeigt die Entwicklung der Unterbeschäftigung und ihrer Komponenten von 1998 bis 2002.

Die Arbeitsmarktentwicklung folgte im Jahr 2002 den Tendenzen, die für den eingetretenen Fall von rd. 0 % Wirtschaftswachstum erwartet worden waren (vgl. Schaubilder 1a und 1b). Die saisonbereinigten Erwerbstätigenzahlen nahmen das ganze Jahr über ab, die saisonbereinigten Arbeitslosenzahlen stiegen stetig an. Die entsprechenden jahresdurchschnittlichen Veränderungen der Bestandszahlen lagen nahe bei den jeweils erwarteten Werten. Die Prognose-Ist-Abweichung beträgt bei den Erwerbstätigen +41.000 Personen bzw. +0,1 %-Punkte (Prognose –270.000 bzw. –0,7 %, Ist –229.000 bzw. –0,6 %), bei den registrierten Arbeitslosen +4.000 (Prognose +204.000, Ist +208.000).

Der Erwerbstätigenprojektion lag eine ökonometrische Beschäftigungsfunktion zugrunde. Wesentliche erklärende Variablen sind die gesamtwirtschaftliche Produktionsentwicklung, die durchschnittliche Arbeitszeit sowie eine Lohnvariable (vgl. Autorengemeinschaft 2002a). Dieser Ansatz hat sich in den letzten Jahren bewährt. Für die im folgenden Abschnitt vorgestellte Projektion 2003 konnte er jedoch nicht ohne Korrekturen übernommen werden. Denn die Prognosewerte für die Erwerbstätigenzahl, die sich in den drei Varianten aus der Beschäftigungsfunktion ergeben, liegen deutlich über den Werten, die nach der bisherigen Entwicklung möglich erscheinen. In Zukunft

wird systematisch zu überprüfen sein, worin die Ursachen hierfür liegen. Eine mögliche Erklärung wäre zum Beispiel das Vorliegen eines Strukturbruchs durch Verhaltensänderungen.

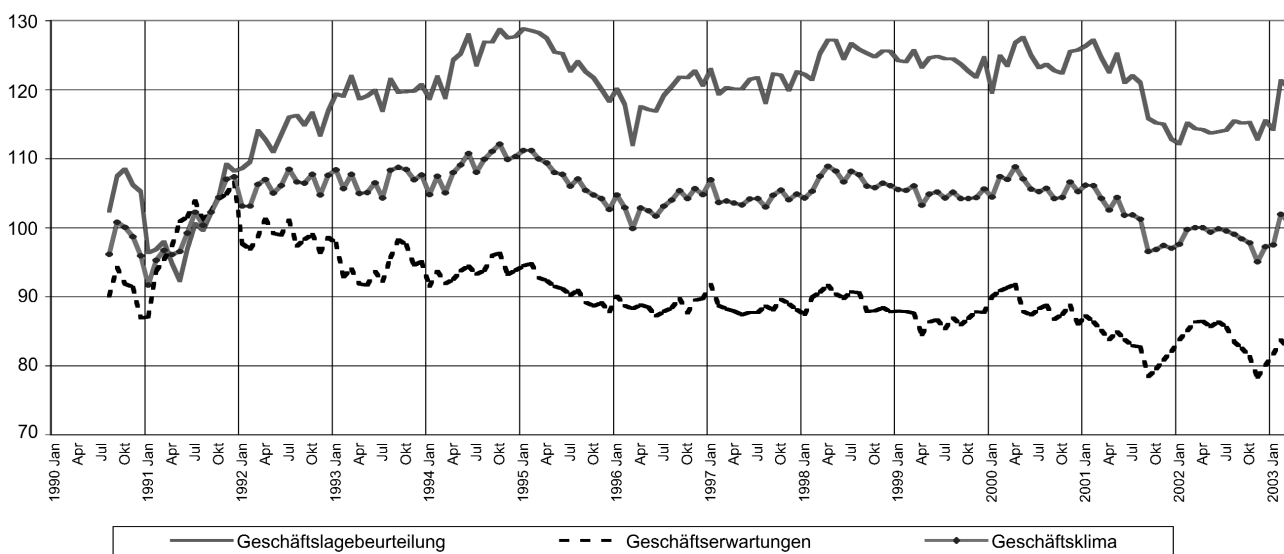
## 2 Konjunkturelle Perspektiven und Arbeitsmarktentwicklung 2003

Die konjunkturelle Entwicklung im Jahr 2003 ist derzeit in hohem Maße unsicher. Selten zuvor waren die Schwankungen des Geschäftsklimas in der gewerblichen Wirtschaft – die Summe aus Lagebeurteilung und Erwartungen der Betriebe – so groß wie kurz vor und nach der Jahreswende (vgl. Schaubilder 2a – b).

Die allgemeine Konjunkturschwäche, kontroverse Diskussionen über den künftigen Kurs der Wirtschafts- und Sozialpolitik sowie teils lähmende Kriegsängste im Hinblick auf die Spannungen im Irak dürften die Ursachen der unstetigen Entwicklung gewesen sein. Mit Kriegsbeginn musste mit zusätzlichen Belastungen der wirtschaftlichen Entwicklung 2003 gerechnet werden. So deuten Simulationsrechnungen des IAB darauf hin, dass der Konflikt Deutschland im Jahr 2003 mindestens 1/2 Prozentpunkt Wachstum kosten dürfte (Schnur/Zika 2003). Alles in allem haben sich die Konjunkturperspektiven bis zuletzt eingetrübt und es wird allgemein nicht mit einer frühzeitigen und spürbaren Belebung der seit zwei Jahren nahezu stagnierenden gesamtwirtschaftlichen Produktion gerechnet. Bei anhaltender Instabilität im Nahen und Mittleren Osten könnte die Entwicklung vorübergehend auch rezessive Züge annehmen. Eine zusätzliche Belastung für die Weltkonjunktur, vor allem für Ostasiens Wirtschaft wird mittlerweile in der um die Jahreswende ausgebrochenen Lungenkrankheit SARS gesehen.



**Schaubild 2b: Geschäftsklima, Lagebeurteilung und Erwartungen der gewerblichen Wirtschaft Ostdeutschland**  
(Saisonbereinigt bis März 2003)



Quelle: ifo-Institut für Wirtschaftsforschung

Aufgrund dieser Unsicherheiten und um Risiken und Chancen am deutschen Arbeitsmarkt realitätsnah abschätzen zu können, wird dieser Arbeitsmarktprojektion ein Alternativenspektrum für die Entwicklung des realen Bruttoinlandsprodukts zugrunde gelegt. Es reicht von 0 % bis +1 % Wachstum des realen Bruttoinlandsprodukts. Die untere Variante beschreibt im Ganzen wirtschaftliche Stagnation. Für den Verlauf des Jahres ist hier allerdings unterstellt, dass nach Stagnations-, möglicherweise sogar leicht rezessiven Tendenzen im ersten Halbjahr im zweiten Halbjahr eine konjunkturelle Belebung eintritt. Die obere Variante (+1 %) unterstellt, dass nach frühzeitiger Beendigung des Irak-Konflikts die wachstumshemmenden Einflüsse schnell nachlassen und ein größtenteils von außenwirtschaftlichen Impulsen und Nachholeffekten getragener kräftiger Aufschwung in der zweiten Jahreshälfte einsetzt. In der mittleren Variante (+1/2 %) werden die belebenden Impulse im zweiten Halbjahr etwas zurückhaltender eingeschätzt. Ihr wird in dieser Arbeitsmarktprojektion die größte Eintreffenswahrscheinlichkeit zugeschrieben.<sup>1</sup>

#### Arbeitsnachfrage

In der mittleren Variante des Alternativenspektrums wird im Jahr 2003 in Deutschland ein *Wirtschaftswachstum* von 1/2 % unterstellt. Dies wäre eine Besserung gegenüber 2002 und setzt – nach dem schwachen Ausklang des Vorjahres – eine merkliche Beschleunigung des Wachstumstempos im Jahresverlauf voraus. Nachdem Ostdeutschland beim Wachstum in den letzten Jahren zurückgeblieben war, dürfte es im Jahr 2003 zum Westen aufschließen, vor allem weil die Finanzhilfen zur Beseitigung von Flutschäden sich positiv auf die Bauproduktion auswirken und positive Entwicklungen in anderen Wirt-

schaftsbereichen stärker als bisher in Erscheinung treten dürften.

Die jahresdurchschnittliche *Arbeitszeit* wird abnehmen (–0,4 %). Dies ergibt sich aus einem kalenderbedingt positiven Arbeitstageeffekt (+0,2 %) bei sinkender täglicher Arbeitszeit (–0,6 %). Die tägliche Arbeitszeit wird im Schnitt spürbar kürzer, weil die anhaltend schwache Konjunktur zu weniger Überstunden, Abbau von Arbeitszeitkonten und mehr Kurzarbeit führt. Hinzu kommen arbeitszeitmindernde Effekte aus weiter zunehmender Teilzeitbeschäftigung. In Ostdeutschland wirkt der Kalendereffekt leicht negativ, sodass hier die durchschnittliche Jahresarbeitszeit um 0,6 % sinkt (vgl. Tabellen 3a – c).

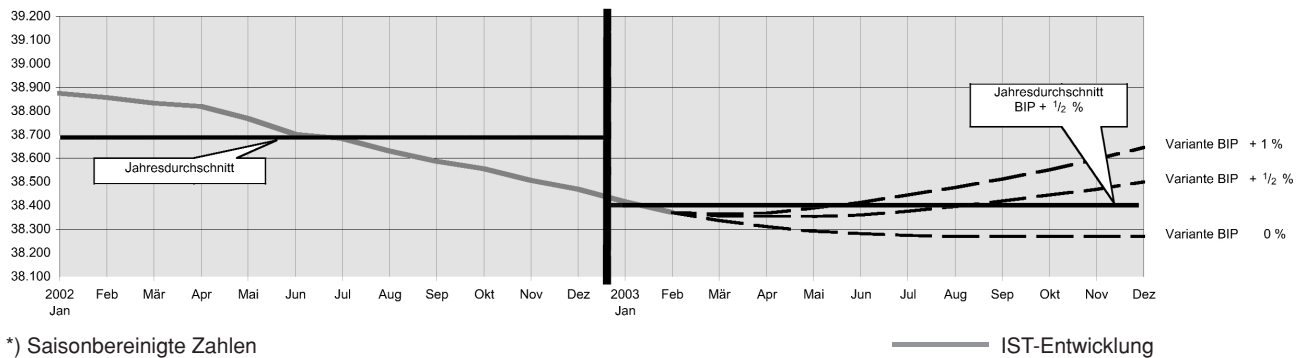
Unter den Annahmen der mittleren Variante würde die Zahl der *Erwerbstätigen* im Jahresdurchschnitt um rund 270.000 auf gut 38,4 Mio. Personen abnehmen. Der Rückgang dürfte in Westdeutschland rund 170.000 betragen, während in Ostdeutschland mit einer Abnahme um rund 100.000 zu rechnen ist (vgl. Tabelle 1).

Diese aus gesamtwirtschaftlichen Einflussfaktoren abgeleitete Projektion wird gestützt durch Ergebnisse von Betriebsbefragungen des IAB von Ende 2002. Danach spiegelte sich die aktuell ungünstige Wirtschaftslage auch in den Beschäftigungserwartungen der Betriebe/Verwaltungen für den Zeitraum vom September 2002 bis September 2003 wider (vgl. Übersicht 1). Jeweils knapp die Hälfte der west- und ostdeutschen Betriebe ging von keiner Än-

<sup>1</sup> Diese Annahme entspricht auch der Wachstumserwartung der wirtschaftswissenschaftlichen Forschungsinstitute im Frühjahresgutachten 2003 (Arbeitsgemeinschaft deutscher wirtschaftswissenschaftlicher Forschungsinstitute 2003).



**Schaubild 3a: Entwicklungstendenzen der Erwerbstätigkeit in Deutschland 2002 und 2003\*)**



\*) Saisonbereinigte Zahlen

Quelle: Statistisches Bundesamt; Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IAB

derung ihres Beschäftigtenbestandes aus. Mit einer Zunahme rechnete etwa jeder vierte westdeutsche und lediglich jeder fünfte ostdeutsche Betrieb. Demgegenüber geht ein Drittel der Betriebe in beiden Landesteilen von einer Abnahme ihrer Beschäftigtenzahl aus. Als Saldo (Differenz der Anteile von Zunahme und Abnahme) ergeben sich daraus im Westen  $-9$  und im Osten  $-13$  Anteilspunkte zugunsten eines Beschäftigungsrückgangs. Die erwarteten relativen Veränderungen der Beschäftigtenzahl liegen mit  $-0,7\%$  in Westdeutschland und  $-2\%$  in Ostdeutschland knapp unter den analytisch gewonnenen Projektionswerten für 2003. Dies liegt unter anderem daran, dass eine Befragung auf Basis einer Stichprobe von Betrieben im Herbst 2002 das künftige Gründungsgeschehen, das es ja auch bei schwacher Konjunktur gibt, naturgemäß nicht explizit erfassen kann.

Die Ergebnisse der Erhebung zeigen durchaus divergente einzelbetriebliche Entwicklungen auf. Auch bei im Durchschnitt rückläufiger Beschäftigung gibt es in nicht geringer Zahl auch wachsende Betriebe (West: Anteil von  $23\%$ , Ost: Anteil von  $18\%$ ). Da aber knapp ein Drittel schrumpfen dürfte, ist der Saldo deutlich negativ.

Für den Jahresverlauf ist zu erwarten, dass die (saisonbereinigten) Erwerbstätigenzahlen in Deutschland im ersten Halbjahr weiter abnehmen und sich allmählich stabilisieren werden. Erst spät im zweiten Halbjahr könnte die Beschäftigungsschwelle überschritten werden und ein leichter Anstieg zu verzeichnen sein, wenn die Konjunktur wie erwartet anspringt, das heißt, die Wirtschaft gegen Jahresende um rund  $1\frac{1}{2}\%$  wächst (vgl. Schaubild 3a). Dies würde sich nicht nur auf die Arbeitslosigkeit, sondern auch auf die Stille Reserve im engeren Sinne auswirken.

Die gesetzlichen Neuregelungen bei den so genannten „Mini-Jobs“ werden nach unserer Einschätzung dazu beitragen, dass die Zahl der geringfügigen Beschäftigten im Jahr 2003 weiter leicht zunimmt. Allerdings sprechen mehrere Gründe gegen einen kräftigen Beschäftigungseffekt. Erstens ist die Neuregelung erst zum zweiten Quartal in Kraft getreten. Zweitens wird nun auch die geringfügige Nebenbeschäftigung wieder begünstigt, sodass sich die Neuregelung zum Teil gar nicht auf die Anzahl der erwerbstätigen Personen auswirken dürfte. Möglicherweise kommt es sogar zu Umschichtungen von ge-

ringfügiger Haupt- zu Nebentätigkeit. Drittens ist auch die Nachfrage nach geringfügig Beschäftigten zum Teil konjunkturabhängig, sodass auch hier eine Belebung erst in der zweiten Jahreshälfte eintreten dürfte.

Ähnliches gilt für die intensiverte Arbeitsvermittlung, die erweiterten Förderungsmöglichkeiten für Existenzgründungen (Ich-AG) sowie die Personal-Service-Agenturen (PSA). Dies alles kommt zwar in Gang. Spürbare Effekte für die Beschäftigung werden sich aber erst bei lebhafter Konjunktur einstellen (Weitere Überlegungen zu den Arbeitsmarktreformen finden sich in Abschnitt 4.3.).

Insgesamt wird die beschriebene Entwicklung im Jahr 2003 dazu führen, dass das *Arbeitsvolumen* in Deutschland um gut  $1\%$  sinkt (West  $-0,8\%$ ; Ost:  $-2\%$ ). Die *Stundenproduktivität* wird um  $1,6\%$  steigen (vgl. Tabelle 1), wobei der Anstieg in Ostdeutschland ( $+2,5\%$ ) wieder deutlich stärker sein wird als im Westen ( $+1,4\%$ ).

#### Arbeitsangebot

Nach unserer Einschätzung wird das Erwerbspersonenpotenzial in Deutschland auch im Jahr 2003 steigen. Die Zunahme um  $115.000$  Personen ergibt sich aus gegenläufigen Veränderungen in West ( $+165.000$ ) und Ost (rd.  $-50.000$ ) (vgl. Tabellen 2a – c).

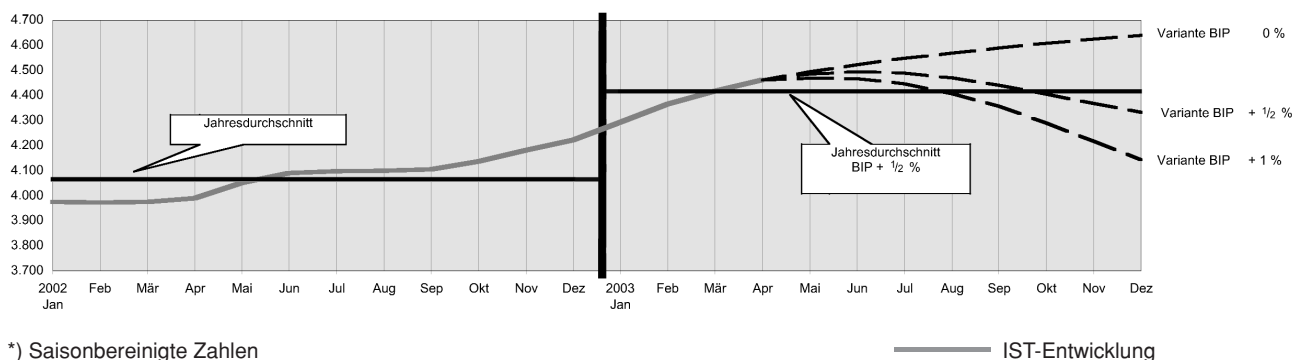
In *Westdeutschland* tendiert die demografische Entwicklung weiterhin stark zu einer Reduzierung des Angebots ( $-145.000$  Personen). Denn die Wirkungen aus einer alternden (deutschen) Bevölkerung werden nur zum geringen Teil durch die angebotserhöhenden Wirkungen einer zwar jüngeren, zahlenmäßig aber erheblich kleineren ausländischen Bevölkerung kompensiert<sup>2</sup>.

In Richtung auf eine Potenzialzunahme wirkt dagegen die tendenziell steigende Erwerbsbeteiligung der Frauen (rd.

<sup>2</sup> Im Jahr 1999 betrug in Deutschland das Durchschnittsalter der deutschen Bevölkerung  $40,8$  Jahre und das der ausländischen  $31,0$  Jahre. Zwischen  $20$  und  $40$  Jahre alt waren  $27,8\%$  der deutschen Bevölkerung und  $41,4\%$  der ausländischen. Der Anteil der ausländischen Bevölkerung an der Gesamtbevölkerung lag im gleichen Jahr bei  $8,9\%$  (Rohloff/Schwarz 2002).



**Schaubild 3b: Entwicklungstendenzen der Arbeitslosigkeit in Deutschland 2002 und 2003\*)**



\*) Saisonbereinigte Zahlen

Quelle: Statistisches Bundesamt; Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IAB

+170.000 Personen). Der in den vergangenen Jahren das Erwerbspersonenpotenzial erhöhende Effekt aus der gestiegenen (ausschließlich) geringfügigen Beschäftigung spielt 2003 wohl keine große Rolle mehr. Die gesetzlichen Neuregelungen dürften sich erst allmählich auswirken und – wie erwähnt – großenteils auch zu einem Anstieg der Nebenerwerbstätigkeit führen.

Auch aus Wanderungsbeziehungen und Pendlerverflechtungen zu Ostdeutschland sowie zum Ausland ergibt sich eine Zunahme des Arbeitsangebots (+140.000 Personen), die wegen rückläufiger Spätaussiedler- und Asylbewerberzahlen etwas geringer ausfallen dürfte als in den Vorjahren. In den Wanderungsbeziehungen zum Ausland kann – bei anhaltendem Zuwanderungsüberschuss – eine Beruhigung erwartet werden. Die Außenwanderungen wurden hier entsprechend den Entwicklungstendenzen der vergangenen Jahre eingeschätzt. Dabei muss allerdings bedacht werden, dass weltpolitische Ereignisse kurzfristig zu sprunghaften Änderungen in den Migrationsbilanzen führen können. Insoweit ist die Vorausschätzung der Wanderungen besonders problematisch und mit großen Unsicherheiten behaftet.

In *Ostdeutschland* ist im Jahr 2003 mit einer anhaltenden Abnahme des Arbeitsangebots zu rechnen. Mit 50.000 Personen entspricht sie dem Vorjahreswert. Die Einflüsse aus der Bevölkerungsentwicklung halten sich etwa die Waage. Auch die so genannte Verhaltenskomponente, in der die potenzielle Erwerbsbeteiligung zum Ausdruck kommt, spielt hierbei quantitativ keine Rolle. Denn die Potenzialerwerbsquoten der ostdeutschen Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter verharren auf anhaltend hohem Niveau. Ihre jährlichen Veränderungen sind gering. Nur ganz allmählich nähern sie sich den (deutlich steigenden) westdeutschen Quoten an.

Die Veränderung des Arbeitsangebots in Ostdeutschland wird hauptsächlich von den Wanderungsströmen bestimmt, deren negativer Saldo von den anhaltenden Wanderungsverlusten der neuen Bundesländer gegenüber Westdeutschland geprägt ist. Aus den Zu- und Fortzügen resultiert per Saldo eine Verringerung des Erwerbsperso-

nenpotenzials von knapp 40.000 Personen. Die Nettoeffekte aus den Außenwanderungen sind nahezu Null.

Die Pendlerbeziehungen zwischen West- und Ostdeutschland sind bei einem Pendlersaldo von rd. 370.000 Personen zugunsten des Westens zwar nach wie vor beachtlich und tendenziell steigend. Die Veränderungen des Saldos im Jahre 2003 werden jedoch als gering eingeschätzt (–12.000 Personen).

#### Arbeitsmarktbilanz

In der mittleren Variante ergibt sich für das Jahr 2003 auf der Nachfrageseite der Arbeitsmarktbilanz eine Abnahme der Erwerbstätigenzahl um rd. 270.000 im Jahresdurchschnitt. Auf der Angebotsseite erwarten wir eine kräftige Zunahme des Erwerbspersonenpotenzials etwa in der gleichen Größenordnung wie im vorigen Jahr um knapp 115.000 Personen (+165.000 in Westdeutschland, –50.000 in Ostdeutschland).

Insgesamt ist demnach mit einer Zunahme des Ungleichgewichts am Arbeitsmarkt zu rechnen. Im Jahresdurchschnitt würde bei einem Wirtschaftswachstum von  $\frac{1}{2}$  % die Arbeitslosenzahl um 340.000 auf 4,4 Mio. zunehmen. Erst zum Jahresende hin ist mit einer Stabilisierung und wieder spürbar abnehmenden saisonbereinigten Arbeitslosenzahl zu rechnen (vgl. Schaubild 3b). In Westdeutschland ergäben sich im Jahresdurchschnitt 2,8 Mio. Arbeitslose, in Ostdeutschland 1,6 Mio. Unter den genannten Bedingungen würde auch die Stille Reserve im engeren Sinne deutlich steigen (+70.000 Personen). Die Stille Reserve in Maßnahmen dürfte abnehmen (–20.000 Personen) (vgl. Tabelle 1).

Gleichwohl wäre im Jahresverlauf mit einer konjunkturrell bedingten Stabilisierung am Arbeitsmarkt zu rechnen. Denn – ausgehend vom schwachen konjunkturellen Ausklang des Jahres 2002 – impliziert das jahresdurchschnittliche Wirtschaftswachstum von  $\frac{1}{2}$  % in 2003 eine merkliche Wachstumsbeschleunigung im Jahresverlauf. Die wieder stärkere wirtschaftliche Dynamik könnte in Verbindung mit den Arbeitsmarktreformen eine allmähliche



## Übersicht 1: Beschäftigungserwartungen der Betriebe/Verwaltungen 2003

(Anteile bzw. Veränderungen in %)

	Zunahme	keine Änderung	Abnahme	Saldo	Veränderung der Beschäftigtenzahl (%)
Westdeutschland	23	44	32	– 9	– 0,7
Ostdeutschland	18	47	31	– 13	– 2,0
Insgesamt	22	45	32	– 10	– 0,8

Differenzen der Anteilssummen zu 100 ergeben sich aus Fällen ohne Angaben.

Quelle: IAB-Erhebung über das gesamtwirtschaftliche Stellenangebot

Befragungszeitraum November/Dezember 2002

Besserung der Arbeitsmarktentwicklung herbeiführen, weil dann das Wachstum die Beschäftigungsschwelle überschreiten könnte.

### 3 Ausblick auf das Jahr 2004

#### Besserung – aber kein Durchbruch

Für die Entwicklung von Wirtschaft und Arbeitsmarkt im Jahr 2004 spielt auch der Konjunkturverlauf 2003 eine wichtige Rolle. Denn belastende Faktoren – z. B. Instabilität im Nahen Osten, anhaltende Dollarschwäche und Bedrohung durch SARS – dürften über das Jahr hinaus wirken. Und belebende Faktoren – zum Beispiel eine frühzeitige weltweite Aufwärtsentwicklung – würden die Ausgangsbedingungen für 2004 verbessern. Eine Finanzpolitik, die konjunkturpolitischen Erfordernissen Rechnung trägt, ohne das Ziel einer mittelfristigen Haushaltskonsolidierung aus dem Auge zu verlieren, und eine moderate Lohnpolitik könnten dies unterstützen. Trotz dieser Unsicherheiten markieren die vorliegenden Wirtschaftsprojektionen für 2004 ein relativ schmales Spektrum möglicher Entwicklungen. Sie liegen durchweg nahe bei 2 % Realwachstum in Deutschland.

In diesem Fall würde die Arbeitsnachfrage zwar deutlich anziehen. Aber mehr als in früheren Aufschwungphasen können Arbeitszeitreserven mobilisiert werden. So erhöht ein außergewöhnlich starker Arbeitstageeffekt (+ 1,8 %, das entspricht 4,5 Arbeitstagen) die durchschnittliche Jahresarbeitszeit beträchtlich. Zwar dürfte die stärkere Zunahme der Teilzeitarbeit dies teilweise kompensieren. Aber alles in allem wird die durchschnittliche Jahresarbeitszeit je Erwerbstätigen um 0,8 % zunehmen. Dies dürfte auch den Anstieg der Stundenproduktivität bremsen, die sich in der Frühphase eines kräftigen Aufschwungs erfahrungsgemäß kräftig erhöht. Die Zahl der Beschäftigten dürfte erst allmählich beschleunigt ansteigen und jahresdurchschnittlich um rund 100.000 Personen über den Vorjahresstand liegen. Die Arbeitsmarktreformen könnten dazu rund 50.000 Beschäftigte bzw. 0,1 Prozentpunkte Wirtschaftswachstum beisteuern, da sie insbesondere unter guten gesamtwirtschaftlichen Bedingungen den Arbeitsmarktausgleich und damit Wachstum und Beschäftigung fördern können. Das Ar-

beitsangebot wird in jedem Fall weiter zunehmen, jedoch schwächer als im Vorjahr. Unter günstigen Bedingungen wäre demnach mit einem Rückgang der registrierten Arbeitslosigkeit auf 4,35 Mio. Personen im Jahresdurchschnitt 2004 zu rechnen.

### 4 Vertiefende Analysen

Die vorstehende Darstellung von Grundlinien und Perspektiven der Arbeitsmarktentwicklung in diesem Rahmen wird der Vielfalt des Arbeitsmarktgeschehens bei weitem nicht gerecht.

Im Folgenden werden deshalb zumindest ausgewählte Elemente näher untersucht. Sie wurden in der vorstehenden Analyse zwar schon in gebotener Kürze angesprochen, stehen aber auch für sich und sind aus analytischen und arbeitsmarktpolitischen Gründen bedeutsam.

Im Zusammenhang mit den Perspektiven im Jahr 2003 wird zunächst der Blick auf Entwicklungen von Wirtschaft und Arbeitsmarkt in anderen Weltregionen gerichtet, insbesondere auf die Länder der Europäischen Union, die USA und Ostasien.

Es schließt sich eine Analyse der Bewegungen zwischen Erwerbstätigkeit, Arbeitslosigkeit und Stiller Reserve an. Ihr folgt eine Darstellung der im Umbruch befindlichen Arbeitsmarktpolitik der BA sowie der wichtigsten Elemente aktueller Arbeitsmarktreformen, ihrer Möglichkeiten und Grenzen.

Diese weiterführenden Analysen sind essentiell bedeutsam für die Begründung und das Verständnis der vorstehenden Arbeitsmarktprojektion.

#### 4.1 Außenwirtschaft und Arbeitsmarkt

##### Zur Außenabhängigkeit der Beschäftigung

Rein definitorisch hängt der gesamtwirtschaftliche Arbeitskräftebedarf allein von der gesamtwirtschaftlichen Produktionshöhe und dem gesamtwirtschaftlichen Arbeitskoeffizienten (Reziprokwert der Arbeitsproduktivität) ab. Neben der Produktion bestimmen im Wesentlichen die Arbeitsintensität, Stand der Produktionstechno-



## Übersicht 2: Daten zur Außenwirtschaft der Bundesrepublik Deutschland

Jahr	Exporte *)	Importe *)	Außen- beitrag *)	Exporte *)	Importe *)	Außen- beitrag *)	Exportanteil am Weltexport
	Veränderung in % p.a.		Mrd. €	Anteile am BIP in %			in %
1991	•	•	– 3,54	26,3	26,5	– 0,2	11,7
1992	0,2	0,3	– 3,97	24,5	24,8	– 0,2	11,8
1993	– 4,8	– 6,5	2,87	22,8	22,6	0,2	10,4
1994	8,6	8,0	5,53	23,6	23,3	0,3	10,2
1995	7,8	6,4	11,62	24,5	23,8	0,6	10,5
1996	5,2	3,6	19,07	25,3	24,3	1,0	10,3
1997	12,6	11,7	25,67	27,9	26,5	1,4	9,7
1998	7,2	6,5	28,84	29,0	27,5	1,5	10,3
1999	4,8	7,4	16,27	29,7	28,8	0,8	9,9
2000	16,8	18,7	7,84	33,8	33,4	0,4	8,9
2001	6,1	1,6	38,59	35,1	33,2	1,9	9,6
2002	2,9	– 3,4	83,03	35,5	31,6	3,9	9,8 **)

\*) Waren und Dienstleistungen

\*\*) Schätzung

Quellen: Statistisches Bundesamt (2002); OECD (2002)

logie und die Auslastungsgrade der Produktionsfaktoren den Arbeitskoeffizienten.<sup>3</sup> Konjunkturell wirken Ein- und Ausfuhr in erster Linie über die Produktion auf die Beschäftigung je nach Höhe des Arbeitskoeffizienten. Die deutsche Volkswirtschaft mit ihrem Export- bzw. Importanteil von 35,5 % bzw. 31,6 % des Bruttoinlandsprodukts ist außenwirtschaftlich stark verflochten (vgl. Übersicht 2). Ihr Anteil am gesamten Welthandel belief sich im Jahre 2001 auf fast 10 %. Weltweit nahm damit Deutschlands Ökonomie hinter den USA die zweite Rangstelle ein – ununterbrochen seit 1993. Davor lag sie sogar an erster Stelle (vgl. OECD 2002). In den Jahren 1991 bis 2001 ist die Zahl der (direkt und indirekt) exportabhängigen Erwerbstätigen von rd. 7 Mio. auf 7,8 Mio. gestiegen. Ihr Anteil an der Zahl der Erwerbstätigen insgesamt hat sich in dieser Zeit von 18,2 % auf 19,9 % erhöht (vgl. Schintke/Stäglich 2003).

Die Höhe von globaler Produktion und Arbeitsproduktivität wird auch von deren struktureller Zusammensetzung bestimmt. So kann sich zum Beispiel der volkswirtschaftliche Arbeitskoeffizient allein dadurch verändern, dass sich Verschiebungen in der sektoralen Wirtschaftsstruktur und damit in der Gewichtung der sektorspezifischen Arbeitskoeffizienten einstellen. Insbesondere wird die sektorale Produktionsstruktur von der Intensität ausländischer Nachfrage nach heimischen Produkten sowie der Stärke inländischer Nachfrage nach im Ausland produzierten Gütern mitbestimmt, die ihren Niederschlag in sektorspezifischen Im- und Exportquoten finden. So haben die Einfuhren in den Produktionsbereichen Chemische Erzeugnisse, Büromaschinen, Datenverarbeitungs-

geräte und -entwicklung, Sonstige Fahrzeuge (Schiffe, Luft- und Raumfahrzeuge) sowie Dienstleistungen in Forschung und Entwicklung in den Jahren 1995 bis 2001 die größten Anteilsgewinne erzielen können (vgl. Schintke/Weiß 2003).

Die Exportabhängigkeit der Erwerbstätigkeit in Deutschland wäre – ausschließlich gemessen an der absoluten und relativen Entwicklung der ausfuhrinduzierten Beschäftigung – im oben betrachteten Zeitraum größer geworden. Doch zur Beantwortung der Frage nach der Intensität dieser Abhängigkeit muss wohl mit berücksichtigt werden, wie sich in dem untersuchten Zeitraum die Ausfuhr selbst, vor allem wie sich das Verhältnis von Beschäftigungs- und Exportänderung (Exportmultiplikator für die Beschäftigung) entwickelt hat (vgl. Übersicht 3). Aktuelle empirische Untersuchungen des DIW zu diesem Thema zeigen, dass der Exportmultiplikator für die Beschäftigung (direkte und indirekte Effekte einer Erhöhung der Exporte um 1 Mrd. Euro in der Güterstruktur des Berichtsjahres) von 20.162 im Jahre 1991 auf 16.026 im Jahre 1995 und 12.986 im Jahre 2001 gefallen ist, das heißt, dass sich der spezifische Beschäftigungseffekt einer Exportsteigerung um 1 Mrd. Euro im betrachteten Zeitraum drastisch vermindert hat (vgl. Schintke/Weiß 2003). Eigene Analysen zur Höhe und Stabilität dieses

<sup>3</sup> Hier werden die Erklärungsfaktoren auf produktionstheoretischer Ebene angesprochen. Diese wiederum stehen in Zusammenhang vor allem mit Güterpreisen, Faktorpreisen sowie institutionellen Marktbedingungen wie z.B. gesetzlichen und tariflichen Regelungen (vgl. Pusse 1988).



Multiplikators für den Zeitraum 1967 bis 1993 wiesen ebenfalls darauf hin, dass er im Allgemeinen wohl keine („Natur“-)Konstante darstellt. Außerdem deuteten die Ergebnisse insgesamt auf eine deutliche Verminderung des Exporteinflusses auf die Beschäftigung Ende der 80er Jahre und Anfang der 90er Jahre hin (vgl. Pusse 1998). Der Hauptgrund für die mangelnde Stabilität des Exportmultiplikators dürfte wohl darin liegen, dass im Multiplikator sämtliche relevanten Wirkungsstrukturen auf eine Größe „komprimiert“ werden, diese sich im Zeitverlauf aber ändern können (Strukturbrüche).

In der Regel stehen positiven Beschäftigungseffekten des Exports negative der Importnachfrage entgegen.<sup>4</sup> Unter der Voraussetzung, dass die absoluten Wirkungen einer Einheit sowohl der Einfuhr als auch der Ausfuhr gleich groß sind, würde der vom Außenhandel induzierte Gesamtbeschäftigungseffekt allein vom Saldo zwischen Ein- und Ausfuhr bestimmt werden. Nach den DIW-Forschungsergebnissen ergeben sich für den Import- bzw. den Export-Multiplikator aufgrund der unterschiedlichen intersektoralen Verflechtung zwar verschiedene absolute Werte, doch ihre Differenz wird als praktisch vernachlässigbar gewertet (vgl. Schintke/Weiß 2003).

Allerdings bleiben bei einer Beschränkung der Sicht auf den internationalen Austausch von Gütern die Wirkungen zwischenstaatlicher Geld- und Kapitalbewegungen auf die Zahl der Arbeitsplätze außer Betracht. Doch mit Einflüssen aus der internationalen finanziellen Verflechtung insbesondere auf das Arbeitsplatzangebot ist zu rechnen. Von Relevanz sind in diesem Zusammenhang vor allem die im In- und Ausland getätigten Direktinvestitionen, aber zum Beispiel auch Wechselkurse sowie Niveau und Struktur der Zinsen, die als Bestimmungsfaktoren der angebotenen Arbeitsplätze auch von grenzüberschreitenden Finanztransaktionen tangiert werden.

Relativ kompakte Ansätze empirischer Untersuchungen (Korrelationsrechnungen, monokausale Regressionen, einfache (VAR)-Modelle u.a.) beispielsweise zum Konjunkturverbund zwischen Deutschland und seinem zweitwichtigsten Handelspartner USA verzichten zwar auf die explizite Erfassung detaillierter Kausalstrukturen, doch implizit tragen sie auch den Kapital- und Geldströmen Rechnung. Sowohl nach eigenen als auch externen Forschungsergebnissen war der Konjunkturzusammenhang zwischen beiden Ökonomien in den 90er Jahren gegenüber den 70er und 80er Jahren weniger stark ausgeprägt (vgl. Pusse 2001; Weyerstraß 2002; Schröder/Westerheide 2003; anders dagegen die Analyse des DIW 2002). Die von den USA ausgehenden Konjunkturimpulse erreichten in dieser Zeit offenbar Deutschlands Wirtschaft nur in abgeschwächter Intensität, darüber hinaus könnten – trotz steigender Exportüberschüsse – sinkende Beschäftigungsmultiplikatoren eine wichtige Ursache für die damalige, angesichts der hohen Arbeitslosigkeit unbefriedigende Entwicklung der Erwerbstätigkeit darstellen. Insofern müsste es auch Aufgabe erfolversprechender Arbeits- und Beschäftigungspolitik sein, die Voraussetzungen für eine effektivere Übertragung ausländischer Konjunkturimpulse auf die heimische Beschäftigungslage, das heißt für höhere Multiplikatoren zu verbessern. Wie

oben angedeutet, kämen dazu Maßnahmen in Frage, welche die Güternachfrage (Konsum, Investition) stimulierten und auf der Angebotsseite die Kosten, insbesondere Arbeitskosten verringerten und allgemein die Wettbewerbsfähigkeit verbesserten.

### Das außenwirtschaftliche Umfeld

Der weltweite konjunkturelle Abschwung begann Mitte 2000 in Nordamerika und erfasste nach und nach alle Regionen der Welt. Anfang 2002 belebte sich die Weltwirtschaft zwar wieder, doch diese Erholung war nicht nachhaltig. Trotz einer zumindest in den USA stark auf Expansion ausgerichteten Geld- und Fiskalpolitik ist es bisher zu einer durchgreifenden Belebung der Weltkonjunktur nicht gekommen. Maßgeblich dürften dazu die anhaltende Schwäche des IT-Sektors, gravierende Bilanzskandale bedeutender US-Unternehmen, weltweite Einbrüche auf den Aktienmärkten und nicht zuletzt die Folgen und Unsicherheiten aufgrund der Irakkrise beigetragen haben.

Dennoch gilt als möglicher globaler Impulsgeber in erster Linie wieder einmal die US-Ökonomie. Hier spiegelt sich auch die derzeitige Wachstumsschwäche anderer (Welt-) Regionen wider. Dies gilt insbesondere für den Euroraum, dessen Wirtschaftspotenzial dem der USA in etwa gleichkommt.

Wichtigste Bestimmungsgründe für die Beschäftigung sind – wie oben dargelegt – Arbeitsintensität und Produktionshöhe, wobei diese auch von der ausländischen Nachfrage abhängen. Außer von Güterpreisen und Wechselkurs wird letztere von den Konjunkturlagen in den einzelnen Abnehmerländern geprägt. Deshalb werden im Folgenden die Tendenzen der wirtschaftlichen Entwicklung in den wichtigen deutschen Exportländern und -regionen beschrieben (vgl. auch Übersicht 3).

Im *Euroraum*, der gut 42 % der deutschen Ausfuhr aufnimmt (EU über 55%), verläuft die Wirtschaftsentwicklung seit Ende 2001 schleppend. Von der Wirtschaftspolitik sind bisher kaum Impulse gesetzt (Finanzpolitik) bzw. nicht zum Tragen gekommen (Geldpolitik). Inzwischen hat der Euro gegenüber dem US-Dollar deutlich an Wert gewonnen – nicht jedoch zum Beispiel im Vergleich zu Währungen der Beitrittskandidaten in Mittel- und Osteuropa. Die Konjunktur dürfte sich im laufenden Jahr zwar allmählich erholen, mit Schwung jedoch erst im nächsten Jahr. Bei günstigen monetären Bedingungen, aber kaum stimulierender Finanzpolitik sind im Wesentlichen die Impulse vom Export nach den USA, Mittel- und Osteuropa sowie den asiatischen Schwellenländern zu erwarten.

Die Konjunktur in den *USA*, die fast 11 % der deutschen Exporte einführen und außerdem durch Kapitalverflechtungen sowie Drittländereffekte die ökonomische Entwicklung in Deutschland erheblich mitbestimmen, hat im

<sup>4</sup> Diese Aussage setzt die *ceteris-paribus*-Betrachtung der Multiplikatoranalyse voraus. Da Importe die Produktion und Nachfrage des Auslands erhöhen und so eine Basis für die heimischen Exporte schaffen, können sie im Hinblick auf die Beschäftigung auch positiv gesehen werden.



### Übersicht 3: Bruttoinlandsprodukt- und Außenhandelsdaten für ausgewählte Länder und Ländergruppen

	Reales Bruttoinlandsprodukt 1)		Export quote 2)	Deutsche Ausfuhr 3)			Deutsche Einfuhr 3)		
	(Vorjahresvergleich in %)		Anteil am BIP in %	Anteil in %	(Vorjahresvergleich in %)		Anteil in %	(Vorjahresvergleich in %)	
	2002	2003	2001	2001	2000	2001	2001	2000	2001
EU	1,0	1,9	37,3	55,2	15,0	4,2	52,1	14,3	4,7
EURO-Raum	0,8	1,8	38,7	42,3	15,3	3,7	41,6	13,0	5,7
Deutschland	0,2	1,0	35,9	X	17,1	6,7	X	21,0	2,2
Frankreich	1,1	2,0	30,7	11,1	15,1	4,8	9,4	11,6	1,6
Großbritannien	1,6	2,4	28,2	8,4	14,5	7,9	6,9	20,0	3,5
Italien	0,5	1,9	29,2	7,5	17,4	5,6	6,5	8,1	- 0,3
USA	2,4	2,6	11,3	10,6	20,1	9,0	8,3	28,1	- 3,5
Japan	- 0,8	0,7	10,9	2,1	27,3	- 0,9	4,1	23,3	- 15,8
Ostasiatische Schwellenländer 4)	4,3	4,7	•	3,4	29,1	0,4	4,2	35,4	- 10,2
EU-Beitrittskandidaten 5)	2,4	3,4	•	8,5	21,1	10,6	9,4	22,3	12,5
Lateinamerika	- 0,9	3,0	•	2,5	7,2	9,7	1,8	16,6	- 0,9

1) OECD-Zahlen, Stand Dez. 2002

2) Waren und Dienstleistungen

3) Spezialhandel (in jeweiligen Preisen)

4) Hongkong, Malaysia, Singapur, Korea, Taiwan, Thailand

5) Bulgarien, Estland, Lettland, Litauen, Polen, Rumänien, Slowakei, Slowenien, Tschechische Republik, Ungarn; bei Ein- und Ausfuhr inkl. Malta und Zypern.

Quellen: OECD (2002); Sachverständigenrat (2002)

vergangenen Jahr wieder an Fahrt gewonnen. Die stimulierenden Einflüsse aus der seit längerem expansiven Geld- und Finanzpolitik setzten sich trotz zum Beispiel empfindlicher Kursverluste an den Aktienmärkten und Vertrauen zerstörender Bilanzierungsskandale durch. Die wirtschaftspolitischen Bedingungen dafür, dass sich dieser Aufwärtstrend fortsetzt, sind gegeben. Hinzu kommt möglicherweise ein niedriger Dollarkurs, der neben der Belebung der Auslandsnachfrage die amerikanische Ausfuhr zusätzlich anregen könnte. Allerdings wird namentlich die Entwicklung in den USA von Folgen der militärischen Intervention im Irak geprägt sein, die jedoch in diesem Rahmen nicht abgeschätzt werden können. Alles in allem werden die Wachstumsperspektiven der USA positiv eingeschätzt.

Die langsame Gangart der Konjunktur in *Frankreich* in den Jahren 2001 und 2002, mit über 11 % Anteil am deutschen Export der wichtigste Außenhandelspartner, dürfte mittlerweile überwunden sein. Dank lockerer Finanzpolitik und günstiger monetärer Bedingungen könnte sich die gesamtwirtschaftliche Produktion in Zukunft moderat beleben und im Verein mit der Konjunkturerholung in anderen europäischen Ländern zur Verbesserung insbesondere auch der deutschen Exportchancen beitragen.

In *Italien* kam das wirtschaftliche Wachstum im vergangenen Jahr fast zum Erliegen. Jedoch wird mit einer Konjunkturbelebung für dieses und nächstes Jahr gerechnet. Dabei wird auf positive Impulse aus dem außenwirtschaftlichen Umfeld, eine Belebung der Investitionstätigkeit durch niedrige Realzinsen und sinkende Steuerbelastung der Unternehmen gesetzt.

Die Wirtschaft in *Großbritannien* hat den Konjunkturabschwung nach dem Jahre 2000 relativ gut verkraftet und die Entwicklung hebt sich vom europäischen Umfeld positiv ab. Niedrige Zinssätze und Wertsteigerungen bei Immobilien stützten insbesondere den Konsum. Vor allem infolge zunehmender Exporte und ansteigender Investitionen im laufenden und kommenden Jahr dürfte sich das gesamtwirtschaftliche Wachstum weiter beschleunigen.

In *Japan* setzte nach der Rezession bereits im Jahre 2001 zunächst eine konjunkturelle Erholung ein, die jedoch bald an Schwung verlor. Als Gründe dafür kommen der im Laufe des Jahres ansteigende Kurs des Yen sowie vor allem die abnehmende Investitionstätigkeit infolge verschlechterter Gewinnerwartungen in Frage. Geld- und finanzpolitische Maßnahmen fallen angesichts eines praktisch bei Null liegenden Zinsniveaus und einer Staatsver-



schuldung von rd. 150 % des Bruttoinlandsproduktes als Konjunkturstimuli aus. Das zyklische Dilemma wird verschärft durch nach wie vor bestehende Strukturprobleme im Finanzsektor. Im laufenden und kommenden Jahr ruhen daher die Hoffnungen auf ein moderates Wachstum im Wesentlichen auf dem Export infolge der anziehenden Weltkonjunktur, vor allem auf einer belebenden Nachfrage aus den asiatischen Schwellenländern.

Das Wirtschaftswachstum in den *asiatischen Schwellenländern* hatte 2001 stark an Schwung verloren, konnte jedoch im Jahr 2002 an Dynamik gewinnen. Entscheidend dafür waren die anziehende Nachfrage aus den USA und Japan sowie der private Konsum, der von der Geld- und Finanzpolitik angeregt wurde. Wenn sich die weltwirtschaftliche Expansion festigt, könnte sich der Aufschwung mit höherem Tempo fortsetzen. Allerdings stellt die um die Jahreswende ausgebrochene Lungenkrankheit SARS, von deren Folgen insbesondere China einschließlich Hongkong, Singapur und auch Kanada betroffen sind, ein erhebliches Risiko für die konjunkturelle Entwicklung vor allem in Ostasien dar, wobei die wirtschaftlichen Folgen nicht so sehr aus der Krankheit selbst erwachsen, sondern aus der öffentlichen Wahrnehmung und den Ängsten vor ihr sowie aus den Vorkehrungen, die gegen ihre Ausbreitung getroffen werden. Für China, Epizentrum der Krise und gleichzeitig „Wachstumsmaschine“ Asiens, wird mit Wachstumseinbußen von bis zu 4 Prozentpunkten gerechnet – je nach Dauer unkontrollierter Ausbreitung (vgl. Hein 2003).

In *Lateinamerika* insgesamt ist für 2002 ein gesamtwirtschaftlicher Produktionsrückgang zu verzeichnen, begleitet von kräftigen Währungsabwertungen, erheblichen Inflationsraten, hohen Zinsen und umfänglichen Kapitalabflüssen. Nach massiver Unterstützung durch Kredite des Internationalen Währungsfonds, beispielsweise an Brasilien und Uruguay, sind inzwischen Indizien auszumachen, die eine Stabilisierung erwarten lassen. Wenn die Weltkonjunktur anspringt, insbesondere das Wachstum der USA-Ökonomie, dürfte sich über steigende Ausfuhr auch die Binnennachfrage beleben.

Die Wirtschaft der *EU-Beitrittskandidaten*, die fast 9 % der deutschen Ausfuhr aufnehmen, verlor seit 2001 relativ wenig an Schwung dank einer in den meisten Ländern deutlich expansiven Wirtschaftspolitik. Im laufenden Jahr ist wegen der erheblich angewachsenen Staatsverschuldung aber nur noch mit geringen fiskalischen Impulsen zu rechnen. Die somit ausbleibenden Expansionskräfte dürften jedoch durch das Anziehen der Auslandsnachfrage, insbesondere aus den Ländern der Europäischen Union, mehr als wettgemacht werden. Auch die Binnennachfrage könnte kräftig expandieren, getragen durch Zuwächse beim privaten Konsum aufgrund starker Reallohnsteigerungen sowie durch vermehrte Direktinvestitionen und Infrastrukturinvestitionen im Vorfeld des Beitritts zur Europäischen Union

#### 4.2 Arbeitsmarktdynamik

Zur Analyse des Arbeitsmarkts werden in der Regel lediglich Bestandsgrößen herangezogen, obwohl theoretische

und empirische Analysen schon seit längerem auf die Bedeutung der Bewegungen zwischen Arbeitslosigkeit, Erwerbstätigkeit und Stiller Reserve hinweisen.<sup>5</sup> Aufgrund einer Vielzahl von Änderungen des SGB III im Rahmen des Job-AQTIV-Gesetzes<sup>6</sup> sowie der so genannten Vermittlungsoffensive der Arbeitsämter trägt eine Analyse der Bewegungen am Arbeitsmarkt zum besseren Verständnis des Arbeitsmarktgeschehens insbesondere im Jahr 2002 bei. Im Folgenden konzentrieren wir uns auf die Zu- und Abgänge in bzw. aus Arbeitslosigkeit, da die neuen Instrumente des Job-AQTIV-Gesetzes vor allem auf eine verbesserte und beschleunigte Vermittlung Arbeitsloser in den ersten Arbeitsmarkt zielen. Diese Bemühungen werden durch den Einsatz zusätzlicher Arbeitsvermittler in den Arbeitsämtern und die verstärkte Einbeziehung Dritter – privater Vermittlungsagenturen – noch verstärkt.

Weiter oben wurde bereits beschrieben, dass im Jahresdurchschnitt 2002 rund 4,06 Mio. Menschen (5,4 % mehr als 2001) bei den Arbeitsämtern als arbeitslos gemeldet waren, das entspricht 9,8 % aller Erwerbspersonen. Betrachtet man die Bewegungen am Arbeitsmarkt, die den Bestandsgrößen zugrunde liegen, so gab es während des vergangenen Jahres 7,4 Mio. Zugänge (5,4 % mehr als 2001) in und 7,2 Mio. Abgänge (5,0 % mehr als 2001) aus Arbeitslosigkeit.<sup>7</sup> Die Zu- und Abgänge in bzw. aus Arbeitslosigkeit haben sich somit in ähnlicher Weise entwickelt wie die jahresdurchschnittliche Arbeitslosigkeit. Der Anstieg war jedoch in Westdeutschland wesentlich stärker (7,5 % mehr Zu- bzw. 7,3 % mehr Abgänge) als in Ostdeutschland (+0,7 %; +0,4 %).

Bereits dieser erste Grundbefund zeigt, dass der Arbeitsmarkt auch bei anhaltend hoher und tendenziell steigender Unterbeschäftigung in Bewegung ist. Selbst bei ungünstigen Rahmenbedingungen gibt es in großer Zahl Ausgleichsvorgänge am Arbeitsmarkt. Sofern sich diese Prozesse beschleunigen und optimieren lassen, kann die BA auch einen gewissen Beitrag zum Abbau der Arbeitslosigkeit leisten.

Aufgrund der strukturellen Unterschiede werden im folgenden Abschnitt die Bruttoströme in und aus Arbeitslosigkeit getrennt nach Ost- und Westdeutschland sowie die jeweiligen Veränderungen zum Vorjahr differenziert betrachtet (vgl. Übersicht 4). Dabei wird das Hauptaugenmerk auf überproportionale Veränderungen der einzelnen Ströme gerichtet, die mit der konjunkturellen Schwäche

<sup>5</sup> vgl. Schmid (2002) zum Konzept der Übergangsarbeitsmärkte, Kruppe (2002) für eine europäische Vergleichsstudie sowie Reyher/ Bach (1980) zu einer ersten Arbeitskräftegesamtrechnung des IAB.

<sup>6</sup> Job-AQTIV steht für Aktivieren, Qualifizieren, Trainieren, Investieren, Vermitteln. Zu den Instrumenten, Zielen und Möglichkeiten des Job-AQTIV-Gesetzes vgl. Buchheit (2002) und Karr (2002).

<sup>7</sup> In diesen Zahlen sind deutschlandweit 1,26 Mio. Zugänge und 1,43 Mio. Abgänge aus Arbeitslosigkeit wegen Arbeitsunfähigkeit oder Umzug in einen anderen Arbeitsamtsbezirk enthalten. Hollederer (2002) analysiert diesen Einfluss der Arbeitsunfähigkeitsmeldungen Arbeitsloser auf die Arbeitsmarktdynamik eingehend. Rechnet man diese eher formalen Gründe heraus, so bleiben im Jahr 2002 insgesamt 6,15 Mio. Zu- und 5,78 Mio. Abgänge in/aus Arbeitslosigkeit.



#### Übersicht 4: Zu- und Abgänge in/aus registrierter Arbeitslosigkeit 2001 und 2002

Registrierte Arbeitslose – Zu- und Abgänge in 1000 – Veränderungen in %	Westdeutschland			Ostdeutschland			Deutschland		
	in 1.000	in 1.000	Veränd. zu Vorjahr in %	in 1.000	in 1.000	Veränd. zu Vorjahr in %	in 1.000	in 1.000	Veränd. zu Vorjahr in %
	2001	2002	2002	2001	2002	2002	2001	2002	2002
<b>Zugang aus Erwerbstätigkeit</b>	<b>2.425,8</b>	<b>2.652,9</b>	<b>9,4</b>	<b>1.199,5</b>	<b>1.165,0</b>	<b>– 2,9</b>	<b>3.625,3</b>	<b>3.817,8</b>	<b>5,3</b>
aus Selbständigen und Mithelfenden	97,9	114,4	16,8	61,9	63,2	2,1	159,9	177,7	11,1
aus beschäftigten AN (ohne Azubi)	2.205,1	2.416,5	9,6	1.058,7	1.034,9	– 2,2	3.263,8	3.451,4	5,7
Erster Arbeitsmarkt	2.175,3	2.394,9	10,1	878,9	913,2	3,9	3.054,2	3.308,2	8,3
Zweiter Arbeitsmarkt	29,8	21,6	– 27,6	179,8	121,7	– 32,3	209,6	143,3	– 31,7
aus betr./außerbetr. Ausbildung	122,7	122,0	– 0,6	78,8	66,8	– 15,3	201,6	188,8	– 6,3
<b>Zugang aus Stiller Reserve</b>	<b>778,4</b>	<b>839,0</b>	<b>7,8</b>	<b>302,1</b>	<b>322,4</b>	<b>6,7</b>	<b>1.080,5</b>	<b>1.161,4</b>	<b>7,5</b>
im engeren Sinne	673,9	737,6	9,4	187,1	215,8	15,4	861,0	953,4	10,7
in Maßnahmen	104,6	101,4	– 3,0	115,0	106,5	– 7,3	219,5	208,0	– 5,3
<b>Zugang aus Nichterwerbspersonen</b>	<b>817,9</b>	<b>876,0</b>	<b>7,1</b>	<b>251,8</b>	<b>297,8</b>	<b>18,3</b>	<b>1.069,7</b>	<b>1.173,8</b>	<b>9,7</b>
aus schulischer Ausbildung	144,0	138,5	– 3,9	64,7	82,0	26,7	208,7	220,4	5,6
aus sonst. Nichterwerbspersonen	673,9	737,6	9,4	187,1	215,8	15,4	861,0	953,4	10,7
<b>Zugang nach Unterbrechung</b>	<b>768,6</b>	<b>784,2</b>	<b>2,0</b>	<b>490,6</b>	<b>475,0</b>	<b>– 3,2</b>	<b>1.259,3</b>	<b>1.259,2</b>	<b>0,0</b>
aus Arbeitsunfähigkeit	666,9	668,4	0,2	443,5	426,6	– 3,8	1.110,4	1.095,1	– 1,4
Zuzüge	101,7	115,8	13,8	47,1	48,4	2,8	148,9	164,2	10,3
<b>Zugang insgesamt</b>	<b>4.790,7</b>	<b>5.152,1</b>	<b>7,5</b>	<b>2.244,0</b>	<b>2.260,2</b>	<b>0,7</b>	<b>7.034,7</b>	<b>7.412,2</b>	<b>5,4</b>
<b>Abgang in Erwerbstätigkeit</b>	<b>1.992,7</b>	<b>2.040,7</b>	<b>2,4</b>	<b>1.074,4</b>	<b>1.034,3</b>	<b>– 3,7</b>	<b>3.067,1</b>	<b>3.075,0</b>	<b>0,3</b>
in Selbständige und Mithelfende	86,1	112,1	30,2	36,9	39,5	7,1	123,0	151,7	23,3
mit Überbrückungsgeld	61,6	83,5	35,5	29,1	30,7	5,6	90,7	114,1	25,9
in beschäftigte AN (ohne Azubi)	1.885,6	1.900,6	0,8	1.024,7	978,5	– 4,5	2.910,3	2.879,2	– 1,1
Erster Arbeitsmarkt	1.816,7	1.839,6	1,3	810,5	808,9	– 0,2	2.627,2	2.648,6	0,8
dar. ohne finanz. Hilfen der BA	1.737,0	1.738,6	0,1	739,9	706,1	– 4,6	2.476,9	2.444,7	– 1,3
dar. mit Hilfen (u.a. EGZ)	79,7	101,0	26,7	70,6	102,9	45,7	150,3	203,9	35,6
Zweiter Arbeitsmarkt	68,9	61,0	– 11,5	214,2	169,6	– 20,8	283,2	230,6	– 18,6
in betr./außerbetr. Ausbildung	21,0	28,0	33,1	12,7	16,3	27,5	33,8	44,2	31,0
<b>Abgang in Stille Reserve</b>	<b>932,5</b>	<b>1.089,8</b>	<b>16,9</b>	<b>358,3</b>	<b>398,7</b>	<b>11,3</b>	<b>1.290,8</b>	<b>1.488,5</b>	<b>15,3</b>
im engeren Sinne	595,1	696,4	17,0	140,3	167,7	19,5	735,5	864,1	17,5
in Maßnahmen	337,4	393,4	16,6	217,9	231,0	6,0	555,4	624,4	12,4
Fort- und Weiterbildung	298,9	315,4	5,5	195,9	191,2	– 2,4	494,8	506,6	2,4
Sonderregelungen (u.a. § 428)	38,5	78,0	102,4	22,0	39,8	80,6	60,6	117,8	94,5
<b>Abgang in Nichterwerbspersonen</b>	<b>859,6</b>	<b>927,1</b>	<b>7,9</b>	<b>283,9</b>	<b>281,7</b>	<b>– 0,8</b>	<b>1.143,5</b>	<b>1.208,9</b>	<b>5,7</b>
in schulische Ausbildung	92,7	101,1	9,1	70,2	57,6	– 18,0	163,0	158,7	– 2,6
in sonst. Nichterwerbspersonen	595,1	696,4	17,0	140,3	167,7	19,5	735,5	864,1	17,5
in den Ruhestand	171,8	129,6	– 24,5	73,3	56,4	– 23,1	245,1	186,0	– 24,1
<b>Abgang wegen Unterbrechung</b>	<b>826,7</b>	<b>889,3</b>	<b>7,6</b>	<b>529,1</b>	<b>540,0</b>	<b>2,1</b>	<b>1.355,8</b>	<b>1.429,3</b>	<b>5,4</b>
in Arbeitsunfähigkeit	725,0	773,5	6,7	482,0	491,6	2,0	1.207,0	1.265,1	4,8
Fortzüge	101,7	115,8	13,8	47,1	48,4	2,8	148,9	164,2	10,3
<b>Abgang insgesamt</b>	<b>4.611,6</b>	<b>4.946,9</b>	<b>7,3</b>	<b>2.245,7</b>	<b>2.254,8</b>	<b>0,4</b>	<b>6.857,3</b>	<b>7.201,7</b>	<b>5,0</b>

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit, eigene Berechnungen.

bzw. der Neuausrichtung der arbeitsmarktpolitischen Instrumente der BA erklärt werden könnten. Darüber hinaus werden Meldeversäumnisse und Sperrzeiten gesondert betrachtet.

Für die folgenden Analysen werden ausschließlich Daten aus der Zu- und Abgangsstatistik der BA verwendet, die von den Fachkräften in den Arbeitsämtern eingegeben

werden. Da die genannten Statistiken unabhängig von der Bestandsstatistik geführt werden, kann es erhebungstechnisch bedingt zu Abweichungen kommen. Auch die dargestellten Ströme sind im Wesentlichen in der BA-Statistik enthalten, mussten zum Teil aber auch geschätzt werden. Insbesondere die Zu- und Abgänge in und aus Stiller Reserve im engeren Sinne und sonstiger Nichterwerbstätigkeit lassen sich analytisch nur schwer trennen, da die



genauen Ziel- und Herkunftskonten den Mitarbeitern der Arbeitsämter nicht bekannt sind. Für diese Ströme wurde deshalb eine gleichmäßige Aufteilung angenommen.

### **Bewegungen zwischen Erwerbstätigkeit und Arbeitslosigkeit**

Deutschlandweit nahmen die Zugänge in Arbeitslosigkeit aus Erwerbstätigkeit gegenüber dem Vorjahr um 5,3 % zu, während die Abgänge aus Arbeitslosigkeit in Erwerbstätigkeit nahezu konstant blieben (+0,3 %). Dies spiegelt in erster Linie die schwache Konjunktur wider, steht aber auch in engem Zusammenhang mit dem Einsatz arbeitsmarktpolitischer Maßnahmen der BA.

So stiegen im Jahr 2002 zwar die Zugänge in Arbeitslosigkeit von Personen, die vorher einer selbständigen Beschäftigung nachgingen, im Vergleich zu 2001 insgesamt um 11,1 % (West: +16,8 %; Ost: +2,1 %). Diese Zunahme lässt sich im Wesentlichen mit der hohen Zahl an Insolvenzen<sup>8</sup>, bedingt durch das geringe Wirtschaftswachstum der letzten Jahre, erklären. Auf der anderen Seite waren aber auch erheblich mehr Abgänge aus Arbeitslosigkeit in selbständige Erwerbstätigkeit zu verzeichnen. Dies ging mit einer verstärkten Nutzung des Überbrückungsgelds nach § 57 SGB III einher. So wurde die Förderung von Existenzgründungen in Westdeutschland um 35,5 % ausgeweitet (Ost: +5,6%) und seit Anfang 2003 werden darüber hinaus so genannte Ich-AGs und Familien-AGs gefördert (zu den erwarteten Wirkungen vgl. Abschnitt 4.3).

Von größter Bedeutung für die Entwicklung der Arbeitslosigkeit sind naturgemäß die Ströme zwischen abhängiger Beschäftigung und Arbeitslosigkeit. Den insgesamt 3,45 Mio. Zugängen (+5,7 %) standen 2,88 Mio. Abgänge aus Arbeitslosigkeit (-1,1 %) gegenüber. Während die Zugänge aus abhängiger Beschäftigung im Westen gegenüber dem Vorjahr um 9,6 % zunahmen, verringerte sich dieser Strom im Osten um 2,2 %. Dabei zeigten sich erhebliche Unterschiede zwischen den Zugängen von Beschäftigten des ersten und des zweiten Arbeitsmarktes.<sup>9</sup> In Westdeutschland wurden fast 2,4 Mio. Arbeitslosmeldungen von Personen registriert, die vorher am ersten Arbeitsmarkt beschäftigt waren (10,1 % mehr als 2001). In Ostdeutschland war der Anstieg auf 913.000 Fälle (+3,9 % gegenüber 2001) vergleichsweise gering.

Besonders stark reduziert haben sich während des Jahres 2002 die Zugänge in Arbeitslosigkeit aus dem zweiten Arbeitsmarkt (West: -27,6 %; Ost: -32,3 %). Dieser Rückgang reflektiert im Wesentlichen die kräftige Rücknahme von Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen in Ost- und Westdeutschland in den Jahren 2001 und 2002 (vgl. Abschnitt 4.3).

Den Zugängen in Arbeitslosigkeit steht ein Strom vergleichbarer Größe gegenüber – die Abgänge aus Arbeitslosigkeit. Dabei handelt es sich häufig um die selben Personen, denn innerhalb eines Jahres verlassen etwa 80 % der Zugänge den Bestand wieder (vgl. Karr 2002). Von den insgesamt 7,2 Mio. Abgängen aus Arbeitslosigkeit wechselten allein 2,65 Mio. in ein Beschäftigungsverhältnis am ersten Arbeitsmarkt (West: 1,84 Mio.; Ost: 0,81

Mio.). Die Summe dieser Übergänge blieb gegenüber dem Vorjahr nahezu konstant und entwickelte sich damit zumindest in Westdeutschland unterproportional (West: +1,3 %; Ost: -0,2 %).

Kräftig zugelegt haben die Abgänge aus Arbeitslosigkeit in den ersten Arbeitsmarkt mit Hilfen der BA – insbesondere Eingliederungs- und Lohnkostenzuschüsse – (West: +26,7 %; Ost: +45,7 %), was nicht zuletzt mit erleichterten Förderungsvoraussetzungen zu erklären ist.<sup>10</sup> Dagegen wurden Beschäftigungen im zweiten Arbeitsmarkt (ABM und SAM) seltener aufgenommen (West: -11,5 %; Ost: -20,8 %). Der seit Jahren anhaltende Rückgang der Förderung von Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen, insbesondere in den neuen Bundesländern, ist auch eine Reaktion der BA auf die vergleichsweise bescheidenen Eingliederungserfolge.<sup>11</sup>

### **Bewegungen zwischen beruflicher bzw. schulischer Ausbildung und Arbeitslosigkeit**

Von den insgesamt knapp 1,7 Mio. Auszubildenden in Deutschland des Jahres 2001 wurden 91 % betrieblich und 9 % außerbetrieblich ausgebildet.<sup>12</sup> Seit 1999 ist die Zahl der neu abgeschlossenen Ausbildungsverträge rückläufig. Im Jahr 2002 wurden deutschlandweit 6,8 % weniger Verträge geschlossen als im Vorjahr (-41.600 auf 568.000).<sup>13</sup> Trotz dieses Rückgangs der Ausbildungsstellen, bei nahezu konstantem Bewerberangebot, stiegen die Abgänge aus Arbeitslosigkeit in betriebliche oder außerbetriebliche Ausbildung – allerdings auf niedrigem Niveau – in beiden Landesteilen stark an (West: +33,1 %; Ost: +27,5 %).

Im Gegensatz zum allgemeinen Trend wurden 2002 weniger Übergänge von einer betrieblichen oder außerbe-

<sup>8</sup> Im Jahr 2002 stiegen die Insolvenzen von Personen- und Kapitalgesellschaften gegenüber dem Vorjahr um 13 % auf 24.025 Fälle. Die Statistik weist darüber hinaus erstmals auch ehemals selbständig Tätige aus. In dieser Gruppe wurden weitere 16.660 Insolvenzen erfasst (Statistisches Bundesamt 2003a).

<sup>9</sup> Zum ersten Arbeitsmarkt gehören auch Beschäftigte deren Einstellung mit Hilfe von Eingliederungszuschüssen, Lohnkostenzuschüssen u.Ä. gefördert wurde. Dem zweiten Arbeitsmarkt gehören insbesondere Teilnehmer an Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen an (ABM; SAM).

<sup>10</sup> Die bisher gesetzlich vorgeschriebene Wartezeit von 6 Monaten Arbeitslosigkeit muss beim Eingliederungszuschuss nach § 218 ff SGB III nicht mehr eingehalten werden. Somit stehen die Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik zunehmend auch Kurzzeitarbeitslosen zu Verfügung. Das erhöht deren Eingliederungschancen, führt aber auch zur Verdrängung Langzeitarbeitsloser und macht Mitnahmeeffekte wahrscheinlicher.

<sup>11</sup> Für 2001 wurde erstmals eine Eingliederungsquote für Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik veröffentlicht (Bundesanstalt für Arbeit 2003). Danach gingen ein halbes Jahr nach Ende der ABM und SAM 31,9 % der Maßnahmeteilnehmer einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung nach. Für die Eingliederungszuschüsse ist dagegen eine Eingliederungsquote von 73,9 % ausgewiesen.

<sup>12</sup> Bundesinstitut für Berufsbildung (2002); aktuellere Daten stehen noch nicht zur Verfügung.

<sup>13</sup> Der Rückgang fiel in Ost- und Westdeutschland etwa gleich hoch aus. In den neuen Bundesländern wird jedoch jeder vierte Ausbildungsanfänger außerbetrieblich ausgebildet (Statistisches Bundesamt 2003b).



trieblichen Ausbildung in Arbeitslosigkeit verzeichnet als im Vorjahr (West: -0,6 %; Ost: -15,3 %). Für diese positive Entwicklung könnten hohe Übernahmequoten der Ausbildungsbetriebe verantwortlich sein.<sup>14</sup> Eventuell spielen dabei auch tarifvertraglich vereinbarte vorübergehende Weiterbeschäftigungspflichtigen eine Rolle.

Aufgrund der angespannten Lage auf dem Ausbildungsstellenmarkt gewannen schulische Ausbildungsgänge wieder stärker an Bedeutung. Zumindest in Westdeutschland nahmen die Abgänge aus Arbeitslosigkeit in schulische Ausbildung kräftig zu (2000: 88.000; 2002: 101.000). Dass diese Ausbildungen erhebliche Chancen in sich bergen, verdeutlichen auch die in Westdeutschland seit 1999 rückläufigen Zugänge in Arbeitslosigkeit.

In Ostdeutschland zeigt sich allerdings ein völlig anderes Bild. Nachdem im Jahr 2001 über 70.000 vormals Arbeitslose in eine schulische Ausbildung vermittelt wurden, begannen 2002 nur noch 57.600 eine schulische Ausbildung (-18 %). Da gleichzeitig die Arbeitslosenzugänge aus schulischer Ausbildung in Ostdeutschland um 26,7 % anstiegen, scheinen die Beschäftigungsmöglichkeiten für Absolventen schulischer Ausbildungsgänge hier begrenzt zu sein.

#### **Bewegungen zwischen Stiller Reserve bzw. Nichterwerbstätigkeit und Arbeitslosigkeit**

Im Jahr 2002 sind etwa 2,3 Mio. Personen in Arbeitslosigkeit zugegangen, die vorher keiner Erwerbstätigkeit nachgingen (unter Vernachlässigung der Unterbrechungen, die seit Jahren relativ konstant sind). Dem standen rund 2,7 Mio. Abgänge aus Arbeitslosigkeit in Stille Reserve oder Nichterwerbstätigkeit gegenüber. Die Stille Reserve setzt sich dabei einerseits aus Personen zusammen, die sich entmutigt vom Arbeitsmarkt zurückgezogen haben, aber bei besserer Arbeitsmarktlage wieder Arbeitsplätze nachfragen werden (Stille Reserve im engeren Sinne) und andererseits aus Personen, die an Maßnahmen der beruflichen Weiterbildung teilnehmen oder Älteren, die nach § 428 SGB III Arbeitslosengeld unter erleichterten Voraussetzungen beziehen (Stille Reserve in Maßnahmen). In der Gruppe der Nichterwerbspersonen werden schulische Ausbildungen, Ruhestand und alle übrigen Nichterwerbspersonen subsummiert.<sup>15</sup>

Für 2002 zeigte sich ein überdurchschnittlicher Anstieg der Arbeitslosenzugänge aus Stiller Reserve im engeren Sinne um deutschlandweit knapp 100.000 Personen (West: +9,4 %; Ost: +15,4 %). Darüber hinaus meldeten sich 100.000 Nichterwerbspersonen mehr arbeitslos als im Vorjahr (West: +7,1 %; Ost: +18,3 %). Dies reflektiert die Umkehr von Rückzugs- und Verdrängungseffekten unterschiedlicher Art. Insbesondere in Ostdeutschland meldeten sich erheblich mehr vormals nicht erwerbstätige Personen arbeitslos.

Die Zugänge aus der Stillen Reserve in Maßnahmen – insbesondere aus Fort- und Weiterbildungsmaßnahmen – waren dagegen rückläufig (West: -3 %; Ost: -7,3 %), was mit dem bereits beschriebenen generellen Trend zur Reduzierung derartiger Maßnahmen erklärt werden kann.

Auf der anderen Seite gab es auch wesentlich mehr Abgänge in Stille Reserve (West: +16,9 %; Ost: +11,3 %). Dies gilt sowohl für die Stille Reserve im engeren Sinne, als auch für die Stille Reserve in Maßnahmen. Die letztgenannte Gruppe wurde hauptsächlich bestimmt durch die massive Ausweitung der Abgänge arbeitsloser Älterer aufgrund der Regelungen nach § 428 SGB III (West: +102,4 %; Ost: +80,6 %). Entsprechend ging die Zahl der direkten Übergänge aus Arbeitslosigkeit in den Ruhestand erneut stark zurück (West: -24,5 %; Ost: -23,1 %). Ältere Arbeitslose wurden offensichtlich zunehmend schon vor dem eigentlichen Wechsel in den Ruhestand nicht mehr in der Arbeitslosenstatistik geführt.

Die Abgänge in Stille Reserve im engeren Sinne und sonstige Nichterwerbstätigkeit sind kräftig angestiegen. Deutschlandweit gaben etwa 260.000 Personen mehr als im Vorjahr die aktive Suche nach einem Arbeitsplatz auf (West: +17 %; Ost: +19,5 %). Zum Teil könnte das geringere Maßnahmeangebot der Arbeitsämter und die Forderung nach mehr Eigeninitiative der Arbeitslosen diese Rückzugs- und Verdrängungseffekte noch verstärkt haben.

#### **Bilanzierung der Stromgrößen**

Um die Bedeutung einzelner Ströme für die Entwicklung der Arbeitslosigkeit zu verdeutlichen, werden die jeweiligen Bewegungen in und aus Arbeitslosigkeit gegengegerechnet. Diese Saldierung der bereits differenziert erläuterten Ströme ergibt zusammenfassend Aufschluss darüber, aus welchen Konten der Anstieg der Arbeitslosigkeit in West- und Ostdeutschland gespeist wurde (vgl. Übersicht 5).

Entscheidend für die ungünstige Entwicklung der registrierten Arbeitslosigkeit im Jahr 2002 war die Erwerbstätigkeit. So wurden 742.000 mehr Zu- als Abgänge in Arbeitslosigkeit aus den Konten der Erwerbstätigkeit verzeichnet. Die erhebliche Zunahme des Saldos gegenüber dem Vorjahr resultiert nahezu vollständig aus der abhängigen Beschäftigung am ersten Arbeitsmarkt und ist mit der derzeitigen Wachstumsschwäche zu erklären.

Der zweite Arbeitsmarkt sorgte für eine gewisse Entlastung des Arbeitslosenkontos, da hier mehr Abgänge in ABM und SAM als Zugänge in Arbeitslosigkeit aus diesen Maßnahmen verzeichnet wurden. Darüber hinaus trug die Stille Reserve in Maßnahmen dazu bei, dass der Anstieg der Arbeitslosigkeit begrenzt werden konnte. Der

<sup>14</sup> Nach Berechnungen des IAB-Betriebspanels wurden im Jahr 2000 im Westen 60,4% und im Osten 46,0% der Auszubildenden vom Ausbildungsbetrieb übernommen (Bundesministerium für Bildung und Forschung 2002: 189). Schwerdt/Bender (2003) analysieren die Einflussfaktoren des Verbleibs im Ausbildungsbetrieb mit Hilfe des Linked Employer-Employee-Datensatzes des IAB.

<sup>15</sup> Ausführliche Erläuterungen zur Schätzung des Erwerbspersonenpotenzials und der Stillen Reserve finden sich bei Thon/ Bach (1998) sowie Fuchs (2002).



## Übersicht 5: Saldo der Zu- und Abgänge in/aus registrierte Arbeitslosigkeit 2001 und 2002

Saldo der Bewegungen in und aus Arbeitslosigkeit (Zugänge minus Abgänge)	Westdeutschland			Ostdeutschland			Deutschland		
	in 1.000	in 1.000	Veränd. zu Vorjahr in %	in 1.000	in 1.000	Veränd. zu Vorjahr in %	in 1.000	in 1.000	Veränd. zu Vorjahr in %
	2001	2002	2002	2001	2002	2002	2001	2002	2002
<b>Erwerbstätigkeit</b>	<b>433,0</b>	<b>612,2</b>	<b>179,2</b>	<b>125,1</b>	<b>130,6</b>	<b>5,5</b>	<b>558,1</b>	<b>742,8</b>	<b>184,7</b>
Selbständige und Mithelfende	11,8	2,3	- 9,5	25,0	23,7	- 1,3	36,8	26,0	- 10,8
beschäftigte AN (ohne Azubi)	319,5	515,9	196,4	34,0	56,4	22,3	353,5	572,2	218,7
Erster Arbeitsmarkt	358,6	555,3	196,7	68,4	104,3	35,9	427,0	659,6	232,6
Zweiter Arbeitsmarkt	- 39,1	- 39,4	- 0,3	- 34,4	- 47,9	- 13,5	- 73,5	- 87,4	- 13,8
<b>Stille Reserve</b>	<b>- 154,1</b>	<b>- 250,8</b>	<b>- 96,7</b>	<b>- 56,2</b>	<b>- 76,4</b>	<b>- 20,2</b>	<b>- 210,3</b>	<b>- 327,2</b>	<b>- 116,9</b>
im engeren Sinne	78,8	41,2	- 37,6	46,8	48,1	1,3	125,5	89,3	- 36,3
in Maßnahmen	- 232,9	- 292,0	- 59,1	- 103,0	- 124,5	- 21,5	- 335,8	- 416,4	- 80,6
<b>Nichterwerbspersonen</b>	<b>- 41,7</b>	<b>- 51,1</b>	<b>- 9,4</b>	<b>- 32,1</b>	<b>16,1</b>	<b>48,2</b>	<b>- 73,8</b>	<b>- 35,0</b>	<b>38,8</b>
<b>Unterbrechungen</b>	<b>- 58,1</b>	<b>- 105,1</b>	<b>- 47,0</b>	<b>- 38,5</b>	<b>- 65,0</b>	<b>- 26,5</b>	<b>- 96,6</b>	<b>- 170,1</b>	<b>- 73,5</b>
<b>Saldo insgesamt</b>	<b>179,1</b>	<b>205,2</b>	<b>26,0</b>	<b>- 1,7</b>	<b>5,3</b>	<b>7,0</b>	<b>177,4</b>	<b>210,5</b>	<b>33,1</b>

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit, eigene Berechnungen.

Saldoeffekt der Abgänge wurde durch FbW, aber auch durch die große Anzahl von älteren Leistungsbeziehern, die der Vermittlung nicht mehr zur Verfügung stehen (§ 428 SGB III), bestimmt.

Die Salden der Zu- und Abgänge in Stille Reserve im engeren Sinne und in Nichterwerbstätigkeit waren in den vergangenen beiden Jahren relativ gering. Im Jahr 2002 standen zwar 950.000 Zugängen etwa 860.000 Abgänge aus Arbeitslosigkeit in Stille Reserve im engeren Sinne gegenüber. Jedoch ist dieser Befund mit Vorsicht zu interpretieren, denn eine Saldierung dieser Ströme ist aufgrund der Schwierigkeiten in der Datenerfassung und Zuordnung mit gewissen Unschärfen verbunden. Ähnliches gilt für den Saldo der Nichterwerbspersonen: Hier ist beispielsweise zu beachten, dass den Abgängen aus Arbeitslosigkeit in den Ruhestand kein entsprechender Strom gegenübersteht. Insgesamt kommt der Stillen Reserve im engeren Sinne und der Nichterwerbstätigkeit bezüglich der Entwicklung der Arbeitslosigkeit eine vergleichsweise geringe Bedeutung zu.

Die Zahl der registrierten Arbeitslosen wird auch aufgrund von Unterbrechungen wegen Arbeitsunfähigkeit erheblich reduziert.<sup>16</sup> Bundesweit gab es im Jahr 2002 etwa 170.000 mehr Abgänge aus Arbeitslosigkeit wegen Arbeitsunfähigkeit als Zugänge nach Krankheit. Dieser Saldo liegt damit zwar in der gleichen Größenordnung wie in den Vorjahren, aber die Tendenz ist steigend.

### „Fördern und Fordern“

Angesichts der hohen Arbeitslosigkeit, wurde im Frühjahr 2001 zum wiederholten Male über eine Verschärfung der Zumutbarkeitskriterien für eine Arbeitsaufnahme diskutiert.<sup>17</sup> Obwohl sich zeigte, dass die große Mehrheit der Arbeitslosen nicht nur arbeitswillig, sondern auch zu erheblichen Konzessionen bereit ist, wenn sie dafür wieder

eine Arbeit bekommen würde, wurden zu Beginn des Jahres 2002 strengere Regelungen eingeführt.<sup>18</sup> Mit dem Job-AQTIV-Gesetz sollen Arbeitslose zwar einerseits besser gefördert werden, andererseits wird aber auch mehr Eigenverantwortung, Engagement und ein verbessertes Suchverhalten von ihnen gefordert. Die neueingeführte Eingliederungsvereinbarung (§ 35 Abs. 4 SGB III) ist ein zentrales Element des Job-AQTIV-Gesetzes. Durch eine verbindliche Vereinbarung zwischen Arbeitsamt und Arbeitslosen, der ein intensives Profiling<sup>19</sup> vorangehen sollte, wird beabsichtigt, die Vermittlungsbemühungen des Arbeitsamts und die Eigenbemühungen des Arbeitslosen festzulegen. Damit wird das Prinzip des „Förderns und Forderns“ umgesetzt und die Effektivität der Vermittlungstätigkeit erhöht.

Die bereits erwähnten Zu- und Abgänge in oder aus Stiller Reserve und Nichterwerbstätigkeit enthalten auch Fälle, die in engem Zusammenhang mit der erhöhten Mitwirkungspflicht der Arbeitslosen stehen könnten. Dies sind zum einen die Abgänge aus Arbeitslosigkeit aufgrund von Nichterneuerungen der Arbeitslosigkeitsmeldung oder

<sup>16</sup> Aus der IAB-Arbeitslosenuntersuchung ist bekannt, dass jeder dritte Arbeitslose gesundheitliche Einschränkungen aufweist (vgl. Hollender 2003).

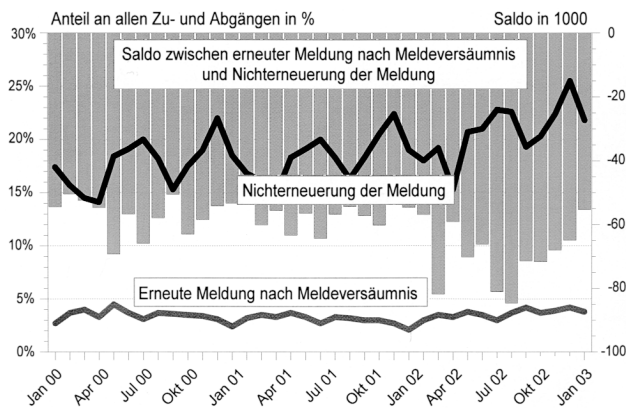
<sup>17</sup> Zu den politischen Konjunkturen der sog. „Faulenzerdebatte“, vgl. Schmid/ Oschmiansky/ Kull (2001).

<sup>18</sup> So weisen Brix und Christensen darauf hin, dass „am ehesten ein Berufswechsel akzeptiert wird, aber auch Nachteile wie wechselnde Arbeitszeiten, längerer Weg zur Arbeit oder belastende Arbeitsbedingungen hingenommen werden“. Nur 26 % der Arbeitslosen würden auf keinen Fall für ein geringeres Einkommen arbeiten (2002). Zur Arbeitsmarktnähe von Arbeitslosen und deren Suchintensität vgl. auch Brix et al. (2002) sowie Gilberg/Hess/Schröder (2001).

<sup>19</sup> Die nach § 6 SGB III vorgeschriebene frühzeitige Erstellung von Bewerber-Profilen und die Zuordnung von Vermittlungsstrategien wird inzwischen allgemein als Profiling bezeichnet (Rudolph/ Müntnich 2001).



**Schaubild 4a: Westdeutschland**



Quelle: Bundesanstalt für Arbeit, eigene Berechnungen

fehlender Mitwirkung der Arbeitslosen, zum anderen die erneuten Meldungen nach Meldeversäumnis. Diese beiden Ströme werden im Folgenden genauer betrachtet.

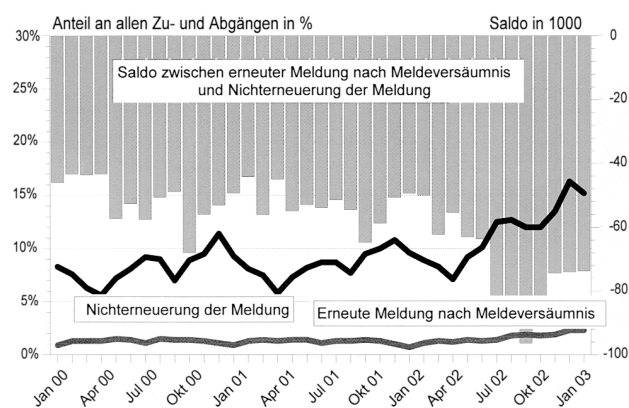
In Schaubild 4a sind die genannten Bruttoströme sowie der Saldo für Westdeutschland grafisch dargestellt.<sup>20</sup> Für das gesamte Jahr 2002 zeigte sich, dass durchschnittlich 20,4 % (2000: 17,4 %; 2001: 18,1 %) aller Abgänge aus Arbeitslosigkeit mit einer Nichterneuerung der Meldung oder fehlender Mitwirkung der Arbeitslosen begründet wurden.

Die Rückmeldungen nach Meldeversäumnis blieben jedoch seit 2000 unter der 5 % Marke, wenngleich zwischen 2001 und 2002 ein leichter Anstieg zu verzeichnen war. Diese relative Konstanz der erneuten Meldungen bei gleichzeitigem Anstieg der Abmeldungen wegen Meldeversäumnis sorgte im Jahr 2002 per Saldo für eine Entlastung des Arbeitslosenkontos von jahresdurchschnittlich 69.000 Personen allein in Westdeutschland.

Die Entwicklung dieser Arbeitsmarktbewegungen verlief in Ostdeutschland ähnlich, wenn auch auf wesentlich niedrigerem Niveau (vgl. Schaubild 4b). Einem starken Anstieg der Abgänge wegen Nichterneuerung der Meldung und fehlender Mitwirkung der Arbeitslosen auf jahresdurchschnittlich 10,9 % aller Abgänge (2000: 8,0 %; 2001: 8,3 %) standen weniger als 2 % der Zugänge in Arbeitslosigkeit wegen erneuter Meldung nach Meldeversäumnis gegenüber. Entsprechend zeigte sich auch hier, wie in Westdeutschland, ein erheblicher Anstieg des Entlastungssaldos der Arbeitslosigkeit.

Der erhebliche Niveauunterschied zwischen West- und Ostdeutschland ist mit der nach wie vor wesentlich schlechteren Arbeitsmarktlage in den neuen Bundesländern zu begründen. Wenn keine offenen Stellen zu besetzen sind, kann auch von verpflichtenden Eingliederungsvereinbarungen kein Wunder erwartet werden. Darüber hinaus wurden von den Arbeitslosen in Ostdeutschland sicherlich seltener angebotene Stellen abgelehnt, da es schlicht an entsprechenden Angeboten mangelte. Ein

**Schaubild 4b: Ostdeutschland**



Quelle: Bundesanstalt für Arbeit, eigene Berechnungen

Blick auf die von den Arbeitsämtern verhängten Sperrzeiten verdeutlicht diesen Sachverhalt (vgl. Übersicht 6).

Von den deutschlandweit 1,2 Mio. Abgängen aus Arbeitslosigkeit wegen Nichterneuerung der Meldung oder fehlender Mitwirkung der Arbeitslosen im Jahr 2002 ging nur ein Viertel (315.000) mit einer Sperrzeit einher. Das bedeutet, dass es sich beim überwiegenden Teil dieser Abmeldungen um Nichtleistungsbezieher handelte oder um Personen, die aus anderen Gründen als einer Sperrzeit ihre Arbeitslosmeldung nicht mehr erneuerten.

Der Anteil der Arbeitslosen mit einer Sperrzeit an allen Leistungsbeziehern sank seit 1999 stetig (1999: 10,1 %; 2002: 8,7 %). Der größte Teil wurde wegen der Lösung eines Beschäftigungsverhältnisses verhängt. Die Anteilswerte waren rückläufig, wenn auch die absoluten Zahlen zumindest in Westdeutschland leicht stiegen.

Trotz der zahlenmäßig geringeren Bedeutung sind die vermehrten Sanktionen wegen Ablehnung einer Beschäftigung erwähnenswert. Sowohl in Ost- als auch in Westdeutschland haben sich diese Sperrzeiten seit 1998 nahezu verdoppelt, wobei zu beachten ist, dass der Anstieg des Jahres 2002 allein auf die höhere Anzahl an Leistungsempfängern zurückzuführen ist. Die Anteile der Sperrzeiten wegen Ablehnung oder Abbruch einer beruflichen Eingliederungsmaßnahme sind seit Jahren nahezu konstant.

## Fazit

Die hier vorgestellte Analyse des Arbeitsmarktgeschehens während der letzten zwei Jahre verdeutlicht, dass

<sup>20</sup> Da in den Statistiken der BA nicht zwischen „Nichterneuerung der Meldung“ und „fehlender Mitwirkung“ unterschieden wird, ist es nicht möglich die beiden Ströme analytisch zu trennen. Bezüglich der Saldierung ist somit zu beachten, dass eine nicht unbeträchtliche Anzahl der Abgänge wegen „Nichterneuerung der Meldung“, in die Stille Reserve, Nichterwerbstätigkeit oder u.U. auch Erwerbstätigkeit einmünden, ohne dass dies den Arbeitsämtern gemeldet wurde.



## Übersicht 6: Von den Arbeitsämtern verhängte Sperrzeiten

Zeitraum  (Jahres- durchschnitt)	Bestand an Leistungs- empfängern	Sperrzeiten gem. § 144 (1) SGB III		Lösung eines Beschäft.-verhältn.		Ablehnung einer Beschäftigung		Ablehnung einer berufl.Einglied.Maßn.		Abbruch einer berufl. Einglied.Maßn.	
		abs.	Anteil an L.empf.	abs.	Anteil an L.empf.	abs.	Anteil an L.empf.	abs.	Anteil an L.empf.	abs.	Anteil an L.empf.
Bundesrepublik Deutschland											
1998	3.515.655	317.544	9,0	257.753	7,3	32.652	0,9	12.961	0,4	14.178	0,4
1999	3.344.485	337.049	10,1	265.765	7,9	39.199	1,2	14.224	0,4	17.861	0,5
2000	3.174.467	307.701	9,7	233.675	7,4	45.936	1,4	13.134	0,4	14.956	0,5
2001	3.223.120	308.976	9,6	232.331	7,2	52.610	1,6	10.534	0,3	13.501	0,4
2002	3.610.294	315.607	8,7	230.183	6,4	57.287	1,6	13.721	0,4	14.416	0,4
Westdeutschland											
1998	2.094.750	241.076	11,5	194.554	9,3	25.925	1,2	9.996	0,5	10.601	0,5
1999	1.971.491	255.095	12,9	200.453	10,2	30.354	1,5	11.070	0,6	13.218	0,7
2000	1.802.133	237.228	13,2	179.696	10,0	36.434	2,0	10.138	0,6	10.960	0,6
2001	1.822.723	244.851	13,4	183.745	10,1	43.440	2,4	8.028	0,4	9.638	0,5
2002	2.133.588	252.592	11,8	184.976	8,7	47.184	2,2	10.070	0,5	10.362	0,5
Ostdeutschland											
1998	1.420.905	76.468	5,4	63.199	4,4	6.727	0,5	2.965	0,2	3.577	0,3
1999	1.372.994	81.954	6,0	65.312	4,8	8.845	0,6	3.154	0,2	4.643	0,3
2000	1.372.334	70.473	5,1	53.979	3,9	9.502	0,7	2.996	0,2	3.996	0,3
2001	1.400.397	64.125	4,6	48.586	3,5	9.170	0,7	2.506	0,2	3.863	0,3
2002	1.476.706	63.015	4,3	45.207	3,1	10.103	0,7	3.651	0,2	4.054	0,3

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit, eigene Berechnungen.

auch bei hoher Arbeitslosigkeit eine erhebliche Dynamik zwischen Erwerbsarbeit, Arbeitslosigkeit und Stiller Reserve zu verzeichnen ist.

Für das Jahr 2002 ist festzustellen, dass konjunkturbedingt mehr Zugänge in Arbeitslosigkeit von Personen verzeichnet wurden, die vorher einer selbständigen Tätigkeit nachgingen oder am ersten Arbeitsmarkt beschäftigt waren. Rückläufig waren dagegen die Zugänge aus arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen der BA (insb. FbW, ABM, SAM). Dies dürfte jedoch größtenteils die Reduzierung dieser Instrumente in den vergangenen Jahren reflektieren.

Abgänge in Maßnahmen des zweiten Arbeitsmarktes (ABM, SAM) haben im Jahr 2002 weiter an Bedeutung verloren. Zwar gab es 2002 etwa so viele Abgänge in den ersten Arbeitsmarkt wie im Vorjahr, aber die Abgänge ohne Hilfen der BA waren rückläufig, während Eingliederungshilfen, die auf dem ersten Arbeitsmarkt wirken, wesentlich häufiger zum Einsatz kamen. Weiterhin war ein deutlicher Anstieg der Abgänge aus Arbeitslosigkeit in Stille Reserve und Nichterwerbstätigkeit zu verzeichnen. Neben allgemeinen Rückzugstendenzen der Arbeitslosen während einer konjunkturellen Schwächephase dürften für diese Entwicklung auch die Umsetzung des Job-AQTIV-Gesetzes und der Vermittlungsoffensive verantwortlich gewesen sein.

Die These, dass deshalb auch eine massive Ausweitung der Sperrzeiten stattgefunden habe, kann jedoch nicht bestätigt werden. Vielmehr war insbesondere im vergangenen Jahr ein leichter Rückgang der Sperrzeiten zu verzeichnen, der in engem Zusammenhang mit der konjunkturellen Lage und dem damit einhergehenden Stellenmangel stehen dürfte.

### 4.3 Arbeitsmarktpolitik

#### Arbeitsmarktpolitik der BA im Umbruch

Die Arbeitsmarktpolitik der BA befindet sich in einer Phase starker Veränderungen: Die klassischen Instrumente wie Kug, FbW und ABM vermeiden zwar nach wie vor in erheblichem Umfang offene Arbeitslosigkeit und tragen insoweit zur Entlastung des Arbeitsmarkts bei, aber mit insgesamt fallender Tendenz.

Immer stärker treten Maßnahmen zur direkten Förderung von Beschäftigung am ersten Arbeitsmarkt in den Vordergrund. Ihre Netto-Wirkungen auf Beschäftigung und Arbeitslosigkeit sind besonders schwer abschätzbar. Denn mögliche Mitnahme-, Substitutions- und Verdrängungseffekte können hier besonders bedeutsam sein. Jedenfalls besteht auf diesem Gebiet erheblicher Forschungsbedarf.



Schließlich befinden sich Vorschläge der Kommission „Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt“ in der Umsetzung. Ihre Netto-Wirkungen sind schon deshalb schwer vorauszusagen, weil Erfahrungen mit den großenteils neuen Instrumenten fehlen. Bevor Aussagen zu deren Entlastungswirkungen gemacht werden, sind Ergebnisse der Begleitforschung abzuwarten. Bis dahin können die mögliche Inanspruchnahme und Wirkung lediglich summarisch abgeschätzt werden.

Im Folgenden werden zunächst Entwicklungen im Einsatz wichtiger arbeitsmarktpolitischer Maßnahmen der BA im Jahr 2002 beschrieben und es werden Annahmen erläutert, die jeweils der Projektion 2003 zugrunde liegen. Die Darlegungen beschränken sich auf kurzfristige, quantitative Effekte der Maßnahmen hinsichtlich Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage. Andere Ziele wie zum Beispiel längerfristige Eingliederung der Teilnehmer, Bildung von Humankapital und Aufbau produktiver Infrastruktur sind ausgeklammert.

Die Zahl der Teilnehmer an Beschäftigungsschaffenden Maßnahmen (ABM und SAM) veränderte sich im Verlauf des Jahres 2002 zwar nur noch wenig. Aber nach dem kräftigen Rückgang im Jahr 2001 lag der jahresdurchschnittliche Bestand geförderter Arbeitnehmer mit rund 190.000 Personen um rund 50.000 unter Vorjahr. Rückläufig waren die Teilnehmerzahlen vor allem in ABM. Die neuen Maßnahmen zur Beschäftigung schaffenden Infrastruktur (BSI) blieben bisher weit hinter den Erwartungen zurück, vor allem wegen fehlender oder zögerlicher kooperativer Finanzierung durch potenzielle Träger. Für 2003 ist ein erneuter Rückgang der in Beschäftigung schaffenden Maßnahmen geförderten Personen auf jahresdurchschnittlich 145.000 zu erwarten (vgl. Tabellen 5a – c).

Die Zahl der Kurzarbeiter ist 2002 konjunkturbedingt kräftig angestiegen. Unter den Annahmen der mittleren Variante der Projektion (Abschnitt 2) wird 2003 mit einem Anstieg auf 220.000 Kurzarbeiter gerechnet.

Im Ganzen wurde durch die genannten Maßnahmen im Jahr 2002 weniger Beschäftigung geschaffen bzw. erhalten als im Vorjahr, insbesondere in Ostdeutschland. Damit blieb die Entwicklung etwas hinter unseren Erwartungen vor Jahresfrist zurück.

Die Zahl der Teilnehmer an FbW ist im Jahr 2002 nicht mehr weiter zurückgegangen und pendelte im Jahresverlauf um 300.000. Der Vorjahresstand wurde um durchschnittlich 15.000 unterschritten. Diese Entwicklung dürfte sich im Jahr 2003 fortsetzen. Das intensivierte Qualitätsmanagement könnte zum Beispiel durch eine stärkere Gewichtung des Maßnahmeerfolgs, zumindest vorübergehend, zu stärker rückläufigen Teilnehmerzahlen führen. Im Jahresdurchschnitt wird mit einem Bestand von 255.000 Personen gerechnet.

Erneut kräftig zugenommen (+67.000) hat im Jahr 2002 die Zahl der Leistungsempfänger nach § 428, SGB III. Das sind ältere Arbeitslose, die Alg oder Alhi beziehen und ab dem 58. Lebensjahr nicht mehr der Arbeitsver-

mittlung zur Verfügung stehen müssen. Diese Entwicklung dürfte sich abgeschwächt 2003 fortsetzen und zu einem jahresdurchschnittlichen Bestand von rund 310.000 Personen führen.

Auch die Zahl der aus BA-Mitteln geförderten Personen in der Freistellungsphase von Altersteilzeit ist 2002 weiter angestiegen. Weil immer mehr Personen diese Phase erreichen, dürfte diese Tendenz auch 2003 anhalten. An Maßnahmen zur beruflichen Reha mit dem Ziel der Wiedereingliederung sowie an Sprachkursen haben 2002 etwa soviel Personen teilgenommen wie im Vorjahr. Für 2003 wird nicht mit größeren Änderungen gerechnet.

Insgesamt haben die genannten Maßnahmen im Jahr 2002 den Arbeitsmarkt auf der Angebots- und Nachfrage-seite erheblich entlastet und offene Arbeitslosigkeit vermieden. Der höhere Gesamteffekt gegen Vorjahr resultiert jedoch allein aus der stärkeren Inanspruchnahme des § 428, SGB III. Ohne diese wäre er spürbar niedriger als im Vorjahr gewesen, vor allem in Ostdeutschland. Im Jahr 2003 wird die Entlastungswirkung dieser Instrumente jedoch erheblich kleiner sein als im Vorjahr, denn bei ABM und FbW ist mit weniger Geförderten zu rechnen. Dies hängt mit der stärkeren Ausrichtung der aktiven Arbeitsmarktförderung *unmittelbar* auf dem *ersten* Arbeitsmarkt zusammen.

Außer den oben angesprochenen Instrumenten gibt es weitere arbeitsmarktpolitische Maßnahmen und Bemühungen der BA. Insbesondere Hilfen, die auf eine *direkte* Eingliederung in den Arbeitsmarkt zielen, haben schon im Verlauf des Jahres 2002 an Bedeutung gewonnen (vgl. Übersicht 7). So ist die Zahl der Bezieher von Eingliederungszuschüssen bis Ende 2002 sprunghaft auf fast 150.000 Geförderte gestiegen. Da sich die Zunahme auf das zweite Halbjahr konzentrierte, stieg der Jahresdurchschnitt nur um 14.000 auf 114.000 Personen.

Ähnliches gilt für die Förderung von arbeitslosen Existenzgründern: Mit Überbrückungsgeld wurden zum Ende des Jahres 2002 rd. 65.000 Personen gefördert (Vorjahr 45.000), während es im Durchschnitt nur 55.000 Personen waren (Vorjahr 43.000). Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose und Maßnahmen im Rahmen der so genannten freien Förderung zeigen dagegen fallende Tendenz, auch weil es dafür inzwischen für erprobte Aktivitäten spezifische Förderungsmöglichkeiten gibt.

Insgesamt wurden mit diesen direkten Hilfen 2002 jahresdurchschnittlich rund 270.000 Personen gefördert. Die Tendenz im Jahr 2003 ist weiter steigend. Ihre Arbeitsmarktwirkungen im Sinne von Netto-Effekten auf Beschäftigung und Arbeitslosigkeit sind besonders schwer abzuschätzen. Einerseits spricht einiges dafür, dass sie bei ohnehin fälligen Einstellungen „mitgenommen“ werden. Und es gibt Gründe dafür, dass sie bei schrumpfender Arbeitsnachfrage weitgehend ins Leere laufen. Andererseits könnte mancher Betrieb, der sich knapp unterhalb der Einstellungsschwelle befindet, diese mit solchen Hilfen früher überschreiten als ohne sie.



## Übersicht 7: Auf den ersten Arbeitsmarkt zielende arbeitsmarktpolitische Maßnahmen der Bundesanstalt für Arbeit

– Personen in 1000 –

	2001	2002				2002	2003
	Jahr	1. Vj.	2. Vj	3. Vj	4. Vj	Jahr	1. Vj.
Eingliederungszuschüsse	100	93	102	123	138	114	141
Einstellungszuschuss bei Neugründung	11	10	9	11	12	10	13
Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose	34	38	34	30	23	31	17
Überbrückungsgeld	43	41	52	62	65	55	63
Existenzgründungszuschüsse	–	–	–	–	–	–	3
Freie Förderung	67	68	67	59	53	62	41
<b>Summe</b>	<b>255</b>	<b>250</b>	<b>264</b>	<b>285</b>	<b>291</b>	<b>272</b>	<b>278</b>
Vorjahresveränderung absolut		+ 9	+ 14	+ 24	+ 24	+ 17	+ 28

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit

### Zu den Wirkungen der Arbeitsmarktreformen

In der Konjunkturkrise der letzten zwei Jahre hat sich die Erkenntnis gefestigt, dass umfassende Reformen am Arbeitsmarkt notwendige Voraussetzungen sind, um die anhaltend hohe Arbeitslosigkeit zu bekämpfen. Nachdem fehlerhafte Vermittlungsstatistiken bei der Bundesanstalt für Arbeit bekannt geworden waren, wurde eine Kommission „Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt“ (so genannte Hartz-Kommission) eingesetzt, die bis August 2002 Vorschläge für eine Reform von Arbeitsmarkt und Bundesanstalt erarbeitete. Dabei wurde zum Teil der Weg fortgesetzt, der schon mit dem Job-AQTIV-Gesetz begonnen wurde, aber auch neue Vorschläge wurden eingebracht. Die wesentlichen Elemente wurden seit Anfang des Jahres 2003 Schritt für Schritt umgesetzt:

- Eine passgenauere und schnellere Vermittlung von Arbeitslosen auf vakante Stellen (Vermittlungsoffensive),
- die Einrichtung von Personal-Service-Agenturen (PSA), die vermittlungsorientierte Arbeitnehmerüberlassung betreiben,
- die Förderung von Existenzgründung als Weg aus der Arbeitslosigkeit („Ich-AG“),
- die Förderung von Niedriglohnbeschäftigung durch die Anhebung und Flexibilisierung der Geringfügigkeitsschwelle („Mini-“ und „Midi-Jobs“) und die Begünstigung haushaltsnaher Dienstleistungen,
- erweiterte Kreditmöglichkeiten für Unternehmen, die Arbeitslose einstellen („Kapital für Arbeit“).

Lediglich das letzte Element zielt dabei auf die Nachfrageseite des Arbeitsmarktes, alle anderen im Kern auf Aktivierung des Arbeitsangebots. Um die Arbeitslosigkeit dauerhaft zu reduzieren, bedarf es jedoch vor allem einer höheren Arbeitsnachfrage. Damit die aktivierenden Maßnahmen ihre volle Wirkung entfalten können, ist also zu-

sätzlich eine Politik notwendig, die die gesamtwirtschaftlichen Rahmenbedingungen verbessert und so Arbeitsplätze schafft (vgl. Koch/Walwei/Wießner/Zika 2002). Die folgenden Überlegungen beschäftigen sich zunächst mit den erwartbaren Bruttowirkungen der einzelnen Maßnahmen. Abschließend wird kurz auf mögliche Nettoeffekte unter verschiedenen makroökonomischen Rahmenbedingungen eingegangen.

Das Ziel, die *Vermittlung von Arbeitslosen* zu verbessern, findet sich bereits im Job-AQTIV-Gesetz und in der „Vermittlungsoffensive“ der BA. Die Hartz-Kommission hat diesen Gedanken aufgegriffen und konkretisiert – insbesondere, was die stärkere Beachtung der Arbeitgeber als Kundengruppe betrifft: Die Arbeitslosen sollen intensiver betreut werden, durch Ausweitung der Betriebskontakte sollen zusätzliche offene Stellen akquiriert werden. Letztlich sollen so mehr Arbeitslose früher in Beschäftigung gebracht und damit die Arbeitslosigkeit insgesamt nachhaltig gesenkt werden. Dies setzt allerdings einen entsprechenden aktuellen Arbeitskräftebedarf voraus, also offene Stellen, die unverzüglich zu besetzen sind. Ihre Zahl begrenzt das kurzfristige Mehrbeschäftigungspotenzial. Dies schließt nicht aus, dass durch Komplementär- und Multiplikatoreffekte zusätzliche Beschäftigungseffekte erzielt werden.

Welche quantitativen Auswirkungen eine Verbesserung der Vermittlung und die Intensivierung der Betriebskontakte auf die Beschäftigten- und Arbeitslosenzahlen haben könnte, zeigt folgende einfache Rechnung: Eine schnellere Vermittlung würde sich zunächst direkt auf die Vakanzen auswirken. Außerdem könnte eine verbesserte Zusammenarbeit mit den Arbeitsämtern Anreiz für die Unternehmen sein, einen größeren Anteil ihrer Vakanzen dem Arbeitsamt zu melden. Allerdings dürfte dies nur in kleinen Schritten gelingen. Geht man von einer Erhöhung



der Meldequote um 5 Prozentpunkte und einer reduzierten Vakanzzeit um  $\frac{1}{4}$  bzw. um  $\frac{1}{3}$  in einem Fünf-Jahres-Zeitraum aus, so könnte unter diesen Voraussetzungen im laufenden Jahr ein Beschäftigungseffekt von rd. 30.000 und im Jahr 2004 von rd. 70.000 erzielt werden. Denn freie Stellen werden schneller besetzt, Beschäftigung und Wachstum werden gefördert.

Diese Modellrechnung macht deutlich, dass die Vermittlungsoffensive zwar Spürbares bewirken kann. Aber im Verhältnis zur gesamten Unterbeschäftigung dürfte sie nur geringe Bedeutung haben. Außerdem setzt die Rechnung unter anderem voraus, dass die Profile von Vakanzen und Arbeitssuchenden in etwa zusammenpassen (geringer Mismatch) und dass es weder horizontale noch vertikale Substitutionseffekte in der Beschäftigung gibt. Andererseits können aber Vorleistungs- und Multiplikatoreffekte zusätzliche Beschäftigung bringen.

Neben der Intensivierung der Vermittlung war die Einrichtung von *Personal-Service-Agenturen (PSA)* in den Arbeitsämtern ein weiteres Herzstück der Vorschläge der Hartz-Kommission. Nach Abschluss des Gesetzgebungsverfahrens ist mit der Einführung der PSA Anfang 2003 begonnen worden. Bis Ende des Jahres sollen 40.000 Plätze zur Verfügung stehen. Im Jahresdurchschnitt könnten davon 20.000 Arbeitslose profitieren. Für 2004 wird erwartet, jahresdurchschnittlich 40.000 Arbeitslose in PSA beschäftigen zu können.

Die Konstruktion der PSA bedingt, dass automatisch die Zahl der Arbeitslosen um die PSA-Beschäftigten sinkt und die Zahl der Erwerbstätigen steigt, auch wenn in entleierten Zeiten eine Qualifizierung stattfindet. Zusätzlich können „echte“ Beschäftigungseffekte entstehen, wenn ein PSA-Beschäftigter in Folge seiner Tätigkeit dauerhaft in den ersten Arbeitsmarkt vermittelt wird. Erfahrungen mit vermittlungsorientierter Arbeitnehmerüberlassung, die in einigen Arbeitsämtern in Modellversuchen gesammelt wurden, zeigen, dass ein solcher „Klebeffekt“ durchaus nachzuweisen ist: Danach beträgt die durchschnittliche Verweildauer von Arbeitssuchenden in gemeinnütziger Arbeitnehmerüberlassung etwa 8 Monate und die Verbleibswahrscheinlichkeit am ersten Arbeitsmarkt 50%. Bei 40.000 Arbeitsplätzen in PSA könnten so gut 30.000 vormals Arbeitslose jährlich durch die PSA in den ersten Arbeitsmarkt vermittelt werden.

Je nach Ausgestaltung der Verträge könnte der (Brutto-) Effekt möglicherweise noch höher liegen. Denn die Erfahrungen aus den Modellversuchen beziehen sich auf solche Arbeitnehmerüberlassung, deren Zielgruppe vorwiegend Schwervermittelbare waren. Die Beschäftigten der neuen PSA sollen dagegen auch nach den Bedürfnissen der Unternehmen zusammengestellt werden. Je mehr dies geschieht, desto größer wird allerdings auch die Gefahr von Mitnahmeeffekten: Es ist dann wahrscheinlich, dass sich viele Arbeitslose unter den PSA-Beschäftigten finden, die ohnehin schnell einen regulären Arbeitsplatz gefunden hätten. Zusätzliche positive Effekte im Hinblick auf eine bessere Vermittlung könnten durch die Qualifizierung in verleihtfreien Zeiten entstehen, wenn es gelingt, sinnvolle und passgenaue Angebote zu finden

und somit den qualifikatorischen Mismatch zu verringern.

Die Nettoeffekte der PSA sind umso höher, je geringer die Substitution zu anderen Instrumenten ist, je mehr es gelingt, die Eingliederungschancen vorher schwer Vermittelbarer durch PSA zu erhöhen und je weniger es zu Verdrängung anderer regulär Beschäftigter kommt. Letzteres ist auch bei der Ausgestaltung der Entlohnung zu beachten: Eine tendenziell niedrige Entlohnung der PSA-Beschäftigten erhöht zwar möglicherweise deren Eingliederungschancen, aber eben gleichzeitig auch die Gefahr der Verdrängung. Insgesamt sind auch dann geringere Verdrängungseffekte zu erwarten, wenn die gesamtwirtschaftlichen Rahmenbedingungen sich verbessern.

Ein weiteres Kernelement der Hartz-Vorschläge, das ebenfalls schon seinen Niederschlag in einem entsprechenden Gesetz gefunden hat, ist die Erweiterung der *Förderung von Existenzgründungen* aus Arbeitslosigkeit („Ich-AG“). Die neuen Existenzgründungszuschüsse sind so konstruiert, dass sie insbesondere für solche Gründer interessant sind, die geringe Ansprüche gegenüber der Arbeitslosenversicherung haben und/ oder ein sehr kleines Unternehmen planen – möglicherweise nur als „Teilzeit-Selbständiger“. Insofern unterscheiden sie sich von der bereits existierenden Förderung durch Überbrückungsgeld. Auch wenn die Zahl der Gründungen aus Arbeitslosigkeit insgesamt durch die erweiterten Fördermöglichkeiten sicherlich ansteigen wird, ist vor überzogenen Erwartungen in Bezug auf den Abbau der Arbeitslosigkeit zu warnen.

Zum einen sind nach Schätzungen auf Basis des Mikrozensus überhaupt nur 3 % bis 5 % der Arbeitslosen an einer Existenzgründung interessiert. Zum anderen sind erhebliche Substitutionseffekte zu erwarten. Legt man die Struktur der Überbrückungsgeldempfänger im Jahr 2002 zugrunde, so wären über die Hälfte von ihnen mit dem neuen Existenzgründungszuschuss besser bedient gewesen, zumindest was die monetäre Seite der Förderung angeht (vgl. Koch /Wießner 2003). Geht man davon aus, dass die Zahl der Existenzgründungen aus Arbeitslosigkeit durch das neue Instrument um 50 % gesteigert werden kann und die Substitution sich im Rahmen hält, so kann man im Jahr 2003 und 2004 jeweils von jahresdurchschnittlich 40.000 zusätzlichen Existenzgründern ausgehen.

Im Unterschied zum bisherigen Überbrückungsgeld zielt der neue Existenzgründungszuschuss zunächst auf direkte Entlastung der Arbeitslosigkeit, da jeder Gründer vom Zeitpunkt der Gründung an zumindest während des Förderzeitraums von maximal drei Jahren nicht mehr arbeitslos ist. Die längerfristigen Beschäftigungseffekte hängen aber auch davon ab, ob die Ich-AGs dauerhaft erfolgreich sind. Wegen der einfacheren Fördervoraussetzungen<sup>21</sup> ist

<sup>21</sup> Insbesondere ist es – anders als beim Überbrückungsgeld – bei der Ich-AG nicht erforderlich, dass der Gründungswillige einen Businessplan vorlegt.



allerdings ungewiss, ob die Ich-AGs eine ähnlich hohe Überlebenswahrscheinlichkeit haben wie die mit Überbrückungsgeld geförderten Existenzgründungen, von denen immerhin 70 % länger als drei Jahre existieren.

Der kurz- und längerfristige Nettobeschäftigungseffekt wird durch die Substitutionseffekte zu Überbrückungsgeld und anderen Instrumenten, durch Mitnahmeeffekte und mögliche Verdrängung anderer ökonomischer Aktivitäten beeinflusst. Letzteres wird zum einen von der allgemeinen wirtschaftlichen Lage abhängen, zum anderen davon, ob es gelingt, durch die Ich-AG Aktivitäten aus der Schwarzarbeit herauszuholen. In diesem Fall gäbe es keine Verdrängung anderer Aktivitäten, da diese schon vorher eingetreten ist (vgl. Emmerich 2002).

Ebenfalls Bestandteil der Arbeitsmarktreformen ist die Anhebung der *Geringfügigkeitsgrenze* auf 400 €, die Einführung einer Gleitzone mit reduzierten Sozialversicherungsbeiträgen zwischen 400 € und 800 € und die Begünstigung haushaltsnaher Dienstleistungen. Alle Maßnahmen traten zum 1.4.2003 in Kraft und haben die Intention, die Beschäftigung im Niedrigeinkommenssegment zu fördern und Schwarzarbeit zu bekämpfen.

Welche Effekte sich tatsächlich ergeben, ist in diesem Bereich besonders schwierig abzuschätzen. Direkte Auswirkungen auf die Arbeitslosenzahl hat die Gesetzesänderung zunächst nicht, da ja nicht nur Arbeitslose begünstigt werden. Durch die Anhebung der Geringfügigkeitschwelle wird in diesem Bereich sicherlich in begrenztem Umfang zusätzliche Beschäftigung entstehen. Allerdings ist fraglich, ob diese im Haupt- oder Nebenerwerb durchgeführt werden wird, denn das neue Gesetz macht die Nebenerwerbstätigkeit wieder attraktiver. Insgesamt können im Jahr 2004 jahresdurchschnittlich realistischerweise etwa 80.000 Beschäftigte zusätzlich erwartet werden, jeweils 40.000 im Haupt- und im Nebenerwerb.

Durch die Förderung haushaltsnaher Dienstleistungen soll ebenfalls Beschäftigung im Niedriglohnsegment entstehen und Schwarzarbeit in diesem Bereich reduziert werden. Allerdings ist fraglich, ob dadurch tatsächlich Beschäftigungsverhältnisse in nennenswerter Anzahl entstehen werden. Zwar gibt es nach dem Sozioökonomischen Panel (SOEP) in Deutschland rd. 3,3 Millionen Haushalte, die regelmäßig oder gelegentlich Haushaltsdienstleistungen nachfragen, aber eine dauerhafte Nachfrage nach solchen Dienstleistungen in nennenswertem Umfang ist nur von Haushalten mit höherem Einkommen zu erwarten. Das IWH schätzt deshalb die zusätzlich induzierbaren Beschäftigungsverhältnisse für 500 € nur auf insgesamt rund 30.000 (Arbeitskreis Konjunktur 2003). Möglicherweise könnte diese Zahl jedoch durch die Einführung von Dienstleistungsagenturen gesteigert werden, die erstens den Privathaushalten die „Unternehmerpflichten“ abnehmen und zweitens die Dienstleistung in nahezu beliebig kleinen Portionen anbieten könnten. Nach Schätzungen von Schneider et al. (2002) wäre die Schaffung von bis zu 180.000 Vollzeit-Arbeitsplätzen möglich – eine Anzahl, die jedoch nur bei massiver Kostenentlastung (20 % Kostensenkung) zustande käme. Aber selbst dann wäre unklar, welche Auswirkungen die Förderung des

Niedriglohnsektors auf die Arbeitslosigkeit haben würde. Denn es ist zu erwarten, dass ein erheblicher Teil der zusätzlichen Nachfrage aus der Stillen Reserve gedeckt würde.

Das einzige Element der eingeleiteten Arbeitsmarktreformen, das explizit an der Nachfrageseite des Arbeitsmarktes ansetzt (und damit der Situation in Ostdeutschland besonders Rechnung tragen sollte), ist das Programm „*Kapital für Arbeit*“. Hier werden Unternehmen, die einen Arbeitslosen dauerhaft einstellen, mittels eines Darlehens unterstützt. Je Arbeitslosen können höchstens 100.000 € beantragt werden, jeweils zur Hälfte als herkömmlicher Kredit und zur Hälfte als Nachrangdarlehen.

Anders als in den Empfehlungen der Hartz-Kommission vorgesehen, ist das Emissionsvolumen nicht begrenzt, sondern wird von der Kreditanstalt für Wiederaufbau je nach Nachfrage festgelegt. Würde das von der Hartz-Kommission vorgeschlagene Volumen von 10 Mrd. € jährlich erreicht und würde jedes Unternehmen die volle Darlehenshöhe beantragen, so könnte damit pro Jahr die Einstellung von 100.000 Arbeitslosen gefördert werden.

Problematisch an der Konstruktion des Programms könnte sein, dass es von der Annahme ausgeht, Einstellungen könnten am unzureichenden Fremdkapitalzugang der (vorwiegend wohl kleinen und mittleren) Unternehmen scheitern. Einerseits kann diese Annahme durchaus bezweifelt werden. Denn die Hauptursache für Finanzierungsprobleme ist in dieser Betriebsgrößenklasse häufig der fehlende Zugang zu Eigenkapital (Autorengemeinschaft 2002b). Dieser wird aber durch „Kapital für Arbeit“ nicht verbessert, da zumindest die erste Hälfte als herkömmlicher Bankkredit gewährt wird.

Andererseits besteht auch hier die Gefahr erheblicher Mitnahmeeffekte: Zwar ist es einleuchtend, dass nur solche Unternehmen gefördert werden sollen, die langfristige Erfolgchancen haben. Schließlich sollen ja dauerhafte Arbeitsplätze für die Arbeitslosen entstehen. Deshalb ist die für die Kreditvergabe erforderliche Bonitätsprüfung sinnvoll. Es ist aber nicht klar, wieso bei solchen Unternehmen überhaupt Fremdkapitalengpässe auftreten sollen. Es ist demnach stark zu vermuten, dass „Kapital für Arbeit“ nur eine Finanzierungsalternative für Unternehmen darstellt, die auch auf herkömmlichem Weg an Fremdkapital kämen. Dies könnte – zusammen mit der wenig expansionsfreundlichen Konjunkturlage – erklären, warum das Programm bisher vergleichsweise schlecht angenommen wurde. Hohe Nettobeschäftigungseffekte sind jedenfalls nicht zu erwarten.

Die insgesamt aus den Arbeitsmarktreformen resultierenden *Nettoeffekte* auf Beschäftigung und Arbeitslosigkeit sind erstens – aufgrund möglicher Mitnahme-, Substitutions- und Verdrängungseffekte – schwer zu schätzen und zweitens stark vom konjunkturellen Umfeld abhängig. Bei guter Konjunktur dürften die Verdrängungseffekte eher gering sein und tatsächlich zusätzliche Beschäftigung entstehen. Damit könnte auch ein größerer Beitrag zum Abbau der Arbeitslosigkeit geleistet werden. Für das Jahr 2004 kann damit gerechnet werden, dass sich die Netto-Beschäftigungseffekte je nach Konjunkturverlauf



zwischen „nahe null“ und gut 100.000 bewegen. Dies sollte bewusst machen, dass mit einer kräftigen und nachhaltigen Verbesserung am Arbeitsmarkt ohne Veränderung der makroökonomischen Rahmenbedingungen nicht zu rechnen ist.

## 5 Zusammenfassung

Die seit 2001 anhaltende weltwirtschaftliche Schwäche hat die deutsche Volkswirtschaft aufgrund ihrer engen Außenverflechtung belastet. Dennoch verhinderte die relativ stabile Entwicklung der Exporte zuletzt ein noch schwächeres gesamtwirtschaftliches Ergebnis. Eine selbsttragende binnenwirtschaftliche Eigendynamik blieb in Deutschland bislang aus. Wesentliche Konjunkturimpulse für die Weltwirtschaft können zurzeit fast ausschließlich von der US-Ökonomie erwartet werden.

Die Perspektiven für den deutschen Arbeitsmarkt haben sich nach zwei Jahren wirtschaftlicher Stagnation nicht aufgehellt. Da mit einer schnellen und kräftigen Konjunkturbelebung nicht zu rechnen ist, wird die Erwerbstätigkeit tendenziell weiter sinken und die Unterbeschäftigung erneut kräftig steigen. Die traditionellen Maßnahmen der aktiven Arbeitsförderung der BA vermeiden offene Arbeitslosigkeit und entlasten insoweit den Arbeitsmarkt zwar in erheblichem Umfang, aber mit abnehmender Tendenz. Die auf unmittelbare Eingliederung in den ersten Arbeitsmarkt zielenden Maßnahmen nehmen kräftig zu, aber unter den herrschenden gesamtwirtschaftlichen Rahmenbedingungen dürfte ihr Wirkungsgrad bescheiden sein. Schließlich sind wichtige Schritte zur Reform des Arbeitsmarktes eingeleitet worden, aber mit spürbaren Wirkungen ist erst allmählich zu rechnen.

Auch wenn sich die Konjunktur im zweiten Halbjahr belebt und die Wirtschaft 2003 um 0,5 % wächst, kann erst gegen Ende des Jahres 2003 mit einer Stabilisierung am Arbeitsmarkt gerechnet werden. Im Jahresdurchschnitt wären rund 4,4 Mio. Arbeitslose zu verzeichnen, 340.000 mehr als im Vorjahr.

Die Analyse zeigt, dass es auch bei hoher und steigender Unterbeschäftigung erhebliche Bewegungen am Arbeitsmarkt gibt, namentlich zwischen Erwerbstätigkeit und Arbeitslosigkeit. Sie belegen die prinzipielle Funktionsfähigkeit des Arbeitsmarkts.

Zur nachhaltigen Besserung der Arbeitsmarktentwicklung bedarf es der Verzahnung von notwendigen angebotsorientierten Reformen mit einer nachfrageorientierten makro-ökonomischen Strategie. Eine Finanzpolitik, die konjunkturpolitischen Erfordernissen Rechnung trägt, ohne das Ziel einer mittelfristigen Haushaltskonsolidierung aus den Augen zu verlieren, und eine produktivitätsorientierte Lohnpolitik spielen hier eine zentrale Rolle.

Im Zusammenspiel mit einer außenwirtschaftlichen Belebung wäre dann im Jahr 2004 eine merkliche Besserung am Arbeitsmarkt zu erwarten. Dennoch muss aus heutiger Sicht mit einer Zahl vom 4,35 Mio. Arbeitslosen im Jahresdurchschnitt gerechnet werden.

## Literatur

- Arbeitsgemeinschaft deutscher wirtschaftswissenschaftliche Forschungsinstitute (2003): Die Lage der Weltwirtschaft und der deutschen Wirtschaft im Frühjahr 2003.
- Arbeitskreis Konjunktur des IWH (2003): Konjunkturausblick des IWH für 2003: Warten auf den Aufschwung in Deutschland - Warten auf Godot? In: Wirtschaft im Wandel 1, S. 3-21.
- Autorengemeinschaft (2002a): Der Arbeitsmarkt in den Jahren 2001 und 2002 mit Ausblick auf 2003. In: MittAB 1, S. 17 ff.
- Autorengemeinschaft (2002b): Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt - Stellungnahme des IAB zum Bericht der „Hartz-Kommission“. IAB-Werkstattbericht 13/2003.
- Brixy, Udo/Christensen, Björn (2002): Wie viel würden Arbeitslose für einen Arbeitsplatz in Kauf nehmen? IAB-Kurzbericht 25.
- Brixy, Udo/Gilberg, Reiner/Hess, Doris/Schröder, Helmut (2002): Wie nah am Arbeitsmarkt sind die Arbeitslosen? IAB-Kurzbericht 2.
- Buchheit, Bernd (2002): Job-AQTIV. Neue Impulse für die Arbeitsmarktpolitik. In: Bundesarbeitsblatt 2.
- Bundesanstalt für Arbeit (2003): Daten zu den Eingliederungsbilanzen 2001 - Ergänzung Eingliederungsquote. Sondernummer der Amtlichen Nachrichten der BA. Nürnberg.
- Bundesinstitut für Berufsbildung (2002): Übergang von der Schule in die Berufsausbildung. Statistische Analysen zur „ersten Schwelle“. BIBB-Meldung 07.
- Bundesministerium für Bildung und Forschung (2002): Berufsbildungsbericht 2002. Bonn.
- DIW-Arbeitskreis Konjunktur (2002): Weltwirtschaft in der Krise, insbesondere Kasten 1: Ökonometrische Analyse des Stimmungszusammenhangs zwischen USA und Deutschland. DIW-Wochenbericht 1-2/02.
- Emmerich, Knut (2002): Wege aus der Schwarzarbeit. In: Wirtschaftsdienst 10, S. 597-602.
- Fuchs, Johann (2002): Erwerbspersonenpotenzial und Stille Reserve. Konzeption und Berechnungsweise. In: Kleinhenz, Gerhard (Hrsg.): IAB-Kompodium Arbeitsmarkt- und Berufsforschung. Beiträge zur Arbeitsmarkt- und Berufsforschung (BeitrAB) 250. Nürnberg, S. 79-94.
- Gilberg, Reiner/Hess, Doris/Schröder, Helmut (2001): Struktur der Arbeitslosigkeit im Frühjahr 2000: Suchverhalten und Eingliederungschance. In: MittAB 4, S. 376-401.
- Hein, Christoph (2003): Die Furcht ist das größte SARS-Risiko für die Wirtschaft. In: FAZ vom 29.4.2003, S. 12.
- Hollederer, Alfons (2003): Arbeitslos - Gesundheit los - chancenlos. IAB-Kurzbericht 4.
- Hollederer, Alfons (2002): Arbeitslosigkeit und Gesundheit. Ein Überblick über empirische Befunde und die Arbeitslosen- und Krankenkassenstatistik. In: MittAB 3, S. 422-428.
- Karr, Werner (2002): Arbeitsvermittlung: Spielräume für den Abbau der Arbeitslosigkeit in der Flaute. IAB-Kurzbericht 6.
- Koch, Susanne/Walwei, Ulrich/Wießner, Frank/Zika, Gerd (2002): Wege aus der Arbeitsmarktkrise. IAB-Werkstattbericht 11.
- Koch, Susanne/Wießner, Frank (2003): Qual der Wahl. IAB-Kurzbericht 2.



- Kohler, Hans (2002): Krankenstand - Ein beachtlicher Kostenfaktor mit fallender Tendenz. Entwicklung, Struktur und Bestimmungsfaktoren krankheitsbedingter Fehlzeiten. IAB-Werkstattbericht 01.
- Kruppe, Thomas (2002): The Dynamics of Employment in the European Union: an exploratory analysis. In: Schmid, Günther/ Gazier, Bernard (eds.): The Dynamics of Full Employment - Social Integration through Transitional Labour Markets. Cheltenham: Edward Elgar.
- OECD (2002): OECD Wirtschaftsblick. Ausgabe 2002/2.
- Pusse, Leo (2001): Warum ist die US-Konjunktur für Deutschland so wichtig? IAB-Kurzbericht 16.
- Pusse, Leo (1998): Export als Bestimmungsfaktor der Beschäftigung. Ökonomische Analysen auf makroökonomischer Ebene. In: MittAB 1, S. 108-122.
- Pusse, Leo (1988): Produktivität. In: Staatslexikon, Band 4, Freiburg i.B., S. 586-589.
- Reyher, Lutz/Bach, Hans-Uwe (1980): Arbeitskräfte-Gesamtrechnung. Bestände und Bewegungen am Arbeitsmarkt. In: MittAB 4, S. 498-513.
- Roloff, Juliana/Schwarz, Karl (2002): Bericht 2001 über die demographische Lage in Deutschland. In: Zeitschrift für Bevölkerungswissenschaft, Jg.27, Heft1, S. 39 und 41.
- Rudolph, Helmut/Müntnich, Michael (2001): „Profiling“ zur Vermeidung von Langzeitarbeitslosigkeit. In: MittAB 4, S. 530-553.
- Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (2002): Zwanzig Punkte für Beschäftigung und Wachstum. Jahresgutachten 2002/03.
- Schintke, Joachim/Stäglin, Rainer (2003): Export stützt Beschäftigung. In: DIW-Wochenbericht 9, S. 139 ff.
- Schintke, Joachim/Weiß, Jörg-Peter (2003): Zunehmende Außenhandelsverflechtung: Kompensieren sich Beschäftigungseffekte von Export und Importsteigerungen? In: DIW-Wochenbericht 9, S. 147 ff.
- Schmid, Günther (2002): Wege in eine neue Vollbeschäftigung. Übergangsarbeitsmärkte und aktivierende Arbeitsmarktpolitik. Frankfurt/M., New York: Campus.
- Schmid, Günther/Oschmiansky, Frank/Kull, Silke (2001): Faule Arbeitslose? Politische Konjunkturen einer Debatte. In: WZB-Mitteilungen, 93, S. 5-10.
- Schneider, Hilmar/Zimmermann, Klaus F./Bonin, Holger/Brenke, Karl/Haisken-DeNew, John/Kempe, Wolfram (2002). Beschäftigungspotenziale einer dualen Förderstrategie im Niedriglohnbereich. IZA Research Report 5.
- Schnur, Peter/Zika, Gerd (2003): Irak-Krise. Gravierende Folgen für den Arbeitsmarkt. IAB-Werkstattbericht 3.
- Schröder, Michael/ Westerheide, Peter (Hrsg.) (2003): Finanzmärkte, Unternehmen und Vertrauen - Neue Wege der internationalen Konjunkturübertragung. Schriftenreihe des ZEW, Band 64.
- Schwerdt, Wolfgang/Bender, Stefan (2003): Was tun Lehrlinge nach ihrer Ausbildung ? - Eine Analyse mit dem Linked Employer-Employee-Datensatz des IAB. In: MittAB 1.
- Statistische Bundesamt (2002): Fachserie 18, Reihe 1.2.
- Statistisches Bundesamt (2003a): Rund 37.600 Unternehmensinsolvenzen im Jahr 2002. Pressemitteilung vom 21. März 2003.
- Statistisches Bundesamt (2003b): Im Jahr 2002 6,8 % weniger neue Ausbildungsverträge als im Vorjahr. Pressemitteilung vom 2. April 2003.
- Thon, Manfred/Bach, Hans-Uwe (1998): Die Schätzung von Potential-Erwerbsquoten, Stiller Reserve und Erwerbspersonenpotential für die alten Bundesländer 1970-1995. IAB-Werkstattbericht 8.
- Weyerstraß, Klaus (2002): Abhängigkeit Deutschlands von der US-amerikanischen Konjunktur geringer als allgemein vermutet. In: Wirtschaft im Wandel 6.



# Anhang

**Tabelle 1: Alternativrechnungen zur Arbeitsmarktentwicklung 2003**

– Neue Gebietsabgrenzung: West ohne Berlin; Ost mit Berlin –

		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003		
										Var. I	Var. II	Var. III
A. Die Nachfrage nach Arbeitskräften												
Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %												
Bruttoinlandsprodukt (real)	West Ost Insg.	+ 1,4 + 3,5 + 1,7	+ 0,6 + 1,7 + 0,8	+ 1,6 + 0,5 + 1,4	+ 2,3 + 0,2 + 2,0	+ 2,1 + 1,6 + 2,0	+ 3,1 + 1,4 + 2,9	+ 0,7 - 0,2 + 0,6	+ 0,3 - 0,3 + 0,2	0 0 0	+ 1/2 + 1/2 + 1/2	+1 +1 +1
Stundenproduktivität	West Ost Insg.	+ 2,3 + 3,9 + 2,5	+ 1,9 + 4,0 + 2,3	+ 1,8 + 2,4 + 2,0	+ 1,3 + 0,7 + 1,3	+ 1,3 + 2,0 + 1,5	+ 1,7 + 3,4 + 2,2	+ 0,6 + 2,4 + 1,0	+ 1,0 + 1,9 + 1,2	+ 1,3 + 2,5 + 1,5	+ 1,4 + 2,5 + 1,6	+ 1,6 + 2,6 + 1,8
Arbeitsvolumen	West Ost Insg.	- 0,9 - 0,4 - 0,8	- 1,3 - 2,2 - 1,5	- 0,3 - 1,8 - 0,6	+ 0,9 - 0,5 + 0,6	+ 0,8 - 0,3 + 0,6	+ 1,4 - 1,9 + 0,7	+ 0,1 - 2,6 - 0,4	- 0,7 - 2,2 - 1,0	- 1,3 - 2,4 - 1,5	- 0,8 - 2,0 - 1,1	- 0,6 - 1,6 - 0,8
Durchschnittliche Arbeitszeit	West Ost Insg.	- 0,8 - 1,8 - 1,0	- 1,1 - 1,3 - 1,2	- 0,4 - 0,5 - 0,4	- 0,4 - 0,5 - 0,5	- 0,6 - 0,7 - 0,7	- 0,9 - 1,5 - 1,1	- 0,7 - 1,2 - 0,8	- 0,4 - 0,6 - 0,5	- 0,5 - 0,8 - 0,6	- 0,3 - 0,6 - 0,4	- 0,2 - 0,4 - 0,2
dav. Tägliche Arbeitszeit	West Ost Insg.	- 0,4 - 1,3 - 0,6	- 1,2 - 1,4 - 1,3	- 0,2 + 0,1 - 0,2	- 1,2 - 1,7 - 1,4	- 1,1 - 1,5 - 1,2	+ 0,4 - 0,0 + 0,2	- 0,4 - 0,9 - 0,5	- 0,4 - 0,6 - 0,5	- 0,7 - 0,7 - 0,8	- 0,5 - 0,5 - 0,6	- 0,4 - 0,3 - 0,4
Nachr. Arbeitstageeffekt	West Ost Insg.	- 0,4 - 0,5 - 0,4	+ 0,1 + 0,1 + 0,1	- 0,2 - 0,6 - 0,2	+ 0,8 + 1,2 + 0,9	+ 0,5 + 0,8 + 0,5	- 1,3 - 1,5 - 1,3	- 0,3 - 0,3 - 0,3	0,0 0,0 0,0	+ 0,2 - 0,1 + 0,2	+ 0,2 - 0,1 + 0,2	+ 0,2 - 0,1 + 0,2
Erwerbstätige	West Ost Insg.	- 0,1 + 1,4 + 0,2	- 0,1 - 0,9 - 0,3	+ 0,1 - 1,4 - 0,2	+ 1,4 + 0,1 + 1,1	+ 1,4 + 0,4 + 1,2	+ 2,3 - 0,5 + 1,8	+ 0,8 - 1,3 + 0,4	- 0,3 - 1,6 - 0,6	- 0,8 - 1,7 - 1,0	- 0,5 - 1,4 - 0,7	- 0,4 - 1,2 - 0,5
Personen in 1000 bzw. Veränderung gegenüber dem Vorjahr in 1000												
Erwerbstätige	West Ost Insg. West Ost Insg.	29.721 7.661 37.382 - 28 + 106 + 78	29.681 7.589 37.270 - 40 - 72 - 112	29.722 7.486 37.208 + 41 - 103 - 62	30.126 7.490 37.616 + 404 + 4 + 408	30.554 7.523 38.077 + 428 + 33 + 461	31.263 7.489 38.752 + 709 - 34 + 675	31.527 7.390 38.917 + 264 - 99 + 165	31.417 7.271 38.688 - 110 - 119 - 229	31.167 7.151 38.318 - 250 - 120 - 370	31.247 7.171 38.418 - 170 - 100 - 270	31.292 7.186 38.478 - 125 - 85 - 210
Selbständige und Mithelfende	West Ost Insg. West Ost Insg.	3.207 625 3.832 + 27 + 17 + 44	3.207 632 3.839 0 + 7 + 7	3.265 649 3.914 + 58 + 17 + 75	3.306 668 3.974 + 41 + 19 + 60	3.263 676 3.939 - 43 + 8 - 35	3.302 699 4.001 + 39 + 23 + 62	3.363 718 4.081 + 61 + 19 + 80	3.368 730 4.098 + 5 + 12 + 17	3.388 740 4.128 + 20 + 10 + 30	3.388 740 4.128 + 20 + 10 + 30	3.388 740 4.128 + 20 + 10 + 30
Beschäftigte Arbeitnehmer	West Ost Insg. West Ost Insg.	26.514 7.036 33.550 - 55 + 89 + 34	26.474 6.957 33.431 - 40 - 79 - 119	26.457 6.837 33.294 - 17 - 120 - 137	26.820 6.822 33.642 + 363 - 15 + 348	27.291 6.847 34.138 + 471 + 25 + 496	27.961 6.790 34.751 + 670 - 57 + 613	28.164 6.672 34.836 + 203 - 118 + 85	28.049 6.541 34.590 - 115 - 131 - 246	27.779 6.411 34.190 - 270 - 130 - 400	27.859 6.431 34.290 - 190 - 110 - 300	27.904 6.446 34.350 - 145 - 95 - 240
Veränd. gegenüber dem Vorjahr in	West Ost Insg.	- 0,2 + 1,3 + 0,1	- 0,2 - 1,1 - 0,4	- 0,1 - 1,7 - 0,4	+ 1,4 - 0,2 + 1,0	+ 1,8 + 0,4 + 1,5	+ 2,5 - 0,8 + 1,8	+ 0,7 - 1,7 + 0,2	- 0,4 - 2,0 - 0,7	- 0,7 - 1,7 - 0,9	- 0,5 - 1,7 - 0,9	- 0,5 - 1,5 - 0,7
1. „Erster“ Arbeitsmarkt (hier: Insgesamt ohne ABM, SAM traditionell und BSI)	West Ost Insg. West Ost Insg.	26.452 6.716 33.168 - 67 + 56 - 11	26.407 6.671 33.078 - 45 - 45 - 90	26.398 6.611 33.009 9 - 60 - 69	26.759 6.614 33.373 + 361 + 3 + 364	27.207 6.606 33.813 + 448 - 8 + 440	27.883 6.570 34.453 + 676 - 36 + 640	28.096 6.473 34.569 + 213 - 97 + 116	27.988 6.368 34.356 - 108 - 105 - 213	27.729 6.271 34.000 - 259 - 97 - 356	27.809 6.291 34.100 - 179 - 77 - 256	27.854 6.306 34.160 - 134 - 62 - 196
2. „Zweiter“ Arbeitsmarkt (hier: ABM, SAM traditionell und BSI)	West Ost Insg. West Ost Insg.	62 320 382 + 12 + 33 + 45	67 286 353 + 5 - 34 - 29	59 226 285 - 8 - 60 - 68	61 208 269 + 2 - 18 - 16	84 241 325 + 23 + 33 + 56	78 220 298 - 6 - 21 - 27	68 199 267 - 10 - 21 - 31	61 173 234 - 7 - 26 - 33	50 140 190 - 11 - 33 - 44	50 140 190 - 11 - 33 - 44	50 140 190 - 11 - 33 - 44
dav. Arbeitsbeschaffungs- maßnahmen (ABM)	West Ost Insg.	62 214 276	63 198 261	53 160 213	53 158 211	59 175 234	51 152 203	43 124 167	33 92 125	26 71 97	26 71 97	26 71 97
Traditionelle Struktur- anpassungsmaßnahmen (SAM)	West Ost Insg.		4 88 92	6 66 72	8 50 58	8 51 59	9 48 57	9 44 53	10 44 54	8 36 44	8 36 44	8 36 44
Beschäftigung schaffende Infrastrukturmaßnahmen (BSI)	West Ost Insg.								0 1 1	0 1 1	0 1 1	0 1 1
Aus Sofortprogramm gegen Jugendarbeitslosigkeit	West Ost Insg.					17 15 32	18 20 38	16 31 47	18 36 54	16 32 48	16 32 48	16 40 190
Nachr.: Kurzarbeiter	West Ost Insg.	125 73 198	203 75 278	131 52 183	79 36 115	90 29 119	59 27 86	94 29 123	162 45 207	220 60 280	170 50 220	150 40 190



# **Noch Tabelle 1: Alternativrechnungen zur Arbeitsmarktentwicklung 2003**

– Neue Gebietsabgrenzung: West ohne Berlin; Ost mit Berlin –

		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003			
										Var. I	Var. II	Var. III	
B. Das Arbeitskräfteangebot													
Personen in 1000 bzw. Veränderung gegenüber dem Vorjahr in 1000													
Erwerbspersonenpotenzial	West	33.885	34.130	34.454	34.685	34.986	35.236	35.583	35.746		35.911	35.911	35.911
	Ost	10.003	9.950	9.893	9.829	9.730	9.625	9.556	9.504		9.454	9.454	9.454
	Insg.	43.888	44.080	44.347	44.514	44.716	44.861	45.139	45.249		45.365	45.365	45.365
	West	+ 192	+ 245	+ 324	+ 232	+ 301	+ 251	+ 347	+ 163		+ 165	+ 165	+ 165
	Ost	- 55	- 53	- 57	- 64	- 99	- 105	- 69	- 52		- 50	- 50	- 50
	Insg.	+ 137	+ 192	+ 267	+ 168	+ 202	+ 146	+ 278	+ 110		+ 115	+ 115	+ 115
dav. Demographie	West	- 174	- 156	- 125	- 116	- 156	- 168	- 161	- 155		- 145	- 145	- 145
	Ost	- 54	- 51	- 34	- 25	- 40	- 37	- 18	- 6		- 7	- 7	- 7
	Insg.	- 228	- 207	- 159	- 141	- 196	- 205	- 179	- 161		- 152	- 152	- 152
Verhaltenskomponente	West	+ 168	+ 233	+ 352	+ 337	+ 382	+ 291	+ 291	+ 169		+ 171	+ 171	+ 171
	Ost	- 18	- 24	- 19	- 16	+ 2	+ 7	+ 19	+ 10		+ 7	+ 7	+ 7
	Insg.	+ 150	+ 209	+ 333	+ 321	+ 384	+ 298	+ 310	+ 179		+ 178	+ 178	+ 178
Wanderungen	West	+ 164	+ 163	+ 85	+ 7	+ 35	+ 82	+ 176	+ 130		+ 125	+ 125	+ 125
	Ost	+ 25	+ 19	+ 5	- 19	- 25	- 28	- 26	- 37		- 38	- 38	- 38
	Insg.	+ 189	+ 182	+ 90	- 12	+ 10	+ 54	+ 150	+ 93		+ 87	+ 87	+ 87
Veränderung Pendlersaldo	West	+ 34	+ 5	+ 12	+ 4	+ 40	+ 46	+ 41	+ 19		+ 15	+ 15	+ 15
	Ost	- 8	+ 3	- 9	- 4	- 36	- 47	- 44	- 19		- 12	- 12	- 12
	Insg.	+ 26	+ 8	+ 3	- 1	+ 4	- 2	- 3	- 1		+ 3	+ 3	+ 3



# **Noch Tabelle 1: Alternativrechnungen zur Arbeitsmarktentwicklung 2003**

– Neue Gebietsabgrenzung: West ohne Berlin; Ost mit Berlin –

		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003			
											Var. I	Var. II	Var. III
C. Die Arbeitsmarktbilanz													
Personen in 1000 bzw. Veränderung gegenüber dem Vorjahr in 1000													
Registrierte Arbeitslose	West	2.427	2.646	2.871	2.750	2.605	2.381	2.320	2.497	2.831	2.767	2.731	
	Ost	1.185	1.319	1.514	1.529	1.495	1.508	1.532	1.563	1.646	1.630	1.618	
	Insg.	3.612	3.965	4.385	4.279	4.100	3.889	3.852	4.060	4.478	4.398	4.350	
	West	+ 1	+ 219	+ 225	– 121	– 145	– 224	– 61	+ 177	+ 334	+ 270	+ 234	
	Ost	– 87	+ 134	+ 195	+ 15	– 34	+ 13	+ 24	+ 31	+ 83	+ 67	+ 55	
	Insg.	– 86	+ 353	+ 420	– 106	– 179	– 211	– 37	+ 208	+ 418	+ 338	+ 290	
Arbeitslosenquoten (%) (bezogen auf alle Erwerbspersonen)	West	8,3	9,1	9,8	9,4	8,8	7,8	7,4	7,9	8,9	8,7	8,6	
	Ost	14,0	15,7	18,1	18,2	17,6	17,4	17,5	18,0	19,0	18,8	18,7	
	Insg.	9,4	10,4	11,4	11,1	10,5	9,6	9,4	9,8	10,8	10,6	10,5	
Stille Reserve insgesamt	West	1.737	1.803	1.861	1.809	1.827	1.592	1.736	1.832	1.912	1.896	1.887	
	Ost	1.157	1.042	893	810	712	628	634	670	656	652	649	
	Insg.	2.894	2.845	2.754	2.619	2.539	2.220	2.370	2.501	2.569	2.549	2.537	
	West	+ 219	+ 66	+ 58	– 52	+ 18	– 235	+ 144	+ 96	+ 81	+ 65	+ 56	
	Ost	– 74	– 115	– 149	– 83	– 98	– 84	+ 6	+ 36	– 13	– 17	– 20	
	Insg.	+ 145	– 49	– 91	– 135	– 80	– 319	+ 150	+ 131	+ 67	+ 47	+ 35	
dav. Stille Reserve im engeren Sinne	West	1.250	1.307	1.424	1.424	1.425	1.195	1.316	1.357	1.438	1.422	1.413	
	Ost	489	542	516	492	400	328	330	355	363	359	356	
	Insg.	1.739	1.849	1.940	1.916	1.825	1.523	1.646	1.711	1.801	1.781	1.769	
	West	+ 191	+ 57	+ 117	+ 1	+ 1	– 230	+ 121	+ 41	+ 81	+ 65	+ 56	
	Ost	+ 188	+ 53	– 26	– 24	– 92	– 72	+ 2	+ 25	+ 8	+ 4	+ 1	
	Insg.	+ 379	+ 110	+ 91	– 24	– 91	– 302	+ 123	+ 65	+ 90	+ 70	+ 58	
Stille Reserve in Maßnahmen	West	487	496	437	385	402	397	420	475	474	474	474	
	Ost	668	500	377	318	312	300	304	315	294	294	294	
	Insg.	1.155	996	814	703	714	697	724	790	768	768	768	
	West	+ 28	+ 9	– 59	– 52	+ 17	– 5	+ 23	+ 55	– 1	– 1	– 1	
	Ost	– 262	– 168	– 123	– 59	– 6	– 12	+ 4	+ 11	– 22	– 22	– 22	
	Insg.	– 234	– 159	– 182	– 111	+ 11	– 17	+ 27	+ 66	– 22	– 22	– 22	
Vollzeit-Weiterbildung (FbW)	West	214	231	187	166	179	174	169	162	142	142	142	
	Ost	236	224	173	162	154	150	146	138	113	113	113	
	Insg.	450	455	360	328	333	324	315	300	255	255	255	
Deutschlehrgänge	West	35	32	25	21	20	21	19	18	18	18	18	
	Ost	7	9	10	7	7	7	6	6	6	6	6	
	Insg.	42	41	35	28	27	28	25	24	24	24	24	
Reha 1)	West	36	37	35	33	33	32	32	34	35	35	35	
	Ost	6	7	7	9	10	11	10	11	11	11	11	
	Insg.	42	44	42	42	43	43	42	45	46	46	46	
Leistungsempf. § 125 SGB III 2)	West	16	18	17	16	17	18	19	22	23	23	23	
	Ost	12	14	14	11	12	11	13	13	13	13	13	
	Insg.	28	32	31	27	29	29	32	35	36	36	36	
Leistungsempf. § 126 SGB III 3)	West	40	40	46	42	40	43	44	51	54	54	54	
	Ost	23	27	32	30	30	32	32	33	33	33	33	
	Insg.	63	67	78	72	70	75	76	84	87	87	87	
Leistungsempf. § 428 SGB III 4)	West	143	136	126	107	107	104	131	181	197	197	197	
	Ost	10	33	83	98	94	87	94	111	116	116	116	
	Insg.	153	169	209	205	201	191	225	292	313	313	313	
Altersübergangsgeld	West	2	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
	Ost	341	186	58	1	1	0	0	0	0	0	0	
	Insg.	343	188	59	1	1	0	0	0	0	0	0	
Vorruhestandsgeld	West	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
	Ost	33	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
	Insg.	34	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Aus Sofortprogramm Jugendarbeitslosigkeit (FbW)	West					6	5	6	7	5	5	5	
	Ost					4	2	3	3	2	2	2	
	Insg.					10	7	9	10	7	7	7	

1) Rehabilitanden in berufsfördernden Maßnahmen mit dem Ziel der Wiedereingliederung sowie in Maßnahmen der berufl. Weiterbildung.

2) Nahtlosigkeitsleistungen (bis Ende 1997 § 105 a AFG)

3) Leistungsfortzahlung im Krankheitsfall (bis Ende 1997 § 105 b AFG)

4) 58-jährige und ältere Empfänger von Alg, Alhi, Egg und Eghi, die der Arbeitsvermittlung nicht zur Verfügung stehen (bis Ende 1997 § 105 c AFG)



**Tabelle 2a: Ableitung der Entwicklung des Arbeitskräftepotenzials für Westdeutschland (ohne Berlin)**

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

**A. Wohnortskonzept** (Vorjahresveränderung in 1000)

<b>Demographie (ohne Wanderungen)</b>	- 87	- 108	- 153	- 174	- 156	- 125	- 116	- 156	- 168	- 161	- 155	- 145
davon Deutsche	- 139	- 165	- 207	- 227	- 208	- 180	- 174	- 205	- 224	- 209	- 179	- 169
Ausländer	+ 52	+ 57	+ 54	+ 53	+ 52	+ 55	+ 58	+ 49	+ 56	+ 48	+ 24	+ 24
<b>Verhaltenskomponente</b>	- 66	+ 37	+ 115	+ 168	+ 233	+ 352	+ 337	+ 382	+ 291	+ 291	+ 169	+ 171
davon traditionell	- 120	- 36	+ 34	+ 146	+ 228	+ 348	+ 316	+ 307	+ 244	+ 233	+ 170	+ 164
Effekt zusätzl. Geringfüg. Beschäftigte	+ 54	+ 73	+ 81	+ 22	+ 5	+ 4	+ 21	+ 75	+ 47	+ 58	- 1	+ 7
<b>Wanderungseffekte insgesamt</b>	+ 471	+ 325	+ 177	+ 164	+ 163	+ 85	+ 7	+ 35	+ 82	+ 176	+ 130	+ 125
davon Deutsche	+ 175	+ 128	+ 106	+ 92	+ 86	+ 69	+ 58	+ 56	+ 70	+ 86	+ 92	+ 88
Ausländer	+ 296	+ 197	+ 71	+ 72	+ 77	+ 16	- 51	- 21	+ 12	+ 90	+ 38	+ 37
davon Aus Zuzügen aus Ostdeutschland	+ 163	+ 119	+ 92	+ 81	+ 89	+ 89	+ 93	+ 101	+ 109	+ 116	+ 116	+ 116
Aus Fortzügen nach Ostdeutschland	- 69	- 77	- 72	- 72	- 76	- 80	- 80	- 78	- 79	- 73	- 73	- 73
Aus Zuzügen von Aussiedlern 1)	+ 99	+ 97	+ 94	+ 88	+ 80	+ 67	+ 49	+ 43	+ 48	+ 44	+ 41	+ 37
Aus Asylzuwanderungen 1)	+ 222	+ 169	+ 73	+ 50	+ 50	+ 34	+ 2	0	0	+ 60	+ 17	+ 16
Aus sonstigen Auslandswanderungen	+ 56	+ 17	- 10	+ 17	+ 20	- 25	- 57	- 31	+ 4	+ 29	+ 29	+ 29
davon Deutsche	- 17	- 10	- 7	- 6	- 6	- 5	- 2	- 7	- 4	+ 4	+ 4	+ 4
Ausländer	+ 73	+ 27	- 3	+ 23	+ 26	- 20	- 55	- 24	+ 8	+ 25	+ 25	+ 25
<b>Potenzialveränderung (Wohnort)</b>	+ 318	+ 254	+ 139	+ 158	+ 240	+ 312	+ 228	+ 261	+ 205	+ 306	+ 144	+ 151

**B. Pendler** (Jahresdurchschnitte in 1000)

Einpendler aus Ostdeutschland	245	249	253	264	273	287	298	337	381	426	446	459
Auspendler nach Ostdeutschland	49	60	63	65	77	82	89	92	89	90	91	92
Auspendler in das Ausland	142	127	110	99	96	94	94	95	99	104	107	107
Einpendler aus dem Ausland	132	132	130	145	150	151	150	156	158	159	163	165
Pendlersaldo	+ 186	+ 194	+ 211	+ 245	+ 250	+ 262	+ 266	+ 305	+ 351	+ 392	+ 410	+ 425
<b>Vorjahresveränderung in 1000</b>	+ 77	+ 8	+ 17	+ 34	+ 5	+ 12	+ 4	+ 40	+ 46	+ 41	+ 19	+ 15

**C. Beschäftigungsortskonzept** (Vorjahresveränderung in 1000)

<b>Potenzialveränderung (Beschäftigungsort)</b>	+ 395	+ 262	+ 156	+ 192	+ 245	+ 324	+ 232	+ 301	+ 251	+ 347	+ 163	+ 165
---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

**E. Nachrichtlich: Wanderungsannahmen 2)** (Jahressummen bzw. -salden in 1000)

Zuzüge aus Ostdeutschland	212	184	174	180	177	179	194	208	229	236	236	236
Fortzüge nach Ostdeutschland	115	123	140	147	156	162	156	157	158	132	132	132
Zuzüge von Aussiedlern	192	168	164	156	129	103	80	81	74	76	70	56
Asylzuwanderungen	387	249	100	99	90	81	76	74	61	68	55	53
Sonstiger Auslandswanderungssaldo	+ 103	- 36	- 4	+ 73	+ 7	- 108	- 120	- 3	+ 16	+ 99	+ 99	+ 99
davon Deutsche	- 29	- 11	- 19	- 5	- 19	- 2	- 5	- 24	+ 7	+ 10	+ 10	+ 10
Ausländer	+ 132	- 25	+ 15	+ 78	+ 26	- 106	- 115	+ 21	+ 9	+ 89	+ 89	+ 89

1) Abgeleitet aus monatlichen Zuzugszahlen.

2) Bevölkerung.

Quelle: Berechnungen des IAB



**Tabelle 2b: Ableitung der Entwicklung des Arbeitskräftepotenzials für Ostdeutschland (mit Berlin)**

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

**A. Wohnortskonzept (Vorjahresveränderung in 1000)**

<b>Demographie (ohne Wanderungen)</b>	- 31	- 31	- 44	- 54	- 51	- 34	- 25	- 40	- 37	- 18	- 6	- 7
davon Deutsche	- 31	- 30	- 46	- 58	- 55	- 39	- 31	- 45	- 42	- 24	- 9	- 9
Ausländer	0	- 1	+ 2	+ 4	+ 4	+ 5	+ 6	+ 5	+ 5	+ 6	+ 3	+ 2
<b>Verhaltenskomponente</b>	<b>+ 49</b>	<b>- 5</b>	<b>- 7</b>	<b>- 18</b>	<b>- 24</b>	<b>- 19</b>	<b>- 16</b>	<b>+ 2</b>	<b>+ 7</b>	<b>+ 19</b>	<b>+ 10</b>	<b>+ 7</b>
davon traditionell	+ 48	- 14	- 25	- 35	- 45	- 38	- 33	- 23	- 16	- 8	- 2	- 3
Effekt zusätzl. Geringfüg. Beschäftigte	+ 1	+ 9	+ 18	+ 17	+ 21	+ 19	+ 17	+ 25	+ 23	+ 27	+ 12	+ 10
<b>Wanderungseffekte insgesamt</b>	<b>- 75</b>	<b>- 5</b>	<b>- 1</b>	<b>+ 25</b>	<b>+ 19</b>	<b>+ 5</b>	<b>- 19</b>	<b>- 25</b>	<b>- 28</b>	<b>- 26</b>	<b>- 37</b>	<b>- 38</b>
davon Deutsche	- 85	- 25	- 4	+ 3	+ 5	+ 4	- 4	- 13	- 19	- 37	- 50	- 51
Ausländer	+ 10	+ 20	+ 3	+ 22	+ 14	+ 1	- 15	- 12	- 9	+ 11	+ 13	+ 13
davon Aus Zuzügen aus Westdeutschland	+ 69	+ 77	+ 72	+ 72	+ 76	+ 80	+ 80	+ 78	+ 79	+ 73	+ 73	+ 73
Aus Fortzügen nach Westdeutschland	- 163	- 119	- 92	- 81	- 89	- 89	- 93	- 101	- 109	- 116	- 116	- 116
Aus Zuzügen von Aussiedlern 1)	+ 12	+ 22	+ 26	+ 29	+ 29	+ 19	+ 12	+ 11	+ 12	+ 11	+ 11	+ 10
Aus Asylzuwanderungen 1)	+ 25	+ 42	+ 18	+ 13	+ 12	+ 9	0	0	0	+ 15	+ 4	+ 4
Aus sonstigen Auslandswanderungen	- 18	- 27	- 25	- 8	- 9	- 14	- 18	- 13	- 10	- 9	- 9	- 9
davon Deutsche	- 4	- 5	- 10	- 16	- 16	- 11	- 9	- 9	- 10	- 12	- 12	- 12
Ausländer	- 14	- 22	- 15	+ 8	+ 7	- 3	- 9	- 4	0	+ 3	+ 3	+ 3
<b>Potenzialveränderung (Wohnort)</b>	<b>- 57</b>	<b>- 41</b>	<b>- 52</b>	<b>- 47</b>	<b>- 56</b>	<b>- 48</b>	<b>- 60</b>	<b>- 63</b>	<b>- 58</b>	<b>- 25</b>	<b>- 33</b>	<b>- 38</b>

**B. Pendler (Jahresdurchschnitte in 1000)**

Einpendler aus Westdeutschland	49	60	63	65	77	82	89	92	89	90	91	92
Auspendler nach Westdeutschland	245	249	253	264	273	287	298	337	381	426	446	459
Auspendler in das Ausland	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Einpendler aus dem Ausland	3	4	5	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Pendlersaldo	- 193	- 185	- 185	- 193	- 190	- 199	- 203	- 239	- 286	- 330	- 349	- 361
<b>Vorjahresveränderung in 1000</b>	<b>- 39</b>	<b>+ 8</b>	<b>0</b>	<b>- 8</b>	<b>+ 3</b>	<b>- 9</b>	<b>- 4</b>	<b>- 36</b>	<b>- 47</b>	<b>- 44</b>	<b>- 19</b>	<b>- 12</b>

**C. Beschäftigungsortskonzept (Vorjahresveränderung in 1000)**

<b>Potenzialveränderung (Beschäftigungsort)</b>	<b>- 96</b>	<b>- 33</b>	<b>- 52</b>	<b>- 55</b>	<b>- 53</b>	<b>- 57</b>	<b>- 64</b>	<b>- 99</b>	<b>- 105</b>	<b>- 69</b>	<b>- 52</b>	<b>- 50</b>
---	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------	-------------	-------------	-------------

**E. Nachrichtlich: Wanderungsannahmen 2) (Jahressummen bzw. -salden in 1000)**

Zuzüge aus Westdeutschland	115	123	140	147	156	162	156	157	158	132	132	132
Fortzüge nach Westdeutschland	212	184	174	180	177	179	194	208	229	236	236	236
Zuzüge von Aussiedlern	38	51	58	62	49	31	24	24	22	23	21	17
Asylzuwanderungen	52	74	29	30	27	24	22	22	18	20	16	16
Sonstiger Auslandswanderungssaldo	+ 16	- 35	- 17	- 16	- 19	- 37	- 35	- 16	- 23	- 12	- 12	- 12
davon Deutsche	- 6	- 14	- 27	- 37	- 26	- 17	- 18	- 19	- 22	- 24	- 24	- 24
Ausländer	+ 22	- 21	+ 10	+ 21	+ 7	- 20	- 17	+ 3	- 1	+ 12	+ 12	+ 12

1) Abgeleitet aus monatlichen Zuzugszahlen.

2) Bevölkerung.

Quelle: Berechnungen des IAB



**Tabelle 2c: Ableitung der Entwicklung des Arbeitskräftepotenzials für Deutschland**

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

**A. Wohnortskonzept** (Vorjahresveränderung in 1000)

<b>Demographie (ohne Wanderungen)</b>	<b>- 118</b>	<b>- 139</b>	<b>- 197</b>	<b>- 228</b>	<b>- 207</b>	<b>- 159</b>	<b>- 141</b>	<b>- 196</b>	<b>- 205</b>	<b>- 179</b>	<b>- 161</b>	<b>- 152</b>
davon Deutsche	- 170	- 195	- 253	- 285	- 263	- 219	- 205	- 250	- 266	- 233	- 188	- 178
Ausländer	+ 52	+ 56	+ 56	+ 57	+ 56	+ 60	+ 64	+ 54	+ 61	+ 54	+ 27	+ 26
<b>Verhaltenskomponente</b>	<b>- 17</b>	<b>+ 32</b>	<b>+ 108</b>	<b>+ 150</b>	<b>+ 209</b>	<b>+ 333</b>	<b>+ 321</b>	<b>+ 384</b>	<b>+ 298</b>	<b>+ 310</b>	<b>+ 179</b>	<b>+ 178</b>
davon traditionell	- 72	- 50	+ 9	+ 111	+ 183	+ 310	+ 283	+ 284	+ 228	+ 225	+ 168	+ 161
Effekt zusätzl. Geringfüg. Beschäftigte	+ 55	+ 82	+ 99	+ 39	+ 26	+ 23	+ 38	+ 100	+ 70	+ 85	+ 11	+ 17
<b>Wanderungseffekte insgesamt</b>	<b>+ 396</b>	<b>+ 320</b>	<b>+ 176</b>	<b>+ 189</b>	<b>+ 182</b>	<b>+ 90</b>	<b>- 12</b>	<b>+ 10</b>	<b>+ 54</b>	<b>+ 150</b>	<b>+ 93</b>	<b>+ 87</b>
davon Deutsche	+ 90	+ 103	+ 102	+ 95	+ 91	+ 73	+ 54	+ 43	+ 51	+ 49	+ 42	+ 37
Ausländer	+ 306	+ 217	+ 74	+ 94	+ 91	+ 17	- 66	- 33	+ 3	+ 101	+ 51	+ 50
davon Aus Zuzügen von Aussiedlern 1)	+ 111	+ 119	+ 120	+ 117	+ 109	+ 86	+ 61	+ 54	+ 60	+ 55	+ 52	+ 47
Aus Asylzuwanderungen 1)	+ 247	+ 211	+ 91	+ 63	+ 62	+ 43	+ 2	0	0	+ 75	+ 21	+ 20
Aus sonstigen Auslandswanderungen	+ 38	- 10	- 35	+ 9	+ 11	- 39	- 75	- 44	- 6	+ 20	+ 20	+ 20
davon Deutsche	- 21	- 15	- 17	- 22	- 22	- 16	- 11	- 16	- 14	- 8	- 8	- 8
Ausländer	+ 59	+ 5	- 18	+ 31	+ 33	- 23	- 64	- 28	+ 8	+ 28	+ 28	+ 28
<b>Potenzialveränderung (Wohnort)</b>	<b>+ 261</b>	<b>+ 213</b>	<b>+ 87</b>	<b>+ 111</b>	<b>+ 184</b>	<b>+ 264</b>	<b>+ 168</b>	<b>+ 198</b>	<b>+ 147</b>	<b>+ 281</b>	<b>+ 111</b>	<b>+ 113</b>

**B. Pendler** (Jahresdurchschnitte in 1000)

Auspendler in das Ausland	142	127	110	99	96	94	94	95	99	104	107	107
Einpender aus dem Ausland	135	136	135	151	156	157	156	162	164	165	169	171
Pendlersaldo	- 7	+ 9	+ 26	+ 52	+ 60	+ 63	+ 63	+ 66	+ 65	+ 62	+ 61	+ 64
<b>Vorjahresveränderung in 1000</b>	<b>+ 38</b>	<b>+ 16</b>	<b>+ 17</b>	<b>+ 26</b>	<b>+ 8</b>	<b>+ 3</b>	<b>- 1</b>	<b>+ 4</b>	<b>- 2</b>	<b>- 3</b>	<b>- 1</b>	<b>+ 3</b>

**C. Beschäftigungsortskonzept** (Vorjahresveränderung in 1000)

<b>Potenzialveränderung (Beschäftigungsort)</b>	<b>+ 299</b>	<b>+ 229</b>	<b>+ 104</b>	<b>+ 137</b>	<b>+ 192</b>	<b>+ 267</b>	<b>+ 168</b>	<b>+ 202</b>	<b>+ 146</b>	<b>+ 278</b>	<b>+ 110</b>	<b>+ 115</b>
---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

**E. Nachrichtlich: Wanderungsannahmen 2)** (Jahressummen bzw. -salden in 1000)

Zuzüge von Aussiedlern	230	219	222	218	178	134	104	105	96	99	91	73
Asylzuwanderungen	439	323	129	129	117	105	98	96	79	88	71	69
Sonstiger Auslandswanderungssaldo	+ 119	- 71	- 21	+ 57	- 12	- 145	- 155	- 19	- 7	+ 87	+ 87	+ 87
davon Deutsche	- 35	- 25	- 46	- 42	- 45	- 19	- 23	- 43	- 15	- 14	- 14	- 14
Ausländer	+ 154	- 46	+ 25	+ 99	+ 33	- 126	- 132	+ 24	+ 8	+ 101	+ 101	+ 101

1) Abgeleitet aus monatlichen Zuzugszahlen.

2) Bevölkerung.

Quelle: Berechnungen des IAB



**Tabelle 3a: Durchschnittliche Arbeitszeit und ihre Komponenten in Deutschland (2003: Variante II)**

		1991 Jahr	1992 Jahr	1993 Jahr	1994 Jahr	1995 Jahr	1996 Jahr	1997 Jahr	1998 Jahr	1999 Jahr	2000 Jahr	2001 Jahr	2002 Jahr	2003 Jahr
<b>A. Beschäftigte Arbeitnehmer</b>														
<b>Personen</b>														
Beschäftigte Arbeitnehmer	1.000 "	34.874	34.236	33.676	33.516	33.550	33.431	33.294	33.642	34.138	34.751	34.836	34.590	34.290
Vollzeit	"	29.451	28.504	27.727	27.262	26.914	26.406	25.794	25.614	25.654	25.696	25.468	25.037	24.573
Teilzeit	"	5.215	5.448	5.667	5.965	6.261	6.651	7.060	7.582	8.038	8.608	8.915	9.095	9.251
Personen in Erziehungsurlaub	"	208	284	282	289	375	373	440	442	436	423	412	408	408
Altersteilzeit (Freistellungsphase)	"	0	0	0	0	0	0	0	4	10	24	41	51	59
Teilzeitquote (ohne Erz.urlaub und AtG)	%	15,0	15,9	16,8	17,8	18,7	19,9	21,2	22,5	23,5	24,8	25,6	26,3	27,0
Vollzeitaquivalent	1.000	31.635	30.787	30.113	29.774	29.516	29.084	28.568	28.561	28.755	29.008	28.931	28.589	28.198
<b>Potenzielle Arbeitstage</b>														
Kalendertage	Tag	365	366	365	365	365	366	365	365	365	366	365	365	365
Samstage und Sonntage	"	104	104	104	105	105	104	104	104	104	106	104	104	104
Feiertage	"	12,9	10,3	9,0	9,2	10,3	12,0	11,6	9,3	8,0	10,3	12,0	12,0	11,6
Potenzielle Arbeitstage	Tag	248,1	251,7	252,0	250,8	249,7	250,0	249,4	251,7	253,0	249,7	249,0	249,0	249,4
<b>Tarifl. / Betriebsübl. Arbeitszeit</b>														
Wochenarbeitszeit Vollzeit	Std	38,84	38,56	38,32	38,17	38,04	37,88	37,85	37,83	37,80	37,79	37,77	37,77	37,77
Teilzeit	"	15,57	15,32	15,38	15,41	15,02	14,56	14,13	14,05	13,97	13,98	14,12	14,20	14,24
Teilzeit in % von Vollzeit	%	40,1	39,7	40,1	40,4	39,5	38,4	37,3	37,1	37,0	37,0	37,4	37,6	37,7
Wochenarbeitszeit (alle Beschäftigten)	Std	35,22	34,67	34,27	33,93	33,49	32,98	32,51	32,15	31,88	31,59	31,41	31,26	31,10
Tarifl. / Betriebsübliches Arbeitsvolumen	Mio St	60.949	59.746	58.175	57.033	56.109	55.134	53.992	54.447	55.074	54.810	54.492	53.851	53.196
Tarifliche / Betriebsübliche Arbeitszeit Veränderung gegen Vorjahr	Std %	1.747,7	1.745,1 - 0,1	1.727,5 - 1,0	1.701,7 - 1,5	1.672,4 - 1,7	1.649,2 - 1,4	1.621,7 - 1,7	1.618,4 - 0,2	1.613,3 - 0,3	1.577,2 - 2,2	1.564,2 - 0,8	1.556,8 - 0,5	1.551,4 - 0,4
<b>Urlaub</b>														
Urlaubstage und sonstige Freistellungen darunter tariflicher Regelurlaub	Tag	30,6	30,9	31,4	31,4	31,4	31,3	31,3	31,3	31,3	31,3	31,2	31,2	31,2
Urlaubsvolumen	Mio St	7.516	7.336	7.238	7.144	7.056	6.910	6.778	6.776	6.814	6.865	6.839	6.757	6.648
Urlaubsbereinigte Arbeitstage	Tag	217,5	220,8	220,7	219,4	218,3	218,7	218,1	220,3	221,7	218,4	217,7	217,8	218,2
Urlaubsbereinigte Arbeitszeit	Std	1.532,2	1.530,8	1.512,5	1.488,5	1.462,1	1.442,5	1.418,1	1.417,0	1.413,6	1.379,7	1.367,9	1.361,5	1.357,5
<b>Krankenstand</b>														
Krankenstand der Personen	%	5,14	4,97	4,80	4,82	5,11	4,67	4,14	4,07	4,21	4,19	4,15	4,04	4,04
Krankenstand in Arbeitstagen	Tag	11,2	11,0	10,6	10,6	11,2	10,2	9,0	9,0	9,3	9,2	9,0	8,8	8,8
Krankenstand in Arbeitsstunden	Std	78,7	76,0	72,6	71,7	74,7	67,4	58,8	57,7	59,5	57,8	56,7	54,9	54,8
Ausfallvolumen durch Krankenstand	Mio St	2.746	2.603	2.444	2.404	2.507	2.253	1.956	1.941	2.031	2.009	1.976	1.901	1.879
Krankenstandsereinigte Arbeitszeit	Std	1.453,4	1.454,8	1.440,0	1.416,8	1.387,4	1.375,1	1.359,3	1.359,3	1.354,1	1.321,9	1.311,2	1.306,5	1.302,7
<b>Effektive Arbeitstage</b>														
Arbeitstage ohne Urlaub u. Krankenstand	Tag	206,3	209,8	210,1	208,8	207,1	208,5	209,1	211,4	212,4	209,2	208,7	209,0	209,4
<b>Bezahlte Überstunden</b>														
Überstunden pro Kalenderwoche 1)	Std	1,19	1,18	1,12	1,21	1,23	1,09	1,07	1,09	1,09	1,10	1,13	1,10	1,05
Überstunden pro Zeitraum 1)	"	61,8	61,6	58,5	63,3	64,3	57,1	56,0	56,7	56,7	57,6	59,0	57,4	54,6
Überstunden pro Zeitraum 2)	"	54,6	54,2	51,2	55,2	55,8	49,1	47,5	47,5	47,1	47,5	48,4	47,0	44,6
Überstundenvolumen	Mio St	1.904	1.855	1.725	1.850	1.873	1.640	1.580	1.598	1.607	1.649	1.688	1.626	1.529
Arbeitszeit einschl. Überstunden 2)	Std	1.508,0	1.509,0	1.491,2	1.472,0	1.443,2	1.424,2	1.406,8	1.406,8	1.401,2	1.369,3	1.359,7	1.353,5	1.347,3
<b>Kurzarbeit</b>														
Kurzarbeiter	1.000	1.761	653	948	372	199	277	183	115	119	86	123	207	220
Arbeitsausfall je Kurzarbeiter	%	61,4	48,0	34,7	38,9	47,8	44,1	47,2	49,4	44,8	57,7	51,3	45,0	48,0
Arbeitsausfall je Kurzarbeiter	Std	940,2	735,1	525,2	579,7	699,3	636,0	669,5	699,7	633,3	796,5	702,1	612,1	651,4
Ausfallvolumen	Mio St	1.656	480	498	216	139	176	122	81	75	69	86	127	143
Kurzarbeitereffekt	Std	47,5	14,0	14,8	6,4	4,1	5,3	3,7	2,4	2,2	2,0	2,5	3,7	4,2
<b>Sonstiger Arbeitszeitausfall</b>														
Schlechtwettereffekt	Std	3,0	2,4	3,8	2,0	2,7	2,6	1,6	1,2	1,7	1,2	1,2	1,1	1,2
Arbeitskampfeffekt	"	0,0	0,3	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Effekt der akzeptierten Teilzeit	"	0,0	0,0	0,0	1,8	0,8	1,2	1,2	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
<b>Arbeitszeitkonteneffekte</b>														
Saldenveränderung	Std	+ 2,1	+ 1,0	- 2,0	+ 1,3	+ 0,5	- 0,9	+ 0,2	+ 0,7	+ 0,7	+ 2,5	- 1,0	- 1,8	- 1,1
<b>Ausgleich für Kalendereinflüsse</b>														
Effekt	Std	+ 7,8	- 7,6	- 9,2	- 3,7	+ 5,0	+ 3,7	+ 6,2	- 3,1	- 8,6	+ 4,9	+ 7,7	+ 7,5	+ 6,0
<b>Nebenerwerbstätigkeit</b>														
Fälle	1.000	497	451	489	461	592	722	750	837	796	734	736	736	776
Arbeitszeit in Nebenerwerbstätigkeit	Std	391,8	396,5	361,2	384,5	329,4	328,0	352,4	344,5	372,6	375,3	361,4	362,0	353,4
Arbeitsvolumen	Mio St	195	179	177	177	195	237	264	288	297	275	266	266	274
Nebenerwerbstätigkeitseffekt	Std	5,6	5,2	5,2	5,3	5,8	7,1	7,9	8,6	8,7	7,9	7,6	7,7	8,0
<b>Tatsächliche Arbeitszeit</b>														
Arbeitszeit	Std	1.473,1	1.490,8	1.466,5	1.464,6	1.446,8	1.425,1	1.414,7	1.408,3	1.397,1	1.380,5	1.369,3	1.361,1	1.353,8
Veränderung gegen Vorjahr	%	+ 1,2	+ 1,6	- 0,1	- 0,1	- 1,2	- 1,5	- 0,7	- 0,5	- 0,8	- 1,2	- 0,8	- 0,6	- 0,5
Arbeitszeit Vollzeit	Std	1.617,5	1.653,5	1.635,0	1.643,6	1.638,4	1.629,5	1.639,0	1.648,3	1.647,9	1.643,9	1.639,0	1.636,8	1.635,3
Veränderung gegen Vorjahr	%	+ 2,2	+ 1,1	+ 0,5	+ 0,3	- 0,3	- 0,5	+ 0,6	+ 0,6	- 0,0	- 0,2	- 0,3	- 0,1	- 0,1
Arbeitszeit Teilzeit	Std	688,6	682,2	681,3	684,5	669,9	656,7	643,4	642,8	638,7	633,1	636,0	638,6	642,0
Veränderung gegen Vorjahr	%	- 0,9	- 0,1	+ 0,5	+ 0,5	- 2,1	- 2,0	- 2,0	- 0,1	- 0,6	- 0,9	+ 0,5	+ 0,4	+ 0,5
Nachrichtlich: Arbeitstage-Effekt	%	+ 1,4	+ 0,1	- 0,5	- 0,4	+ 0,1	- 0,2	+ 0,9	+ 0,9	+ 0,5	- 1,3	- 0,3	+ 0,0	+ 0,2
Tägliche Arbeitszeit	"	- 0,2	- 1,8	+ 0,4	- 0,8	- 1,6	- 0,5	- 1,3	- 1,3	- 1,3	+ 0,1	- 0,5	- 0,6	- 0,7
<b>B. Selbständige und Mithelfende</b>														
Personen	1.000	3.580	3.642	3.689	3.788	3.832	3.839	3.914	3.974	3.939	4.001	4.081	4.098	4.127
Arbeitszeit	Std	2.201,8	2.178,5	2.179,2	2.164,4	2.164,8	2.175,3	2.185,6	2.172,1	2.191,0	2.182,6	2.148,9	2.147,0	2.147,2
Veränderung gegen Vorjahr	%	- 1,1	+ 0,0	- 0,7	+ 0,0	+ 0,5	+ 0,5	- 0,6	+ 0,9	- 0,4	- 1,5	- 0,1	+ 0,0	+ 0,0
<b>C. Erwerbstätige</b>														
Personen	1.000	38.454	37.878	37.365	37.304	37.382	37.270	37.208	37.616	38.077	38.752	38.917	38.688	38.417
Arbeitszeit	Std	1.540,9	1.557,0	1.536,9	1.535,7	1.520,4	1.502,4	1.495,8	1.489,0	1.479,2	1.463,3	1.451,0	1.444,4	1.439,1
Veränderung gegen Vorjahr	%	+ 1,0	- 1,3	- 0,1	- 0,1	- 1,0	- 1,2	- 0,4	- 0,5	- 0,7	- 1,1	- 0,8	- 0,5	- 0,4
Arbeitsvolumen	Mio St	59.254	58.976	57.426	57.288	56.836	55.994	55.656	56.010	56.323	56.706	56.469	55.881	55.286
Veränderung gegen Vorjahr	%	- 0,5	- 2,6	- 0,2	- 0,8	- 1,5	- 0,6	+ 0,6	+ 0,6	+ 0,7	- 0,4	- 1,0	- 1,1	- 1,1

1) Arbeitnehmer ohne Geringfügig Beschäftigte, Auszubildende, Erziehungsurlaub und Altersteilzeit (Freistellungsphase) – 2) Alle Arbeitnehmer  
Quelle: Berechnungen des IAB



**Tabelle 3b: Durchschnittliche Arbeitszeit und ihre Komponenten in Westdeutschland einschl. West-Berlin (2003: Variante II)**

		1991 Jahr	1992 Jahr	1993 Jahr	1994 Jahr	1995 Jahr	1996 Jahr	1997 Jahr	1998 Jahr	1999 Jahr	2000 Jahr	2001 Jahr	2002 Jahr	2003 Jahr
<b>A. Beschäftigte Arbeitnehmer</b>														
<b>Personen</b>														
Beschäftigte Arbeitnehmer	1.000	27.913	28.207	27.822	27.532	27.475	27.439	27.443	27.787	28.273	28.943	29.146	29.020	28.830
Vollzeit	"	22.909	22.934	22.380	21.918	21.559	21.199	20.811	20.748	20.851	21.053	21.016	20.754	20.432
Teilzeit	"	4.810	5.028	5.194	5.354	5.577	5.904	6.242	6.648	7.035	7.506	7.745	7.878	8.003
Personen in Erziehungsurlaub	"	194	245	249	260	339	336	391	388	379	364	352	346	346
Altersteilzeit (Freistellungsphase)	"	0	0	0	0	0	0	0	3	8	19	34	42	49
Teilzeitquote (ohne Erz.urlaub und AtG)	%	17,2	17,8	18,7	19,4	20,3	21,5	22,7	23,9	24,9	25,9	26,6	27,1	27,8
Vollzeitzäquivalent	1.000	24.867	24.982	24.504	24.089	23.792	23.498	23.196	23.251	23.474	23.853	23.941	23.754	23.493
<b>Potenzielle Arbeitstage</b>														
Kalendertage	Tage	365	366	365	365	365	366	365	365	365	366	365	365	365
Samstage und Sonntage	"	104	104	104	105	105	104	104	104	104	106	104	104	104
Feiertage	"	13,1	10,5	9,3	9,4	10,4	12,1	11,6	9,5	8,3	10,4	12,1	12,1	11,6
Potenzielle Arbeitstage	Tage	247,9	251,5	251,7	250,6	249,6	249,9	249,4	251,5	252,8	249,5	248,9	248,9	249,4
<b>Tarifl. / Betriebsübl. Arbeitszeit</b>														
Wochenarbeitszeit Vollzeit	Std	38,26	38,15	37,93	37,81	37,69	37,53	37,52	37,51	37,49	37,50	37,49	37,50	37,50
Teilzeit	"	15,05	14,87	14,88	14,75	14,37	14,00	13,67	13,54	13,43	13,49	13,67	13,79	13,85
Teilzeit in % von Vollzeit	%	39,3	39,0	39,2	39,0	38,1	37,3	36,4	36,1	35,8	36,0	36,5	36,8	36,9
Wochenarbeitszeit (alle Beschäftigten)	Std	34,10	33,80	33,42	33,11	32,67	32,18	31,75	31,43	31,18	30,95	30,85	30,75	30,61
Tarifl. / Betriebsübliches Arbeitsvolumen	Mio St	47.191	47.956	46.810	45.689	44.804	44.137	43.476	43.939	44.559	44.710	44.752	44.420	44.027
Tarifliche / Betriebsübliche Arbeitszeit	Std	1.690,7	1.700,1	1.682,4	1.659,5	1.630,7	1.608,5	1.584,2	1.581,3	1.576,0	1.544,8	1.535,4	1.530,7	1.527,1
Veränderung gegen Vorjahr	%		+ 0,6	- 1,0	- 1,4	- 1,7	- 1,4	- 1,5	- 0,2	- 0,3	- 2,0	- 0,6	- 0,3	- 0,2
<b>Urlaub</b>														
Urlaubstage und sonstige Freistellungen		31,2	31,3	31,7	31,7	31,5	31,5	31,4	31,4	31,4	31,4	31,3	31,3	31,3
darunter tariflicher Regelurlaub		29,2	29,3	29,7	29,7	29,8	29,8	29,9	29,9	29,8	29,8	29,8	29,8	29,8
Urlaubsvolumen	Mio St	5.945	5.965	5.888	5.776	5.663	5.559	5.480	5.490	5.537	5.618	5.637	5.594	5.520
Urlaubsbereinigte Arbeitstage	Tage	216,7	220,2	220,1	218,9	218,0	218,4	218,0	220,1	221,4	218,2	217,5	217,6	218,1
Urlaubsbereinigte Arbeitszeit	Std	1.477,7	1.488,7	1.470,8	1.449,7	1.424,6	1.405,9	1.384,5	1.383,7	1.380,2	1.350,7	1.342,0	1.337,9	1.335,6
<b>Krankenstand</b>														
Krankenstand der Personen	%	5,27	5,15	4,89	4,87	5,12	4,61	4,10	4,03	4,15	4,17	4,13	4,03	4,03
Krankenstand in Arbeitstagen	Tage	11,4	11,3	10,8	10,7	11,2	10,1	8,9	8,9	9,2	9,1	9,0	8,8	8,8
Krankenstand in Arbeitsstunden	Std	77,9	76,6	71,9	70,6	72,9	64,9	56,7	55,7	57,3	56,3	55,4	54,0	53,9
Ausfallvolumen durch Krankenstand	Mio St	2.174	2.162	2.000	1.945	2.003	1.780	1.556	1.549	1.621	1.629	1.615	1.566	1.554
Krankenstandsereinigte Arbeitszeit	Std	1.399,8	1.412,0	1.398,9	1.379,1	1.351,7	1.341,1	1.327,8	1.328,0	1.322,9	1.294,4	1.286,6	1.284,0	1.281,8
<b>Effektive Arbeitstage</b>														
Arbeitstage ohne Urlaub u. Krankenstand	Tage	205,3	208,9	209,3	208,2	206,9	208,4	209,1	211,2	212,2	209,1	208,5	208,8	209,3
<b>Bezahlte Überstunden</b>														
Überstunden pro Kalenderwoche 1)	Std	1,27	1,21	1,11	1,22	1,27	1,14	1,11	1,13	1,13	1,14	1,19	1,15	1,10
Überstunden pro Zeitraum 1)	"	66,4	63,5	58,1	63,6	66,2	59,3	58,0	58,8	58,7	59,8	61,8	60,2	57,3
Überstunden pro Zeitraum 2)	"	57,6	55,1	50,2	54,8	56,8	50,5	48,9	48,9	48,4	48,9	50,6	49,2	46,7
Überstundenvolumen	Mio St	1.608	1.554	1.397	1.510	1.562	1.386	1.341	1.360	1.370	1.417	1.474	1.428	1.347
Arbeitszeit einschl. Überstunden 2)	Std	1.457,4	1.467,1	1.449,2	1.433,9	1.408,5	1.391,6	1.376,7	1.376,9	1.371,3	1.343,3	1.337,2	1.333,2	1.328,5
<b>Kurzarbeit</b>														
Kurzarbeiter	1.000	155	284	765	275	128	206	133	81	92	62	96	165	170
Arbeitsausfall je Kurzarbeiter	%	34,0	33,1	31,0	34,3	39,9	38,9	44,0	47,5	43,2	57,7	49,8	42,4	44,4
Arbeitsausfall je Kurzarbeiter	Std	502,7	492,8	456,6	496,9	568,6	546,4	608,7	657,2	596,7	779,8	668,7	567,5	592,6
Ausfallvolumen	Mio St	78	140	349	137	73	113	81	53	55	48	64	94	101
Kurzarbeitereffekt	Std	2,8	5,0	12,6	5,0	2,6	4,1	3,0	1,9	1,9	1,7	2,2	3,2	3,5
<b>Sonstiger Arbeitszeitausfall</b>														
Schlechtwettereffekt	Std	3,5	2,6	3,6	2,0	2,6	2,5	1,7	1,3	1,8	1,2	1,3	1,2	1,3
Arbeitskampfeffekt	"	0,0	0,4	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Effekt der akzeptierten Teilzeit	"	0,0	0,0	0,0	2,1	1,0	1,4	1,4	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
<b>Arbeitszeitkonteneffekte</b>														
Saldenveränderung	Std	+ 2,6	+ 0,8	- 2,4	+ 1,6	+ 0,9	- 0,5	+ 0,5	+ 0,9	+ 1,2	+ 3,3	- 0,7	- 1,5	- 1,0
<b>Ausgleich für Kalendereinflüsse</b>														
Effekt	Std	+ 7,6	- 7,2	- 8,0	- 3,5	+ 4,7	+ 3,4	+ 5,2	- 3,1	- 7,9	+ 4,7	+ 7,3	+ 7,2	+ 5,2
<b>Nebenerwerbstätigkeit</b>														
Fälle	1.000	423	414	452	430	544	657	683	769	729	668	666	666	702
Arbeitszeit in Nebenerwerbstätigkeit	Std	377,9	379,1	360,0	383,6	333,1	330,3	352,9	342,9	373,4	375,3	360,6	360,1	351,6
Arbeitsvolumen	Mio St	160	157	163	165	181	217	241	264	272	251	240	240	247
Nebenerwerbstätigkeitseffekt	Std	5,7	5,6	5,8	6,0	6,6	7,9	8,8	9,5	9,6	8,7	8,2	8,3	8,6
<b>Tatsächliche Arbeitszeit</b>														
Arbeitszeit	Std	1.467,0	1.458,4	1.428,3	1.428,8	1.414,5	1.394,3	1.385,0	1.379,8	1.369,3	1.355,8	1.347,4	1.341,5	1.335,3
Veränderung gegen Vorjahr	%		- 0,6	- 2,1	+ 0,0	- 1,0	- 1,4	- 0,7	- 0,4	- 0,8	- 1,0	- 0,6	- 0,4	- 0,5
Arbeitszeit Vollzeit	Std	1.641,4	1.641,7	1.615,3	1.626,6	1.626,1	1.618,2	1.627,4	1.636,9	1.637,0	1.634,1	1.629,6	1.627,9	1.626,7
Veränderung gegen Vorjahr	%		+ 0,0	- 1,6	+ 0,7	- 0,0	- 0,5	+ 0,6	+ 0,6	+ 0,0	- 0,2	- 0,3	- 0,1	- 0,1
Arbeitszeit Teilzeit	Std	668,2	661,2	659,3	656,6	643,3	633,8	624,4	621,9	617,3	613,4	617,9	622,2	626,4
Veränderung gegen Vorjahr	%		- 1,1	- 0,3	- 0,4	- 2,0	- 1,5	- 1,5	- 0,4	- 0,7	- 0,6	+ 0,7	+ 0,7	+ 0,7
Nachrichtlich: Arbeitstage-Effekt	%		+ 1,4	+ 0,1	- 0,4	- 0,4	+ 0,1	- 0,2	+ 0,8	+ 0,5	- 1,3	- 0,3	+ 0,0	+ 0,2
Tägliche Arbeitszeit	"		- 2,0	- 2,1	+ 0,5	- 0,6	- 1,6	- 0,5	- 1,2	- 1,2	+ 0,3	- 0,4	- 0,5	- 0,7
<b>B. Selbständige und Mithelfende</b>														
Personen	1.000	3.203	3.222	3.234	3.293	3.324	3.327	3.388	3.429	3.383	3.431	3.498	3.503	3.522
Arbeitszeit	Std	2.198,4	2.174,1	2.174,7	2.156,0	2.155,3	2.162,3	2.171,2	2.159,0	2.182,2	2.176,7	2.142,7	2.140,4	2.140,7
Veränderung gegen Vorjahr	%		- 1,1	+ 0,0	- 0,9	- 0,0	+ 0,3	+ 0,4	- 0,6	+ 1,1	- 0,3	- 1,6	- 0,1	+ 0,0
<b>C. Erwerbstätige</b>														
Personen	1.000	31.116	31.429	31.056	30.825	30.798	30.767	30.831	31.216	31.656	32.374	32.644	32.522	32.352
Arbeitszeit	Std	1.542,3	1.531,7	1.506,1	1.506,5	1.494,4	1.477,4	1.471,4	1.465,4	1.456,2	1.442,8	1.432,6	1.427,5	1.423,0
Veränderung gegen Vorjahr	%		- 0,7	- 1,7	+ 0,0	- 0,8	- 1,1	- 0,4	- 0,4	- 0,6	- 0,9	- 0,7	- 0,4	- 0,3
Arbeitsvolumen	Mio St	47.990	48.139	46.774	46.438	46.025	45.455	45.365	45.743	46.098	46.709	46.765	46.426	46.037
Veränderung gegen Vorjahr	%		+ 0,3	- 2,8	- 0,7	- 0,9	- 1,2	- 0,2	+ 0,8	+ 0,8	+ 1,3	+ 0,1	- 0,7	- 0,8

1) Arbeitnehmer ohne Geringfügig Beschäftigte, Auszubildende, Erziehungsurlaub und Altersteilzeit (Freistellungsphase) – 2) Alle Arbeitnehmer  
Quelle: Berechnungen des IAB



**Tabelle 3c: Durchschnittliche Arbeitszeit und ihre Komponenten in Ostdeutschland einschl. Ost-Berlin (2003: Variante II)**

		1991 Jahr	1992 Jahr	1993 Jahr	1994 Jahr	1995 Jahr	1996 Jahr	1997 Jahr	1998 Jahr	1999 Jahr	2000 Jahr	2001 Jahr	2002 Jahr	2003 Jahr
<b>A. Beschäftigte Arbeitnehmer</b>														
<b>Personen</b>														
Beschäftigte Arbeitnehmer	1.000	6.961	6.029	5.854	5.984	6.075	5.992	5.851	5.855	5.865	5.808	5.690	5.570	5.460
Vollzeit	"	6.543	5.570	5.347	5.344	5.355	5.207	4.983	4.866	4.802	4.642	4.452	4.283	4.141
Teilzeit	"	405	420	473	611	684	747	818	934	1.003	1.102	1.170	1.217	1.248
Personen in Erziehungsurlaub	"	14	39	34	29	36	38	49	55	57	59	60	61	61
Altersteilzeit (Freistellungsphase)	"	0	0	0	0	0	0	0	1	2	5	7	9	10
Teilzeitquote (ohne Erz.urlaub und AtG)	%	5,8	7,0	8,1	10,2	11,3	12,5	14,0	15,9	17,1	19,0	20,6	21,8	22,9
Vollzeitäquivalent	1.000	6.768	5.805	5.609	5.685	5.725	5.585	5.372	5.311	5.281	5.155	4.990	4.835	4.705
<b>Potenzielle Arbeitstage</b>														
Kalendertage	Tage	365	366	365	365	365	366	365	365	365	366	365	365	365
Samstage und Sonntage	"	104	104	104	105	105	104	104	104	104	106	104	104	104
Feiertage	"	12,2	9,5	7,5	8,4	9,7	11,5	11,7	8,8	6,8	9,7	11,5	11,5	11,7
Potenzielle Arbeitstage	Tage	248,8	252,5	253,6	251,6	250,3	250,5	249,3	252,3	254,2	250,3	249,5	249,5	249,3
<b>Tarifl. / Betriebsübl. Arbeitszeit</b>														
Wochenarbeitszeit Vollzeit	Std	40,86	40,23	39,96	39,65	39,44	39,29	39,25	39,20	39,14	39,12	39,10	39,08	39,08
Teilzeit	"	21,76	20,43	20,62	21,17	20,29	18,99	17,66	17,69	17,69	17,27	17,05	16,81	16,75
Teilzeit in % von Vollzeit	%	53,2	50,8	51,6	53,4	51,4	48,3	45,0	45,1	45,2	44,1	43,6	43,0	42,9
Wochenarbeitszeit (alle Beschäftigten)	Std	39,71	38,73	38,28	37,67	37,17	36,63	36,05	35,56	35,26	34,74	34,30	33,93	33,68
Tarifl. / Betriebsübliches Arbeitsvolumen	Mio St	13.757	11.790	11.365	11.344	11.305	10.998	10.515	10.508	10.514	10.100	9.740	9.431	9.169
Tarifliche / Betriebsübliche Arbeitszeit Veränderung gegen Vorjahr	Std %	1.976,3	1.955,5	1.941,6	1.895,8	1.860,8	1.835,5	1.797,3	1.794,6	1.792,8	1.739,0	1.711,8	1.693,1	1.679,4
	%	- 1,1	- 0,7	- 0,7	- 2,4	- 1,8	- 1,4	- 2,1	- 0,2	- 0,1	- 3,0	- 1,6	- 1,1	- 0,8
<b>Urlaub</b>														
Urlaubstage und sonstige Freistellungen darunter tariflicher Regelurlaub	Mio St	28,4	29,4	30,1	30,3	30,8	30,8	30,8	30,9	30,9	30,9	30,8	30,8	30,6
Urlaubsvolumen	"	26,7	27,8	28,4	28,6	29,1	29,2	29,2	29,3	29,3	29,3	29,3	29,3	29,3
Urlaubsbereinigte Arbeitstage	Mio St	1.571	1.371	1.351	1.368	1.393	1.351	1.298	1.286	1.278	1.246	1.202	1.164	1.127
Urlaubsbereinigte Arbeitszeit	Std	220,4	223,1	223,4	221,3	219,5	219,8	218,5	221,4	223,3	219,4	218,7	218,7	218,7
Urlaubsbereinigte Arbeitszeit	Std	1.750,6	1.728,1	1.710,8	1.667,1	1.631,6	1.610,0	1.575,5	1.575,0	1.574,9	1.524,4	1.500,5	1.484,2	1.472,9
<b>Krankenstand</b>														
Krankenstand der Personen	%	4,69	4,24	4,43	4,60	5,08	4,90	4,34	4,25	4,45	4,29	4,22	4,05	4,05
Krankenstand in Arbeitstagen	Tage	10,3	9,5	9,9	10,2	11,1	10,8	9,5	9,4	9,9	9,4	9,2	8,9	8,9
Krankenstand in Arbeitsstunden	Std	82,1	73,2	75,8	76,6	82,8	78,9	68,4	66,9	70,0	65,4	63,3	60,1	59,6
Ausfallvolumen durch Krankenstand	Mio St	571	441	444	459	503	473	400	392	411	380	360	335	326
Krankenstandsereinigte Arbeitszeit	Std	1.668,5	1.654,9	1.635,0	1.590,5	1.548,7	1.531,1	1.507,1	1.508,1	1.504,9	1.459,0	1.437,2	1.424,1	1.413,3
<b>Effektive Arbeitstage</b>														
Arbeitstage ohne Urlaub u. Krankenstand	Tage	210,1	213,7	213,5	211,1	208,3	209,0	209,1	212,0	213,4	210,0	209,5	209,8	209,8
<b>Bezahlte Überstunden</b>														
Überstunden pro Kalenderwoche 1)	Std	0,86	1,02	1,16	1,19	1,08	0,91	0,90	0,90	0,90	0,90	0,86	0,82	0,78
Überstunden pro Zeitraum 1)	"	44,8	53,1	60,4	62,0	56,3	47,4	46,8	47,2	47,1	47,3	44,8	42,8	40,6
Überstunden pro Zeitraum 2)	"	42,5	49,9	56,0	56,9	51,2	42,4	41,0	40,7	40,5	40,1	37,4	35,4	33,3
Überstundenvolumen	Mio St	296	301	328	340	311	254	240	238	238	233	213	197	182
Arbeitszeit einschl. Überstunden 2)	Std	1.711,0	1.704,8	1.691,0	1.647,4	1.599,9	1.573,5	1.548,0	1.548,8	1.545,4	1.499,1	1.474,7	1.459,5	1.446,6
<b>Kurzarbeit</b>														
Kurzarbeiter	1.000	1.607	369	183	97	71	71	49	34	27	24	27	41	50
Arbeitsausfall je Kurzarbeiter	%	56,1	53,3	47,4	48,9	57,4	55,7	52,9	50,9	48,1	55,0	54,8	53,3	57,8
Arbeitsausfall je Kurzarbeiter	Std	982,4	921,7	811,6	815,3	936,8	896,6	833,5	801,6	757,2	838,7	822,3	790,6	851,4
Ausfallvolumen	Mio St	1.578	340	149	79	66	64	41	27	21	20	22	33	43
Kurzarbeitereffekt	Std	226,7	56,4	25,4	13,2	10,9	10,6	7,0	4,6	3,5	3,5	3,9	5,9	7,8
<b>Sonstiger Arbeitszeitausfall</b>														
Schlechtwettereffekt	Std	0,6	1,8	4,9	2,2	3,1	2,7	1,1	0,7	0,9	0,9	1,0	0,7	0,9
Arbeitskampfeffekt	"	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Effekt der akzeptierten Teilzeit	"	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Arbeitszeitkonteneffekte</b>														
Saldenveränderung	Std	0,0	+ 1,8	+ 0,2	+ 0,2	- 1,2	- 2,7	- 0,8	- 0,6	- 2,2	- 1,1	- 2,5	- 3,6	- 1,7
<b>Ausgleich für Kalendereinflüsse</b>														
Effekt	Std	+ 8,9	- 9,3	- 14,5	- 4,9	+ 6,1	+ 5,0	+ 10,7	- 3,1	- 12,1	+ 5,8	+ 9,4	+ 9,4	+ 10,3
<b>Nebenerwerbstätigkeit</b>														
Fälle	1.000	74	37	37	31	48	65	67	68	67	66	70	70	74
Arbeitszeit in Nebenerwerbstätigkeit	Std	471,2	590,4	376,4	395,7	287,3	305,5	347,8	363,3	364,8	375,3	369,2	379,9	370,3
Arbeitsvolumen	Mio St	35	22	14	12	14	20	23	25	24	25	26	27	27
Nebenerwerbstätigkeitseffekt	Std	5,0	3,6	2,4	2,1	2,3	3,3	4,0	4,2	4,2	4,3	4,5	4,8	5,0
<b>Tatsächliche Arbeitszeit</b>														
Arbeitszeit	Std	1.497,6	1.642,7	1.648,0	1.629,2	1.593,1	1.565,8	1.553,8	1.543,9	1.530,9	1.503,6	1.481,2	1.463,6	1.451,5
Veränderung gegen Vorjahr	%	+ 9,7	+ 0,3	- 1,1	- 2,2	- 1,7	- 1,7	- 0,8	- 0,6	- 0,8	- 1,8	- 1,5	- 1,2	- 0,8
Arbeitszeit Vollzeit	Std	1.533,7	1.702,0	1.717,3	1.713,0	1.687,9	1.675,4	1.687,1	1.697,0	1.695,2	1.688,7	1.683,2	1.679,8	1.677,6
Veränderung gegen Vorjahr	%	+ 11,0	+ 0,9	- 0,2	- 1,5	- 0,7	- 0,7	+ 0,7	+ 0,6	- 0,1	- 0,4	- 0,3	- 0,2	- 0,1
Arbeitszeit Teilzeit	Std	931,9	924,3	917,1	929,3	888,0	838,8	788,1	791,2	788,5	766,7	754,9	743,9	741,3
Veränderung gegen Vorjahr	%	- 0,8	- 0,8	+ 1,3	- 4,5	- 5,5	- 6,0	- 6,0	+ 0,4	- 0,3	- 2,8	- 1,5	- 1,5	- 0,4
Nachrichtlich: Arbeitstage-Effekt	%	+ 1,4	+ 0,4	- 0,8	- 0,5	+ 0,1	- 0,5	+ 1,2	+ 0,8	- 1,5	- 0,3	- 0,0	- 0,1	- 0,1
Tägliche Arbeitszeit	"	+ 8,3	- 0,1	- 0,4	- 1,7	- 1,8	- 1,8	- 0,3	- 1,8	- 1,6	- 0,3	- 1,2	- 1,2	- 0,8
<b>B. Selbständige und Mithelfende</b>														
Personen	1.000	377	420	455	495	508	512	526	545	556	570	583	595	605
Arbeitszeit	Std	2.230,7	2.211,5	2.211,2	2.220,2	2.226,8	2.260,1	2.278,0	2.254,6	2.244,2	2.218,0	2.186,2	2.185,9	2.185,1
Veränderung gegen Vorjahr	%	- 0,9	- 0,0	+ 0,4	+ 0,3	+ 1,5	+ 0,8	- 1,0	- 0,5	- 1,2	- 1,4	- 0,0	- 0,0	- 0,0
<b>C. Erwerbstätige</b>														
Personen	1.000	7.338	6.449	6.309	6.479	6.584	6.503	6.377	6.400	6.421	6.378	6.273	6.166	6.065
Arbeitszeit	Std	1.535,2	1.679,8	1.688,7	1.674,4	1.642,1	1.620,4	1.613,6	1.604,4	1.592,7	1.567,5	1.546,8	1.533,3	1.524,7
Veränderung gegen Vorjahr	%	+ 9,4	+ 0,5	- 0,8	- 1,9	- 1,3	- 1,3	- 0,4	- 0,6	- 0,7	- 1,6	- 1,3	- 0,9	- 0,6
Arbeitsvolumen	Mio St	11.265	10.834	10.653	10.848	10.811	10.538	10.290	10.269	10.227	9.998	9.704	9.454	9.247
Veränderung gegen Vorjahr	%	- 3,8	- 1,7	+ 1,8	- 0,3	- 2,5	- 2,4	- 0,2	- 0,4	- 0,4	- 2,2	- 2,9	- 2,6	- 2,2

1) Arbeitnehmer ohne Geringfügig Beschäftigte, Auszubildende, Erziehungsurlaub und Altersteilzeit (Freistellungsphase) – 2) Alle Arbeitnehmer  
Quelle: Berechnungen des IAB



**Tabelle 4: Ausmaß der Unterbeschäftigung (2003: Variante II)**

	Westdeutschland (ohne Berlin)						Ostdeutschland (mit Berlin)						Deutschland					
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	1998	1999	2000	2001	2002	2003	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Jahresdurchschnitte in 1000																		
<b>1. Unterbeschäftigung im engeren Sinne</b>																		
<b>1.1. Registrierte Arbeitslose</b>	2.750	2.605	2.381	2.320	2.497	2.767	1.529	1.495	1.508	1.532	1.563	1.630	4.279	4.100	3.889	3.852	4.060	4.398
<b>1.2. Stille Reserve im engeren Sinne</b>	1.424	1.425	1.195	1.316	1.357	1.422	492	400	328	330	355	359	1.916	1.825	1.523	1.646	1.712	1.781
<b>Arbeitsplatzlücke i.e. Sinne (1.1+1.2)</b>	<b>4.174</b>	<b>4.030</b>	<b>3.576</b>	<b>3.636</b>	<b>3.854</b>	<b>4.189</b>	<b>2.021</b>	<b>1.895</b>	<b>1.836</b>	<b>1.862</b>	<b>1.918</b>	<b>1.989</b>	<b>6.195</b>	<b>5.925</b>	<b>5.412</b>	<b>5.498</b>	<b>5.772</b>	<b>6.179</b>
<b>2. Entlastungseffekte durch Arbeitsmarktpolitik</b>																		
<b>2.1 Stille Reserve in Maßnahmen</b>	<b>315</b>	<b>325</b>	<b>319</b>	<b>340</b>	<b>382</b>	<b>380</b>	<b>274</b>	<b>262</b>	<b>253</b>	<b>254</b>	<b>264</b>	<b>244</b>	<b>589</b>	<b>587</b>	<b>572</b>	<b>594</b>	<b>646</b>	<b>624</b>
Vollzeit - FbW	160	172	169	164	156	137	160	151	149	145	137	113	319	323	318	309	294	250
Reha (Wiedereingliederung)	27	26	25	25	27	28	8	9	10	9	10	10	35	35	35	34	37	38
Teilnehmer an Deutschlehrgängen	21	20	21	19	18	18	7	7	7	6	6	6	28	27	28	25	24	24
Altersübergangsgeld, Vorruhestandsgeld	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0
Leistungsempfänger (ab 58 Jahre) nach § 428 SGB III	107	107	104	131	181	197	98	94	87	94	111	116	205	201	191	225	292	313
<b>2.2 Beschäftigungsförderung</b>	<b>103</b>	<b>115</b>	<b>109</b>	<b>115</b>	<b>120</b>	<b>121</b>	<b>268</b>	<b>288</b>	<b>262</b>	<b>224</b>	<b>195</b>	<b>163</b>	<b>371</b>	<b>403</b>	<b>371</b>	<b>339</b>	<b>315</b>	<b>284</b>
Kurzarbeit 1)	23	24	21	29	43	52	14	11	12	13	19	22	37	35	33	42	62	74
ABM 2)	66	74	64	55	41	33	188	208	181	147	110	86	255	282	245	202	151	118
Struktur Anpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	10	11	11	12	12	10	65	67	64	58	59	48	75	77	75	70	71	58
Altersteilzeit	3	6	13	20	24	27	1	2	4	6	7	7	4	9	17	25	31	34
<b>Entlastung insgesamt</b>	<b>418</b>	<b>441</b>	<b>428</b>	<b>455</b>	<b>503</b>	<b>501</b>	<b>542</b>	<b>550</b>	<b>515</b>	<b>478</b>	<b>459</b>	<b>407</b>	<b>960</b>	<b>990</b>	<b>943</b>	<b>933</b>	<b>961</b>	<b>909</b>
<b>3. Arbeitsplatzlücke im weiteren Sinne (1.+2.)</b>	<b>4.592</b>	<b>4.471</b>	<b>4.004</b>	<b>4.091</b>	<b>4.357</b>	<b>4.690</b>	<b>2.563</b>	<b>2.445</b>	<b>2.351</b>	<b>2.340</b>	<b>2.377</b>	<b>2.396</b>	<b>7.155</b>	<b>6.915</b>	<b>6.355</b>	<b>6.431</b>	<b>6.733</b>	<b>7.088</b>
<b>4. Erwerbstätige (incl. ABM, Struktur Anpassungsmaßnahmen, Kurzarbeit und Altersteilzeit)</b>	<b>30.126</b>	<b>30.554</b>	<b>31.263</b>	<b>31.527</b>	<b>31.417</b>	<b>31.247</b>	<b>7.490</b>	<b>7.523</b>	<b>7.489</b>	<b>7.390</b>	<b>7.271</b>	<b>7.171</b>	<b>37.616</b>	<b>38.077</b>	<b>38.752</b>	<b>38.917</b>	<b>38.688</b>	<b>38.418</b>
<b>5. Erwerbspersonenpotenzial</b>	<b>34.685</b>	<b>34.986</b>	<b>35.236</b>	<b>35.583</b>	<b>35.746</b>	<b>35.911</b>	<b>9.829</b>	<b>9.730</b>	<b>9.625</b>	<b>9.556</b>	<b>9.504</b>	<b>9.454</b>	<b>44.514</b>	<b>44.716</b>	<b>44.861</b>	<b>45.139</b>	<b>45.250</b>	<b>45.365</b>
<b>6. Unterbeschäftigungsquote (3./5.)</b>	<b>13,2</b>	<b>12,8</b>	<b>11,4</b>	<b>11,5</b>	<b>12,2</b>	<b>13,1</b>	<b>26,1</b>	<b>25,1</b>	<b>24,4</b>	<b>24,5</b>	<b>25,0</b>	<b>25,3</b>	<b>16,1</b>	<b>15,5</b>	<b>14,2</b>	<b>14,2</b>	<b>14,9</b>	<b>15,6</b>

1) Vollzeitäquivalent

2) Einschließlich indirekte Effekte

3) Einschließlich indirekte Effekte, ohne Lohnkostenzuschüsse für Wirtschaftsunternehmen (SAM OfW)

Quelle: Statistisches Bundesamt; Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IAB (Arbeitsbereich VI / 2)



**Tabelle 5a: Entlastung des Arbeitsmarkts durch arbeitsmarktpolitische Maßnahmen der Bundesanstalt für Arbeit in Deutschland (2003: Variante II)**

– Personen in 1000 –

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002				2002	2003
	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	1. Vj.	2. Vj	3. Vj	4. Vj	Jahr	Jahr
<b>A. Inanspruchnahme</b>																
Kurzarbeit	653	948	372	199	277	183	115	119	86	123	239	216	178	194	207	220
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	47	72	39	60	10	3	7	6	6	6	24	–	–	2	6	6
Beschäftigungschaffende Maßnahmen	466	310	337	382	353	301	388	430	315	243	197	185	190	195	192	144
dav. Allgemeine ABM 2)	466	288	249	276	261	213	211	234	203	167	127	118	125	130	125	97
Struktur Anpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	22	88	106	92	88	177	196	112	76	70	67	65	66	67	47
dav. SAM traditionell	0	22	88	106	92	72	58	59	57	53	52	52	54	58	54	44
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	0	0	0	0	0	16	119	137	55	23	18	14	11	8	13	3
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	608	525	420	450	455	360	328	333	324	315	293	309	293	303	300	255
Reha 6)	59	58	43	42	44	42	42	43	43	42	45	45	45	45	45	46
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	43	48	45	42	41	35	28	27	28	25	27	23	21	25	24	24
Vorruhestandsgeld 7)	307	220	129	34	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	517	642	527	343	187	60	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	3	9	17	34	51	58	60	62	66	62	68
<b>Summe</b>	<b>2700</b>	<b>2823</b>	<b>1912</b>	<b>1552</b>	<b>1368</b>	<b>986</b>	<b>918</b>	<b>976</b>	<b>836</b>	<b>805</b>	<b>883</b>	<b>838</b>	<b>790</b>	<b>830</b>	<b>835</b>	<b>763</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	83	128	141	153	169	209	205	201	191	225	264	282	304	317	292	313
<b>Insgesamt</b>	<b>2783</b>	<b>2951</b>	<b>2053</b>	<b>1705</b>	<b>1537</b>	<b>1195</b>	<b>1123</b>	<b>1177</b>	<b>1027</b>	<b>1030</b>	<b>1146</b>	<b>1120</b>	<b>1093</b>	<b>1147</b>	<b>1127</b>	<b>1076</b>
<b>B. Beschäftigungsäquivalent</b>																
Kurzarbeit	286	317	138	89	114	80	53	50	46	59	95	85	82	88	88	105
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	32	48	26	40	10	3	7	6	6	6	24	–	–	2	6	6
Beschäftigungschaffende Maßnahmen	652	434	458	516	485	390	352	382	338	287	235	224	235	247	235	187
dav. Allgemeine ABM 2)	652	402	335	367	356	289	271	299	258	212	162	151	160	167	160	125
Struktur Anpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	31	123	148	129	101	81	83	80	74	73	73	75	81	76	62
dav. SAM traditionell	0	31	123	148	129	101	81	83	80	74	73	73	75	81	76	62
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	608	525	420	450	455	360	328	333	324	315	293	309	293	303	300	255
Reha 6)	59	58	43	42	44	42	42	43	43	42	45	45	45	45	45	46
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	43	48	45	42	41	35	28	27	28	25	27	23	21	25	24	24
Vorruhestandsgeld 7)	307	220	129	34	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	517	642	527	343	187	60	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	1	4	9	17	25	29	30	31	33	31	34
<b>Summe</b>	<b>2503</b>	<b>2291</b>	<b>1785</b>	<b>1556</b>	<b>1337</b>	<b>971</b>	<b>815</b>	<b>850</b>	<b>802</b>	<b>759</b>	<b>748</b>	<b>717</b>	<b>708</b>	<b>743</b>	<b>729</b>	<b>657</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	83	128	141	153	169	209	205	201	191	225	264	282	304	317	292	313
<b>Insgesamt</b>	<b>2586</b>	<b>2419</b>	<b>1926</b>	<b>1709</b>	<b>1506</b>	<b>1180</b>	<b>1021</b>	<b>1051</b>	<b>993</b>	<b>984</b>	<b>1012</b>	<b>999</b>	<b>1012</b>	<b>1060</b>	<b>1020</b>	<b>970</b>
<b>C. Entlastung der Arbeitslosenzahl</b>																
Kurzarbeit	252	231	100	62	80	56	37	35	33	42	66	60	59	63	62	74
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	32	48	26	40	10	3	7	6	6	6	24	–	–	2	6	6
Beschäftigungschaffende Maßnahmen	640	416	435	480	450	361	330	360	321	272	222	212	222	234	222	176
dav. Allgemeine ABM 2)	640	385	317	342	330	268	255	282	245	202	153	143	151	158	151	118
Struktur Anpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	30	117	138	119	93	75	77	75	70	69	69	71	76	71	58
dav. SAM traditionell	0	30	117	138	119	93	75	77	75	70	69	69	71	76	71	58
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	584	495	399	437	446	352	319	323	318	309	287	303	287	297	294	250
Reha 6)	46	45	35	34	36	35	35	35	35	34	37	37	37	37	37	38
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	43	48	45	42	41	35	28	27	28	25	27	23	21	25	24	24
Vorruhestandsgeld 7)	307	220	129	34	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	517	642	527	343	187	60	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	1	4	9	17	25	29	30	31	33	31	34
<b>Summe</b>	<b>2420</b>	<b>2144</b>	<b>1694</b>	<b>1473</b>	<b>1250</b>	<b>902</b>	<b>761</b>	<b>796</b>	<b>757</b>	<b>714</b>	<b>692</b>	<b>664</b>	<b>658</b>	<b>690</b>	<b>676</b>	<b>602</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	83	128	141	153	169	209	205	201	191	225	264	282	304	317	292	313
<b>Insgesamt</b>	<b>2503</b>	<b>2272</b>	<b>1835</b>	<b>1626</b>	<b>1419</b>	<b>1111</b>	<b>967</b>	<b>997</b>	<b>948</b>	<b>939</b>	<b>956</b>	<b>946</b>	<b>961</b>	<b>1006</b>	<b>967</b>	<b>915</b>

1) Bis 1995 Schlechtwettergeld, ab 1996 Winterausfallgeld nach § 81 ff. AFG; ab 1998 Winterausfallgeld nach § 214 SGB III.

Aus dem von den Betrieben angezeigten witterungsbedingten Arbeitsausfall wird eine entsprechende Zahl von „Vollzeitbeschäftigten“ errechnet.

Die Inanspruchnahme im Sinne der durchschnittlichen Zahl der Bauarbeiter ist statistisch nicht belegt.

2) Allgemeine Maßnahmen zur Arbeitsbeschaffung; 1993 einschließlich ABM-Stabil.progr. des Bundes

3) §§ 272-279, 415 SGB III, bis Ende 1997 produktive Arbeitsförderung (Lohnkostenzuschüsse) nach § 242 s bzw. 249 h AFG.

4) Bei SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen derzeit keine Quantifizierung der Entlastungswirkung möglich

5) Ohne Einarbeitung; bis 1992 einschl. Maßnahmen zur Verbesserung der Vermittlungsaussichten (§ 41a AFG).

6) Rehabilitanden in berufl. fördernden Maßnahmen mit dem Ziel der Wiedereingliederung sowie in Maßnahmen der beruflichen Weiterbildung

7) Das Vorruhestandsgeld Ost wird aus Haushaltsmitteln des Bundes getragen

8) Einschl. der aus dem Bundeshaushalt zu finanzierenden Empfänger

9) 58-jährige und ältere Empfänger von Alg, Alhi, Egg und Eghi, die der Arbeitsvermittlung nicht zur Verfügung stehen (bis Ende 1997 § 105c AFG).

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IAB



**Tabelle 5b: Entlastung des Arbeitsmarkts durch arbeitsmarktpolitische Maßnahmen der Bundesanstalt für Arbeit in Westdeutschland (ohne Berlin) (2003: Variante II)**

– Personen in 1000 –

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002				2002	2003
	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	1. Vj.	2. Vj.	3. Vj.	4. Vj.	Jahr	Jahr

#### A. Inanspruchnahme

Kurzarbeit	276	757	272	125	203	131	79	90	59	94	198	176	128	147	162	170
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	41	54	30	44	7	2	6	6	5	5	21	–	–	1	6	6
Beschäftigungsschaffende Maßnahmen	66	44	50	62	67	59	61	67	59	53	44	43	42	41	42	34
dav. Allgemeine ABM 2)	66	44	50	62	63	53	53	59	51	43	35	33	32	31	33	26
Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	0	0	0	4	6	8	8	9	9	9	10	10	10	10	8
dav. SAM traditionell	0	0	0	0	4	6	8	8	9	9	9	10	10	10	10	8
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	200	193	187	214	231	187	166	179	174	169	155	168	159	166	162	142
Reha 6)	55	54	40	36	37	35	33	33	32	32	34	34	34	34	34	35
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	39	42	38	35	32	25	21	20	21	19	21	18	16	19	18	18
Vorruhestandsgeld 7)	12	6	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	1	2	3	2	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	2	6	13	26	40	46	46	49	52	48	53
<b>Summe</b>	<b>691</b>	<b>1152</b>	<b>622</b>	<b>520</b>	<b>579</b>	<b>442</b>	<b>372</b>	<b>407</b>	<b>376</b>	<b>412</b>	<b>518</b>	<b>484</b>	<b>429</b>	<b>459</b>	<b>472</b>	<b>458</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	81	125	136	143	136	126	107	107	104	131	161	174	189	199	181	197
<b>Insgesamt</b>	<b>772</b>	<b>1277</b>	<b>758</b>	<b>663</b>	<b>715</b>	<b>568</b>	<b>479</b>	<b>515</b>	<b>480</b>	<b>543</b>	<b>679</b>	<b>658</b>	<b>618</b>	<b>658</b>	<b>653</b>	<b>655</b>

#### B. Beschäftigungsäquivalent

Kurzarbeit	88	228	89	48	74	53	34	36	32	43	75	66	55	61	64	78
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	27	36	20	29	7	2	6	6	5	5	21	–	–	1	6	6
Beschäftigungsschaffende Maßnahmen	92	62	70	87	94	82	84	93	83	73	61	59	59	57	59	47
dav. Allgemeine ABM 2)	92	62	70	87	88	73	73	82	71	60	48	46	45	43	45	36
Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	0	0	0	6	8	11	12	12	13	13	14	14	13	13	11
dav. SAM traditionell	0	0	0	0	6	8	11	12	12	13	13	14	14	13	13	11
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	200	193	187	214	231	187	166	179	174	169	155	168	159	166	162	142
Reha 6)	55	54	40	36	37	35	33	33	32	32	34	34	34	34	34	35
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	39	42	38	35	32	25	21	20	21	19	21	18	16	19	18	18
Vorruhestandsgeld 7)	12	6	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	1	2	3	2	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	1	3	6	13	20	23	23	24	26	24	27
<b>Summe</b>	<b>515</b>	<b>622</b>	<b>450</b>	<b>452</b>	<b>477</b>	<b>387</b>	<b>348</b>	<b>374</b>	<b>359</b>	<b>362</b>	<b>390</b>	<b>368</b>	<b>348</b>	<b>363</b>	<b>367</b>	<b>353</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	81	125	136	143	136	126	107	107	104	131	161	174	189	199	181	197
<b>Insgesamt</b>	<b>596</b>	<b>747</b>	<b>586</b>	<b>595</b>	<b>613</b>	<b>513</b>	<b>455</b>	<b>481</b>	<b>462</b>	<b>493</b>	<b>551</b>	<b>542</b>	<b>537</b>	<b>562</b>	<b>548</b>	<b>550</b>

#### C. Entlastung der Arbeitslosenzahl

Kurzarbeit	59	152	60	32	50	36	23	24	21	29	50	44	37	41	43	52
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	27	36	20	29	7	2	6	6	5	5	21	–	–	1	6	6
Beschäftigungsschaffende Maßnahmen	84	56	63	78	85	74	77	85	75	66	55	54	54	51	53	43
dav. Allgemeine ABM 2)	84	56	63	78	80	67	66	74	64	55	44	41	41	39	41	33
Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	0	0	0	5	8	10	11	11	12	11	12	13	12	12	10
dav. SAM traditionell	0	0	0	0	5	8	10	11	11	12	11	12	13	12	12	10
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	176	168	168	204	224	181	160	172	169	164	150	162	154	160	156	137
Reha 6)	42	41	31	29	30	28	27	26	25	25	27	27	27	27	27	28
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	39	42	38	35	32	25	21	20	21	19	21	18	16	19	18	18
Vorruhestandsgeld 7)	12	6	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	1	2	3	2	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	1	3	6	13	20	23	23	24	26	24	27
<b>Summe</b>	<b>440</b>	<b>504</b>	<b>386</b>	<b>411</b>	<b>429</b>	<b>348</b>	<b>316</b>	<b>339</b>	<b>329</b>	<b>329</b>	<b>346</b>	<b>328</b>	<b>311</b>	<b>325</b>	<b>327</b>	<b>310</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	81	125	136	143	136	126	107	107	104	131	161	174	189	199	181	197
<b>Insgesamt</b>	<b>521</b>	<b>629</b>	<b>522</b>	<b>554</b>	<b>565</b>	<b>474</b>	<b>424</b>	<b>446</b>	<b>432</b>	<b>460</b>	<b>507</b>	<b>502</b>	<b>500</b>	<b>524</b>	<b>508</b>	<b>507</b>

1) Bis 1995 Schlechtwettergeld, ab 1996 Winterausfallgeld nach § 81 ff. AFG; ab 1998 Winterausfallgeld nach § 214 SGB III.

Aus dem von den Betrieben angezeigten witterungsbedingten Arbeitsausfall wird eine entsprechende Zahl von „Vollzeitbeschäftigten“ errechnet.

Die Inanspruchnahme im Sinne der durchschnittlichen Zahl der Bauarbeiter ist statistisch nicht belegt.

2) Allgemeine Maßnahmen zur Arbeitsbeschaffung; 1993 einschließlich ABM-Stabil.progr. des Bundes

3) §§ 272-279, 415 SGB III, bis Ende 1997 produktive Arbeitsförderung (Lohnkostenzuschüsse) nach § 242 s bzw. 249 h AFG.

4) Bei SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen derzeit keine Quantifizierung der Entlastungswirkung möglich

5) Ohne Einarbeitung; bis 1992 einschl. Maßnahmen zur Verbesserung der Vermittlungsaussichten (§ 41a AFG).

6) Rehabilitanden in berufl.fördernden Maßnahmen mit dem Ziel der Wiedereingliederung sowie in Maßnahmen der beruflichen Weiterbildung

7) Das Vorruhestandsgeld Ost wird aus Haushaltsmitteln des Bundes getragen

8) Einschl. der aus dem Bundeshaushalt zu finanzierenden Empfänger

9) 58-jährige und ältere Empfänger von Alg, Alhi, Egg und Eghi, die der Arbeitsvermittlung nicht zur Verfügung stehen (bis Ende 1997 § 105c AFG).

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IAB



**Tabelle 5c: Entlastung des Arbeitsmarkts durch arbeitsmarktpolitische Maßnahmen der Bundesanstalt für Arbeit in Ostdeutschland (mit Berlin) (2003: Variante II)**

– Personen in 1000 –

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002				2002	2003
	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	Jahr	1. Vj.	2. Vj.	3. Vj.	4. Vj.	Jahr	Jahr

#### A. Inanspruchnahme

Kurzarbeit	377	192	100	73	75	52	36	29	27	29	41	40	50	48	45	50
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	6	18	9	16	3	0	1	1	1	1	3	–	–	0	1	1
Beschäftigungschaffende Maßnahmen	400	266	287	320	286	242	327	363	256	191	153	142	147	155	149	110
dav. Allgemeine ABM 2)	400	244	199	214	198	160	158	175	152	124	92	85	92	99	92	71
Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	22	88	106	88	82	169	187	104	67	61	57	55	56	57	39
dav. SAM traditionell	0	22	88	106	88	66	50	51	48	44	43	43	44	48	44	36
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	0	0	0	0	0	16	119	137	55	23	18	14	11	8	13	3
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	408	332	233	236	224	173	162	154	150	146	138	142	134	138	138	113
Reha 6)	4	5	4	6	7	7	9	10	11	10	11	11	11	11	11	11
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	4	6	7	7	9	10	7	7	7	6	6	5	5	6	6	6
Vorruhestandsgeld 7)	295	214	126	33	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	516	639	524	341	186	58	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	1	2	5	8	11	13	13	14	14	14	14
<b>Summe</b>	<b>2009</b>	<b>1671</b>	<b>1290</b>	<b>1032</b>	<b>789</b>	<b>544</b>	<b>546</b>	<b>569</b>	<b>460</b>	<b>394</b>	<b>364</b>	<b>353</b>	<b>361</b>	<b>371</b>	<b>363</b>	<b>305</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	2	3	5	10	33	83	98	94	87	94	103	108	115	118	111	116
<b>Insgesamt</b>	<b>2011</b>	<b>1674</b>	<b>1295</b>	<b>1042</b>	<b>822</b>	<b>627</b>	<b>644</b>	<b>662</b>	<b>547</b>	<b>487</b>	<b>467</b>	<b>461</b>	<b>476</b>	<b>489</b>	<b>473</b>	<b>421</b>

#### B. Beschäftigungsäquivalent

Kurzarbeit	197	90	48	41	40	27	18	14	14	16	20	19	27	27	23	28
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	4	12	6	11	3	0	1	1	1	1	3	–	–	0	1	1
Beschäftigungschaffende Maßnahmen	560	372	388	429	391	308	268	288	256	214	174	165	176	191	176	139
dav. Allgemeine ABM 2)	560	341	265	281	268	216	198	217	188	152	114	105	115	123	114	89
Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	31	123	148	123	92	70	71	68	61	60	60	61	67	62	50
dav. SAM traditionell	0	31	123	148	123	92	70	71	68	61	60	60	61	67	62	50
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	408	332	233	236	224	173	162	154	150	146	138	142	134	138	138	113
Reha 6)	4	5	4	6	7	7	9	10	11	10	11	11	11	11	11	11
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	4	6	7	7	9	10	7	7	7	6	6	5	5	6	6	6
Vorruhestandsgeld 7)	295	214	126	33	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	516	639	524	341	186	58	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	0	1	2	4	6	6	7	7	7	7	7
<b>Summe</b>	<b>1988</b>	<b>1669</b>	<b>1335</b>	<b>1103</b>	<b>860</b>	<b>584</b>	<b>467</b>	<b>476</b>	<b>443</b>	<b>398</b>	<b>358</b>	<b>348</b>	<b>361</b>	<b>380</b>	<b>362</b>	<b>304</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	2	3	5	10	33	83	98	94	87	94	103	108	115	118	111	116
<b>Insgesamt</b>	<b>1990</b>	<b>1672</b>	<b>1340</b>	<b>1113</b>	<b>893</b>	<b>667</b>	<b>565</b>	<b>570</b>	<b>530</b>	<b>492</b>	<b>461</b>	<b>456</b>	<b>475</b>	<b>497</b>	<b>472</b>	<b>420</b>

#### C. Entlastung der Arbeitslosenzahl

Kurzarbeit	193	79	40	31	30	20	14	11	12	13	16	15	22	22	19	22
Schlechtwettergeld, Winterausfallgeld 1)	4	12	6	11	3	0	1	1	1	1	3	–	–	0	1	1
Beschäftigungschaffende Maßnahmen	556	360	371	401	365	287	253	275	246	205	167	158	169	182	169	133
dav. Allgemeine ABM 2)	556	330	254	264	251	201	188	208	181	147	110	102	111	119	110	86
Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM) 3)	0	30	117	138	114	86	65	67	64	58	57	57	58	64	59	48
dav. SAM traditionell	0	30	117	138	114	86	65	67	64	58	57	57	58	64	59	48
SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen 4)	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Förd. d. berufl. Weiterbildung (FbW) 5)	408	326	230	234	222	171	160	151	149	145	137	141	134	137	137	113
Reha 6)	4	4	3	6	6	6	8	9	10	9	10	10	10	10	10	10
Teilnehmer an Sprachlehrgängen	4	6	7	7	9	10	7	7	7	6	6	5	5	6	6	6
Vorruhestandsgeld 7)	295	214	126	33	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersübergangsgeld 8)	516	639	524	341	186	58	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Altersteilzeit (AtG)	0	0	0	0	0	0	1	2	4	6	6	7	7	7	7	7
<b>Summe</b>	<b>1980</b>	<b>1641</b>	<b>1308</b>	<b>1062</b>	<b>821</b>	<b>554</b>	<b>445</b>	<b>457</b>	<b>429</b>	<b>386</b>	<b>346</b>	<b>336</b>	<b>347</b>	<b>365</b>	<b>348</b>	<b>292</b>
Außerdem: Personen nach § 428 SGB III 9)	2	3	5	10	33	83	98	94	87	94	103	108	115	118	111	116
<b>Insgesamt</b>	<b>1982</b>	<b>1644</b>	<b>1313</b>	<b>1072</b>	<b>854</b>	<b>637</b>	<b>543</b>	<b>550</b>	<b>516</b>	<b>479</b>	<b>449</b>	<b>444</b>	<b>461</b>	<b>483</b>	<b>459</b>	<b>408</b>

1) Bis 1995 Schlechtwettergeld, ab 1996 Winterausfallgeld nach § 81 ff. AFG; ab 1998 Winterausfallgeld nach § 214 SGB III.

Aus dem von den Betrieben angezeigten witterungsbedingten Arbeitsausfall wird eine entsprechende Zahl von „Vollzeitbeschäftigten“ errechnet.

Die Inanspruchnahme im Sinne der durchschnittlichen Zahl der Bauarbeiter ist statistisch nicht belegt.

2) Allgemeine Maßnahmen zur Arbeitsbeschaffung; 1993 einschließlich ABM-Stabil.progr. des Bundes

3) §§ 272-279, 415 SGB III, bis Ende 1997 produktive Arbeitsförderung (Lohnkostenzuschüsse) nach § 242 s bzw. 249 h AFG.

4) Bei SAM Ost für Wirtschaftsunternehmen derzeit keine Quantifizierung der Entlastungswirkung möglich

5) Ohne Einarbeitung; bis 1992 einschl. Maßnahmen zur Verbesserung der Vermittlungsaussichten (§ 41a AFG).

6) Rehabilitanden in beruflsfördernden Maßnahmen mit dem Ziel der Wiedereingliederung sowie in Maßnahmen der beruflichen Weiterbildung

7) Das Vorruhestandsgeld Ost wird aus Haushaltsmitteln des Bundes getragen

8) Einschl. der aus dem Bundeshaushalt zu finanzierenden Empfänger

9) 58-jährige und ältere Empfänger von Alg, Alhi, Egg und Eghi, die der Arbeitsvermittlung nicht zur Verfügung stehen (bis Ende 1997 § 105c AFG).

Quelle: Bundesanstalt für Arbeit; Berechnungen des IAB